

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

ОТЧЕТ
О деятельности
Контрольно-счетной палаты Хабаровского края
в 2014 году

(утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Хабаровского края
от 26 февраля 2015 года № 13-п)

Хабаровск 2015

Оглавление

1. Основные показатели деятельности	3
2. Результаты экспертно-аналитической деятельности	6
2.1. Финансово-экономическая экспертиза.....	6
2.2. Контроль исполнения краевого бюджета и бюджета фонда.....	7
2.3. Предварительный контроль.....	10
2.4. Экспертно-аналитические мероприятия.....	12
3. Результаты контрольного направления деятельности	14
3.1. В сфере развития жилищно-коммунального хозяйства края	14
3.2. В сфере экономического развития края	15
3.3. В сфере развития информационного общества	16
3.4. В сфере обеспечения жильем отдельных категорий граждан.....	19
3.5. Контроль выполнения бюджетных полномочий главными администраторами средств краевого бюджета	20
3.6. Контроль расходов в сфере сельского хозяйства края.....	21
3.7. Контроль соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в краевой государственной собственности.....	24
3.8. Контроль соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом.....	27
3.9. Контроль расходов в сфере здравоохранения.....	28
3.10. Контроль расходов на социальную защиту населения	30
3.11. Контроль расходов на культуру	32
3.12. Контроль расходов в области молодежной политики.....	34
3.13. Контроль расходов в сфере образования.....	35
3.14. Контроль расходов на средства массовой информации	37
3.15. Контроль расходов на реализацию государственной программы края по развитию коренных малочисленных народов края	39
3.16. Контроль расходов в сфере строительства.....	42
3.17. Контроль соблюдения органами местного самоуправления бюджетного законодательства РФ и законодательства РФ о налогах и сборах при получении межбюджетных трансфертов из краевого бюджета.....	43
3.18. Контроль исполнения представлений КСП края, направленных в муниципальные образования края.....	47
3.19. Контрольные мероприятия, проведенные на основании обращений органов местного самоуправления края	48
4. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований края	49
5. Задачи Контрольно-счетной палаты на 2015 год	51
Приложение 1 Основные показатели деятельности КСП края в 2014 году	53

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края в 2014 году

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края в 2014 году (далее – Контрольно-счетная палата, КСП края, Отчет) направляется в Законодательную Думу Хабаровского края в соответствии со статьей 21 Закона Хабаровского края от 29.06.2011 № 94 «О Контрольно-счетной палате Хабаровского края».

В Отчете отражена деятельность Контрольно-счетной палаты за 2014 год по выполнению задач в сфере внешнего государственного финансового контроля, которые определены законодательством Российской Федерации и Хабаровского края.

Деятельность КСП края строится на принципах законности, независимости, объективности, эффективности, гласности и осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

Уставом Хабаровского края от 30.11.1995 № 150 (ред. от 29.10.2014);

Законом Хабаровского края от 29.06.2011 № 94 «О Контрольно-счетной палате Хабаровского края» (далее - Закон № 94);

иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Хабаровского края (далее – край).

1. Основные показатели деятельности

Перед Контрольно-счетной палатой в 2014 году стояла основная задача по обеспечению и дальнейшему развитию системы предварительного и последующего контроля за формированием и исполнением краевого бюджета. В связи с чем, в 2014 году деятельность КСП края была направлена не только на выявление нарушений в использовании бюджетных средств и имущественного комплекса края, но и на их предупреждение.

КСП края осуществляет свою деятельность на основе годового плана, который формируется, исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за формированием и исполнением краевого бюджета и бюджета территориального фонда ОМС, с учетом поручений и предложений органов законодательной и исполнительной власти Хабаровского края.

Все мероприятия, предусмотренные планом, выполнены в полном объеме. В 2014 году 30 процентов плана работы КСП края сформировано на основании поручений Законодательной Думы Хабаровского края, 42 процента - по предложениям Губернатора Хабаровского края, 28 процентов - мероприятия, проводимые согласно требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также проводимые совместно со Счетной палатой Российской Федерации.

В соответствии с планом работы КСП края на 2014 год в отчетном году проведено 429 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 34 контрольных мероприятий, 395 экспертно-аналитических мероприятий.

Проверки проводились в 13 органах исполнительной власти по 23 предметам контроля, 12 органах местного самоуправления и 22 их структурных подразделениях, 45 краевых государственных казенных, бюджетных и автономных учреждениях, 3 муниципальных казенных и бюджетных учреждениях, 1 закрытом акционерном обществе, 7 краевых государственных унитарных предприятиях и некоммерческих организациях, использующих имущество казны края.

В отчетном году КСП края со Счетной палатой Российской Федерации проведено совместное экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг эффективности предоставления налоговых льгот и преференций и оценка их стимулирующего воздействия на развитие экономики» за периоды 2011-2013 годов» с использованием элементов аудита эффективности.

Контрольно-счетной палатой в 2014 году при проверках операций с бюджетными средствами и с государственным (муниципальным) имуществом выявлено нарушений законодательства в сумме 1 595,9 млн. рублей, из них: 823,2 млн. рублей – связанные с принятием бюджетных обязательств в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств; 490,1 млн. рублей – нарушение условий предоставления бюджетных кредитов муниципальными образованиями края; 243,5 млн. рублей – связанные с управлением и распоряжением государственным и муниципальным имуществом; 39,1 млн. рублей – связанных с санкционированием расходов бюджетов и использованием бюджетных средств.

Кроме того, по результатам контрольных мероприятий выявлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 543,8 млн. рублей.

В отчетном году устранено финансовых нарушений на сумму 1 023,2 млн. рублей, в том числе возмещение денежными средствами составило 5,6 млн. рублей.

По итогам контроля руководителям проверяемых органов и организаций края направлено 46 представлений. КСП края ведется постоянный мониторинг реализации содержащихся в них предложений. Таким образом, осуществляется обратная связь между КСП края и объектами контроля по решению проблем совершенствования управления государственными финансами и повышения эффективности их использования. В 2014 году в соответствии с решениями Коллегии КСП края с контроля снято 50 представлений, также в отчетном году с контроля снято 11 представлений, направленных по результатам контрольных действий, проведенных в прошлые периоды. В органы государственной власти края

направлено 85 информационных материалов, в которых даны предложения по эффективному использованию бюджетных средств.

Контрольно-счетной палатой в 2014 году в прокуратуру края, в соответствии с заключенным соглашением, направлено 13 отчетов по результатам контрольных мероприятий (далее – отчет), в транспортную прокуратуру города Николаевска-на-Амуре и в Линейное управление МВД России на транспорте отправлено по одному отчету, в Следственное управление Следственного комитета РФ по Хабаровскому краю направлены материалы по 2 контрольным мероприятиям, при проведении которых выявлены факты нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере и иных нормативных правовых актов, регламентирующих бюджетные правоотношения.

По 5 отчетам приняты меры прокурорского реагирования, по остальным отчетам - меры не вносились в связи с тем, что Контрольно-счетной палатой приняты исчерпывающие меры по устранению установленных нарушений.

Так, прокурором Солнечного муниципального района главе Солнечного района внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства в части превышения фактических расходов на содержание органов местного самоуправления установленным нормативам и неприятия мер по возврату в бюджет района средств из бюджетов поселений, получивших в 2013 году плату за наем служебных квартир, находящихся в собственности района. Представление главой района рассмотрено и удовлетворено.

Прокурором района имени Полины Осипенко внесены представления: главе муниципального района - об устранении нарушений бюджетного законодательства при предоставлении бюджетных кредитов МООО «Энергокомлект» без проведения внешней проверки финансового состояния юридического лиц;

главе Бриаканского сельского поселения района имени Полины Осипенко – об устранении нарушений бюджетного законодательства в части ведения сводной бюджетной росписи и утверждения бюджетной сметы на 2013 год.

Данные представления главами муниципальных образований рассмотрены и удовлетворены, 1 должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Прокурором Центрального района города Хабаровска руководителям КГУП «Недвижимость», КГАО СПО «Хабаровский технологический колледж» внесены представления об устранении нарушений действующего законодательства в связи с неверным исчислением арендной платы. Данные представления находятся в стадии рассмотрения.

В отношении администрации Советско-Гаванского муниципального района прокуратурой края проводится проверка, о результатах которой Контрольно-счетная палата будет извещена дополнительно.

Кроме того, по официальному запросу управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Хабаровскому краю КСП края направлен отчет по результатам контрольного мероприятия на предмет законности, результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в рамках мероприятий «Развитие дистанционного образования детей-инвалидов» программы реализации приоритетного национального проекта «Образование» и комплекса мер по модернизации региональной системы общего образования Хабаровского края на организацию дистанционного образования детей-инвалидов».

В целях реализации полномочий административной юрисдикции должностными лицами КСП края было возбуждено 17 дел об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях уполномоченными органами составлено 13 протоколов об административных правонарушениях, на должностных лиц наложены административные штрафы на общую сумму 147,0 тыс. рублей. По четырем возбужденным делам об административных правонарушениях проводится административное расследование.

По материалам КСП края министерством финансов края в соответствии со статьями 306.2 и 306.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации принято решение о применении мер бюджетного принуждения к администрации Охотского муниципального района в части сокращения предоставления межбюджетных трансфертов в форме дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов на 2015 год в сумме 2 345,2 тыс. рублей.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты размещены 46 информационных материалов о результатах деятельности в 2014 году.

2. Результаты экспертно-аналитической деятельности

2.1. Финансово-экономическая экспертиза

В 2014 году КСП края в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) проведен комплекс мероприятий по осуществлению предварительного и последующего контроля для подготовки заключений на отчеты об исполнении краевого бюджета и бюджета Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования (далее – фонд) за 2013 год, ежеквартальных оперативных отчетов о ходе исполнения краевого бюджета и бюджета фонда в 2014 году, заключений на проекты законов о краевом бюджете и о бюджете фонда на 2015–2017 годы.

За отчетный период в рамках предварительного контроля КСП края подготовлено 348 экспертных заключений, в том числе:

102 заключения - по проектам законов края, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств краевого бюджета, или влияющие на его формирование и исполнение;

246 заключений - на проекты постановлений Губернатора и Правительства края, из них 67 – по государственным программам края.

Особое внимание уделялось экспертизам государственных программ, в ходе которых осуществлялось содержательное рассмотрение и оценка проектов государственных программ.

К основным проблемам и недостаткам, выявленным КСП края в ходе экспертизы государственных программ, относятся следующие:

нечеткая формулировка целей и задач, допускающая произвольное толкование, что не позволяло обеспечить возможность проверки достижения целей;

отсутствие анализа взаимосвязей между ее целями и показателями результативности, что создавало риски недостижения целевых показателей (индикаторов) в случае отсутствия ресурсов;

отсутствие достаточных обоснований достижения показателей (индикаторов) в зависимости от изменения объемов финансирования. При этом в ряде государственных программ показатели (индикаторы) снижались или не изменялись при увеличении объема бюджетных ассигнований;

расхождение между общим объемом финансирования, планируемым в рамках государственной программы, и распределенным объемом финансирования по видам источников финансирования;

недостаточная проработанность документов на стадии принятия решения об утверждении государственных программ, последующие многократные корректировки, излишне заявленные цели, как следствие - снижение значений первоначально запланированных показателей результативности.

Предложения, разработанные КСП края при проведении финансово-экономических экспертиз проектов законов и постановлений, были направлены на улучшение качества бюджетного планирования и результативности использования бюджетных средств. По результатам проведенных экспертиз сформировано 337 предложений к проектам законов края и проектам нормативных правовых актов органов исполнительной власти края, из которых реализовано 148.

2.2. Контроль исполнения краевого бюджета и бюджета фонда

Контрольно-счетной палатой в рамках контроля за исполнением краевого бюджета и бюджета фонда были проведены внешние проверки бюджетной отчетности 26 главных администраторов бюджетных средств, отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета фонда за 2013 год.

По результатам внешней проверки отчета об исполнении краевого бюджета и бюджетной отчетности фонда за 2013 год фактов недостоверного или неполного отражения данных в отчете об исполнении краевого бюджета и бюджета фонда не установлено. Выявленные отдельные отступления от требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (в ред. от 26.10.2012 № 138н), на достоверность отчета об исполнении краевого бюджета и

бюджетной отчетности Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования за 2013 год не повлияли.

По результатам экспертизы проекта закона «Об исполнении краевого бюджета за 2013 год» установлено, что по содержанию и структуре проект закона соответствует требованиям бюджетного законодательства.

Краевой бюджет за 2013 год по доходам исполнен в сумме 84 959,8 млн. рублей, что на 10 057,0 млн. рублей, или на 13,4 процента больше общего объема доходов, утвержденного Законом № 245 (в редакции Закона края от 06.12.2013 № 329), в том числе налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 50 333,2 млн. рублей, что составляет 96,6 процента от объема налоговых и неналоговых доходов, утвержденного Законом № 245, безвозмездные поступления – в сумме 34 626,6 млн. рублей (151,7 %).

В целом доходы краевого бюджета за 2013 год увеличились по сравнению с 2012 годом на 13 900,0 млн. рублей или на 19,6 процента.

Расходы краевого бюджета исполнены в сумме 89 048,9 млн. рублей, что на 1 925,3 млн. рублей (2,2 %) больше бюджетных назначений, утвержденных Законом № 245 (с изменениями) и на 9 898,3 млн. рублей (10,0 %) меньше бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью краевого бюджета.

Дефицит краевого бюджета составил в сумме 4 089,1 млн. рублей, или 8,1 процента от общего объема поступивших доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений, что ниже утвержденного Законом № 245 объема дефицита краевого бюджета на 8 131,7 млн. рублей (66,5 %).

Объем государственного внутреннего долга края за 2013 год увеличился на 9 832,9 млн. рублей, или в 2,8 раза, по состоянию на 1 января 2014 года составил 15 424,7 млн. рублей и не превысил верхнего предела (52 079,2 млн. рублей), установленного Законом о краевом бюджете на 2013 год.

В 2013 году для погашения долговых обязательств края привлекались кредитные ресурсы коммерческих банков. На погашение кредитов кредитных организаций направлено 2 900,0 млн. рублей, остаток на 1 января 2014 года составил 11 441,1 млн. рублей, который в структуре объема государственного долга края занимает 74,2 процента.

В заключении на проект закона края «Об исполнении бюджета Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования за 2013 год» отмечено, что финансовые показатели проекта закона соответствуют показателям отчета об исполнении бюджета территориального фонда за 2013 год (формы 0503117), представленного одновременно с проектом закона.

Бюджет территориального фонда за 2013 год исполнен по доходам в сумме 15 646,3 млн. рублей, что составляет 102,4 процента к утвержденным Законом № 247 бюджетным назначениям; по расходам – в сумме 15 685,9 млн. рублей, или на 98,1 процента, с дефицитом в сумме 39,6 млн. рублей.

Расходы на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования за 2013 год исполнены в объеме 15 667,7 млн. рублей. В структуре расходов бюджета территориального фонда данные расходы составляют 99,9 процента.

Расходы на содержание аппарата органов управления территориального фонда исполнены в сумме 136,9 млн. рублей, что составляет 0,9 процента от суммы поступивших средств, и не превышает норматив, установленный Законом № 247.

В процессе исполнения краевого бюджета в 2014 году осуществлялся контроль за исполнением бюджетных ассигнований в сравнении с утвержденными бюджетными назначениями.

В 2014 году изменения в показатели краевого бюджета, утвержденные Законом края от 11.12.2013 № 330 «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – Закон края № 330) вносились 4 раза, в том числе 3 раза в основные характеристики. В результате доходы краевого бюджета на 2014 год утверждены в сумме 78 839,4 млн. рублей, что на 6 398,8 млн. рублей, или на 8,8 процента больше первоначально утвержденного показателя, расходы – в сумме 94 877,0 млн. рублей (больше на 16 869,6 млн. рублей, или на 21,6 %).

Дефицит краевого бюджета утвержден в сумме 16 037,6 млн. рублей.

В целях осуществления возложенных полномочий КСП края подготовлены и направлены в Законодательную Думу края и Губернатору края информации о ходе исполнения краевого бюджета за I квартал, I полугодие и 9 месяцев 2014 года.

За 9 месяцев 2014 года краевой бюджет исполнен по доходам в сумме 56 439,6 млн. рублей, что составило 76,6 процента от общего объема доходов, утвержденного Законом края № 330. Расходы исполнены в сумме 62 969,6 млн. рублей, или на 69,4 процента от бюджетных ассигнований, утвержденных Законом № 330, и на 67,9 процента от утвержденных годовых назначений сводной бюджетной росписи. Дефицит составил 6 529,9 млн. рублей.

Доля бюджетных средств, фактически направленных за 9 месяцев 2014 года на реализацию государственных программ края, в расходах краевого бюджета составила 89,4 процента. Отмечено неравномерное исполнение расходов краевого бюджета, направленных на реализацию государственных программ края: по 2 государственным программам освоение составило в объеме менее 10,0 процента от утвержденных годовых назначений сводной бюджетной росписи; по 4 – от 10,0 до 40,0 процента; по 14 – от 40,0 до 70,0 процента; по 8 – свыше 70,0 процента; по государственной программе «Развитие рыбохозяйственного комплекса Хабаровского края» расходы не осуществлялись.

Контрольно-счетной палатой в течение 2014 года также осуществлялся контроль за фактическим расходованием бюджетных ассигнований Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования в сравнении с утвержденными бюджетными назначениями.

Проведена экспертиза проекта закона края «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», который разработан с целью уточнения основных характеристик бюджета фонда в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и края и предусматривал уменьшение законодательно утвержденного общего объема доходов бюджета фонда на 2014 год на 405,4 млн. рублей, или на 2,4 процента, общего объема расходов бюджета фонда - на 279,6 млн. рублей, или на 1,6 процента.

Изменения были обусловлены увеличением межбюджетных трансфертов, выделяемых из бюджета Федерального фонда ОМС, направляемых на реализацию соответствующих бюджетных обязательств фонда, и исключением из состава источников бюджета фонда безвозмездных поступлений (межбюджетных трансфертов) из краевого бюджета.

В результате доходы бюджета фонда на 2014 год утверждены в окончательной редакции в сумме 16 779,1 млн. рублей, расходы – в сумме 17 464,1 млн. рублей, дефицит - в сумме 685,0 млн. рублей.

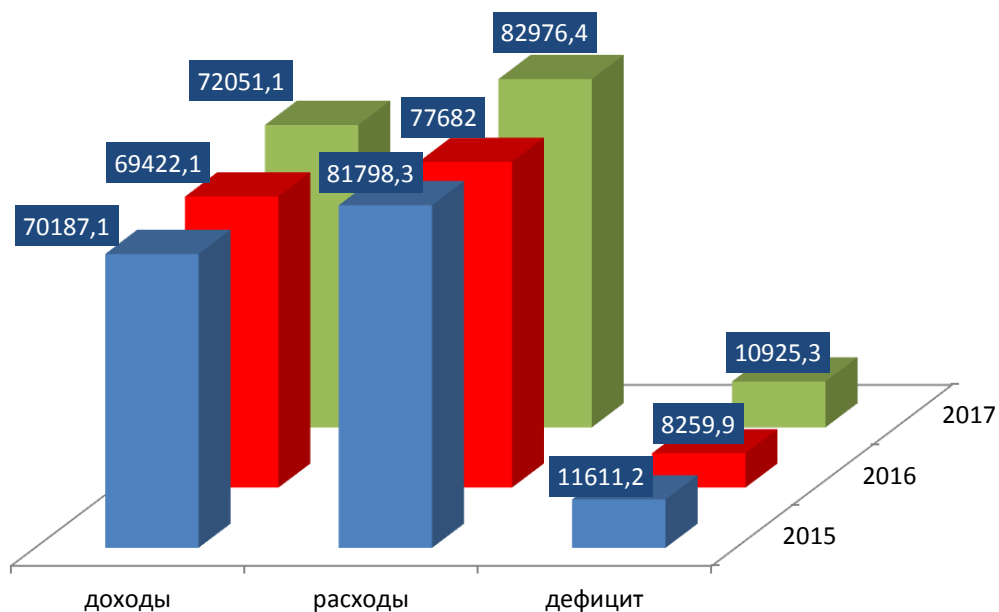
По результатам анализа исполнения бюджета фонда в течение 2014 года подготовлены 3 информации, которые были представлены в Законодательную Думу края и Губернатору края.

За 9 месяцев 2014 года бюджет фонда исполнен по доходам в сумме 12 581,8 млн. рублей, что составляет 73,2 процента к законодательно утвержденным бюджетным назначениям; по расходам – в сумме 12 836,8 млн. рублей, или на 74,7 процента; с дефицитом – в сумме 255,1 млн. рублей.

2.3. Предварительный контроль

В рамках предварительного контроля осуществлялся анализ проекта закона края «О краевом бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», было отмечено, что проект закона направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением макроэкономической стабильности устойчивости и сбалансированности краевого бюджета, формированием и исполнением краевого бюджета на основе государственных программ.

Краевой бюджет составлен в программном формате с учетом реализации задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года. Обеспеченность расходов краевого бюджета собственными доходами возрастает с 72,5 процента в 2015 году до 78,0 процента в 2017 году. Проект краевого бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформирован с дефицитом, который будет снижаться с 2,41 процента ВРП (13 024,6 млн. рублей) в 2015 году до 1,45 процента ВРП в 2016 году (8 445,2 млн. рублей), в 2017 году он увеличится до 1,62 процента ВРП (10 166,2 млн. рублей). Объем государственного долга края увеличится с 6,67 процента ВРП в 2015 году до 8,47 процента ВРП в 2017 году.



Динамика основных показателей бюджета на 2015 – 2017 годы (млн. руб.)

Экспертизой проекта закона края «О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», установлено, что основные концептуальные и структурные особенности проекта закона связаны с изменениями бюджетного законодательства РФ и края, вступающими в силу с 1 января 2015 года.

Основные характеристики бюджета фонда на 2015 год утверждены по доходам в сумме 18 781,4 млн. рублей, с увеличением к бюджетным назначениям на 2014 год на 11,9 процента; по расходам – в сумме 18 781,4 млн. рублей, с увеличением к 2014 году на 7,5 процента.

Бюджет фонда на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов сформирован без дефицита (в 2014 году дефицит бюджета фонда утвержден в сумме 685,0 млн. рублей).

Доходы бюджета фонда на 2015 год и на плановый период спрогнозированы в основном за счет поступлений из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, также запланированы межбюджетные трансферты, предоставляемые в рамках межтерриториальных расчетов, из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования (оплата стоимости лечения больных из других субъектов РФ).

В 2015 году поступления из Федерального фонда обязательного медицинского страхования, которые будут поступать в виде единой субвенции, прогнозируются со значительным увеличением – на 16,8 процента (на 2 644,1 млн. рублей) к бюджетным назначениям 2014 года.

Объем расходов фонда на 2015 год прогнозируется с ростом по отношению к плану на 2014 год на 7,5 процента, объем расходов фонда на

плановый период 2016 и 2017 годов увеличивается по отношению к 2015 и 2016 годам на 5,6 процента и 11,4 процента соответственно.

С учетом сформированных приоритетов весь объем расходов бюджета фонда в 2015-2017 годах будет направляться на финансовое обеспечение мероприятий территориальной программы обязательного медицинского страхования.

2.4. Экспертно-аналитические мероприятия

В соответствии с поручением Счетной палаты Российской Федерации в 2014 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг эффективности предоставления налоговых льгот и преференций и оценка их стимулирующего воздействия на развитие экономики» за периоды 2011-2013 годов» (далее – мониторинг) с использованием элементов аудита эффективности.

В результате проведенного мониторинга в 2012 году общий объем предоставленных налоговых льгот по земельному, транспортному налогам и налогу на имущество увеличился по сравнению с прошлым годом на 70 процентов или на 2 409,5 млн. рублей и составил 5 842,5 млн. рублей. При этом, увеличился объем льгот, предоставленных федеральным законодательством с 85 процентов (с 2 912,3 млн. рублей) в 2011 году до 90 процентов (до 5 250,2 млн. рублей) в 2012 году, в частности – по налогу на имущество (сократился объем льгот, предоставленных региональным законодательством с 14 % до 9 % в структуре предоставленных льгот по транспортному налогу). Объем предоставленных налоговых льгот по земельному налогу сократился на 5 процентов и составил в 2012 году 33,9 млн. рублей.

Вместе с тем, изменилась структура предоставленных льгот на уровне законодательства. Так, в соответствии с федеральным законодательством в 2012 году предоставлено льгот в размере 73 процента от объема всех льгот по земельному налогу по сравнению с 87 процентами в 2011 году, а представительными органами муниципальных образований – 27 процентов по сравнению с 13 процентами в 2011 году.

Целесообразность установления налоговых льгот краевым законодательством для юридических лиц обусловлена необходимостью регулирования и стимулирования экономики края путем привлечения дополнительных инвестиций и развития производства.

Установление налоговых льгот для физических лиц обусловлено социальной направленностью их предоставления отдельным категориям граждан, таким как ветеранам Великой Отечественной войны, ветеранам труда, ветеранам боевых действий, репрессированным и реабилитированным лицам, пенсионерам, инвалидам, многодетным и почетным гражданам муниципальных образований края, малообеспеченным и прочим категориям гражданам.

Наибольшую бюджетную эффективность налоговых льгот, т.е. влияние налоговых льгот на формирование краевого бюджета путем

способствования увеличению доходов и (или) оптимизации расходов краевого бюджета по региональным налогам имеют организации, относящиеся к категории налогоплательщиков «субъекты инвестиционной деятельности». Так, в 2012 году указанной категорией налогоплательщиков перечислено в бюджет края 3 949,1 млн. рублей при сумме налоговых льгот по налогу на имущество организаций в размере 263,7 млн. рублей.

Наиболее низкую бюджетную эффективность имеют налоговые льготы, предоставленные по налогу на имущество организаций следующим категориям налогоплательщиков:

организациям – в отношении учитываемых на балансе объектов инженерной инфраструктуры коммунально-бытового назначения, предназначенные для водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения и электроснабжения населенных пунктов края, строительство (создание, сооружение, приобретение) которых осуществлялось за счет инвестиций, полностью или частично финансируемых из бюджетов;

организациям - в отношении краевых и муниципальных автомобильных дорог общего пользования и сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов;

организациям - в отношении учитываемых на балансе объектов гидротехнических сооружений, включая объекты основных средств, являющихся их неотъемлемой технологической частью, предназначенных для защиты населенных пунктов края от наводнений, разрушений берегов и дна рек и водохранилищ, иных вредных воздействий природного характера.

Также незначителен эффект от предоставленных налоговых льгот сельскохозяйственным товаропроизводителям в отношении автомобильных транспортных средств, признаваемых объектом налогообложения по транспортному налогу.

Льготы, предоставленные законодательством субъекта большинству из вышеназванных организаций, имея наименьшую бюджетную эффективность, также не имели и экономического эффекта, не способствовали положительной динамике финансово-экономических результатов деятельности налогоплательщиков, применяющих налоговую льготу (росту объемов производства продукции (работ, услуг), освоению нового оборудования, технологий и т.п.). Однако, социальная эффективность налоговых льгот, выразившаяся в положительном влиянии налоговой льготы на формирование благоприятных условий и повышение качества жизни населения края, имела достаточно высокие показатели в связи с ростом в организациях таких показателей, как среднесписочная численность работников, среднемесячная заработная плата на одного работника, расходы на улучшение условий охраны труда. А в отдельных случаях, по организациям коммунально-бытовой инфраструктуры, использовавших налоговые льготы, наряду с социальным эффектом значительно улучшались и показатели инвестирования средств организаций в основной капитал, что увеличивало значение показателя экономической эффективности предоставленных льгот.

В большинстве случаев установление налоговых льгот по региональным и местным налогам предусмотрено федеральным законодательством. Удельный вес налоговых льгот в стоимостном выражении, установленных региональным и местным законодательством, незначителен. В связи с чем, снижается возможность гибкого реагирования органов власти края и органов местного самоуправления муниципальных районов края на изменения показателей, характеризующих региональную экономику путем налогового воздействия.

Кроме того, проблематичной является процедура оценки эффективности региональных и местных налоговых льгот в связи с ограниченным доступом к необходимой для мониторинга информации, которая является налоговой тайной, в частности - сведений о начисленных и поступивших платежах в разрезе налогоплательщиков, информации о размере предоставляемых налоговых льгот по статьям законодательства.

Несмотря на вышеуказанные трудности, Правительством края ежегодно рассматриваются вопросы оценки эффективности льгот и ставок налогов, установленных краевым законодательством. В целях сохранения или отмены льгот ежегодно на заседаниях краевой комиссии по вопросам налогообложения в Хабаровском крае рассматриваются вопросы внесения изменений в законодательство края о региональных налогах и налоговых льготах. Все предложения о корректировке регионального законодательства о налогах и льготах обосновываются исходя из эффективности действующих льгот и (или) с учетом ожидаемой результативности и эффективности предлагаемых льгот.

Таким образом, практика применения налоговых льгот подтверждает целесообразность установления льгот, связанных с инвестиционной деятельностью предприятий, льгот в отношении поддержки отдельных видов экономической деятельности, а также льгот, имеющих социальную направленность.

3. Результаты контрольного направления деятельности

3.1. В сфере развития жилищно-коммунального хозяйства края

Вопросы в сфере развития жилищно-коммунального хозяйства края проверялись КСП края в министерстве жилищно-коммунального хозяйства края в ходе контрольного мероприятия на предмет законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета в рамках реализации государственной целевой программы края «Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения Хабаровского края», утвержденной постановлением Правительства края от 07.06.2012 № 185-пр (далее – Программа повышения качества жилищно-коммунального обслуживания).

Программа повышения качества жилищно-коммунального обслуживания включает две адресные программы края:

Адресная программа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на 2013 год, утвержденная постановлением Правительства края от 14.06.2013 № 158-пр;

Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства на 2012 - 2013 год, утвержденная постановлением Правительства края от 15.03.2012 № 59-пр.

По результатам реализации мероприятий данных адресных программ: отремонтировано 40 многоквартирных домов общей площадью 116 419,76 кв. м., жилищные условия после проведения капитального ремонта улучшили 3 655 человек;

расселено помещений общей площадью 2 220,6 кв. м., количество переселенных жителей составило 114 человек.

При реализации мероприятий Программы повышения качества жилищно-коммунального обслуживания министерством жилищно-коммунального хозяйства края применялась практика предоставления муниципальным образованиям края основных объемов субсидий на реализацию программных мероприятий в декабре 2013 года. Как следствие, по состоянию на 01 января 2014 года на счетах муниципальных образований края остатки средств краевого бюджета составили 292 831,3 тыс. рублей.

Согласно рассчитанному в ходе контрольного мероприятия показателю оценки эффективности реализации программы, реализация мероприятий Программы повышения качества жилищно-коммунального обслуживания за 2013 год является эффективной.

3.2. В сфере экономического развития края

Вопросы в сфере экономического развития края проверялись КСП края в министерстве экономического развития и внешних связей края, в фонде поддержки малого предпринимательства края, в некоммерческом партнерстве «Краевой центр содействия предпринимательству», в Гарантийном фонде края при проведении двух контрольных мероприятий на предмет законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета:

в рамках реализации краевой целевой программы «Повышение инвестиционной привлекательности и улучшение инвестиционного климата Хабаровского края на период 2012 – 2015 годов», утвержденной постановлением Правительства края от 30.06.2011 № 197-пр (далее – Программа повышения инвестиционной привлекательности);

в рамках реализации государственной целевой программы края «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае на 2013 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства края от 17.04.2012 № 124-пр (далее – Программа развития малого и среднего предпринимательства).

По результатам контрольных мероприятий установлено.

Отдельные целевые индикаторы экономического развития края, утвержденные Программой повышения инвестиционной привлекательности, имеют отрицательную тенденцию, а именно:

уменьшился прирост инвестиций в основной капитал в 2012 году на 5,3 процента, в 2013 году на 26,2 процента;

снизился рейтинг инвестиционного потенциала края среди субъектов Российской Федерации в 2012 году на 11,8 процентов, в 2013 году на 14,7 процентов.

Кроме того, плановый показатель «Рейтинг инвестиционного риска среди субъектов Российской Федерации» программой утвержден с худшими характеристиками, чем фактические значения. Так, по данным рейтингового агентства «Эксперт РА», рейтинг инвестиционного риска края в 2011 году (год предшествующий началу реализации программных мероприятий) составил 44 пункта, а Программой повышения инвестиционной привлекательности данный рейтинг утвержден на 2012 году – 66 пунктов, на 2013 год – 64 пункта. Согласно информации Министерства показатель «Рейтинг инвестиционного риска среди субъектов Российской Федерации» в период 2012 – 2013 годы снизился с 35 пунктов до 41 пункта и имеет отрицательную тенденцию. Изменения в плановые значения показателей эффективности реализации мероприятий программы, с учетом данных Рейтингового агентства «Эксперт РА» за 2011 год, не вносились.

С учетом выводов и предложений КСП края министерством экономического развития и внешних связей края показатели рейтинговой оценки края по инвестиционному риску и инвестиционному потенциалу края приведены в соответствие с действующими значениями.

Министерством экономического развития и внешних связей края оценка эффективности реализации мероприятий Программы повышения инвестиционной привлекательности за 2012 – 2013 годы не проводилась.

В ходе реализации Программы развития малого и среднего предпринимательства оказана поддержка 313 субъектам малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), в том числе:

пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации, на возобновление предпринимательской деятельности – 159 СМСП;

на возмещение части затрат, связанных с началом и осуществлением предпринимательской деятельности – 73 СМСП;

предоставлено Гарантийным фондом края поручительств по обязательствам СМСП перед банками – 81 СМСП.

В ходе контрольного мероприятия рассчитан показатель интегральной оценки эффективности реализации Программы развития малого и среднего предпринимательства, который составил 0,996, исходя из рассчитанного показателя Программа считается эффективной.

3.3. В сфере развития информационного общества

Вопросы в сфере развития информационного общества проверялись КСП края в ходе контрольного мероприятия в министерстве

информационных технологий и связи края на предмет законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета в рамках реализации государственной целевой программы края «Развитие информационного общества в Хабаровском крае на 2012 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства края от 02.05.2012 № 139-пр (далее – Программа развития информационного общества). По результатам контрольного мероприятия установлено.

По состоянию на 01.05.2014 года в крае действовало 11 филиалов многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ), в том числе:

в городском округе «Город Хабаровск» – 6 филиалов с наличием 121 окна;

в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» – 2 филиала с наличием 53 окон;

в городском поселении «город Амурск» – 1 филиал с наличием 9 окон;

в городском поселении «Город Вяземский» – 1 филиал с наличием 5 окон;

в городском поселении «Рабочий поселок Чегдомын» – 1 филиал с наличием 5 окон.

Доля населения, имеющего возможность получения государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в том числе на базе МФЦ, составила 68,2 процентов от общей численности населения края при установленном на федеральном уровне показателе на 2014 год – 40 процентов.

Проверкой филиалов МФЦ установлено, что все филиалы МФЦ соответствуют требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 22.12.2012 № 1376 «Об утверждении Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг», а также требованиям Минэкономразвития России к удобству и комфортности для посетителей.

На базе филиалов МФЦ открыты кабинеты бесплатной юридической помощи Государственного юридического бюро края, пункты приема-выдачи универсальных электронных карт.

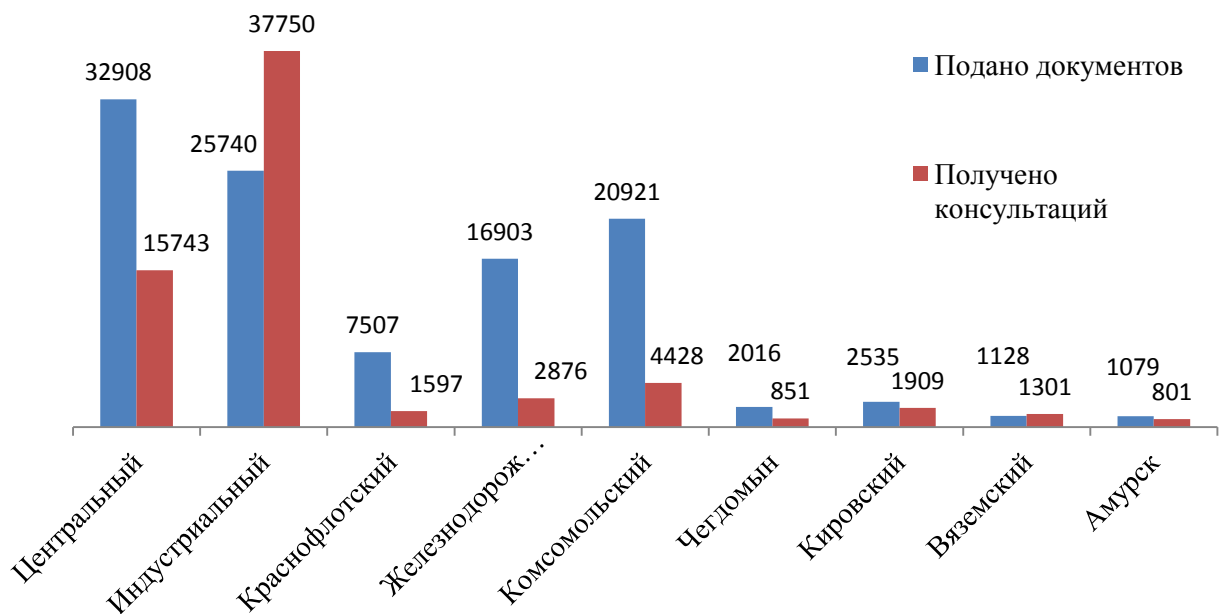
В МФЦ предоставлялось 316 государственных и муниципальных услуг, в том числе: федеральных – 34, региональных – 57, муниципальных – 225.

По состоянию на 30 апреля 2014 года в МФЦ края обратилось 177 993 человека, из которых:

подали документы на получение услуг – 110 737 человек;

получили консультации в МФЦ по вопросам предоставления услуг – 67 256 человек.

Кроме того, 12 822 человека получили консультации в центре телефонного обслуживания населения.



Количество обращений по филиалам МФЦ на 01.04.2014 г.

В рамках межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти края граждане и юридические лица освобождены от сбора 144 документов (справки, сведения, которыми располагают органы власти всех уровней).

Муниципальные услуги через МФЦ предоставлялись за счет средств краевого бюджета, средства местных бюджетов на предоставление муниципальных услуг через МФЦ не направлялись. При этом, администрациями муниципальных образований края, в которых созданы филиалы МФЦ, помещения для размещения МФЦ в безвозмездное пользование краевому государственному казенному учреждению «Оператор систем электронного Правительства Хабаровского края» (далее – Учреждение) не предоставлялись, в результате все помещения для организации деятельности Учреждения и филиалов МФЦ арендованы, что не способствует оптимизации бюджетных расходов.

Всего Учреждением в 2013 году в целях организации сети МФЦ оплачено за аренду помещений 33 794,9 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства края от 20.09.2013 № 283-пр «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Хабаровского края, их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ Хабаровского края и внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Хабаровского края» Программа, в целом, оценивается как «эффективная».

В то же время, Программой развития информационного общества в 2013 году не достигнуты значения показателей (индикаторов), утвержденных подпрограммой «Использование спутниковых навигационных технологий и других результатов космической деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития Хабаровского края на 2012 –

2014 годы», утвержденной постановлением Правительства края от 30.03.2012 года № 76-пр:

доля транспортных средств, перевозящих учащихся, оснащенных навигационно-связным оборудованием (ГЛОНАСС) – фактическое значение составляет 33,3 процентов при плановом значении – 61,0 процента;

доля транспортных средств, используемых при оказании жилищно-коммунальных услуг, оснащенных навигационно-связным оборудованием (ГЛОНАСС) – фактическое значение составляет 98,2 процентов при плановом значении – 99,0 процента;

доля транспортных средств, используемых при перевозке специальных и опасных грузов автомобильным транспортом, оснащенный навигационно-связным оборудованием – фактическое значение составляет 18,3 процентов при плановом значении (ГЛОНАСС) – 50,0 процента.

С учетом выводов и предложений КСП края министерством информационных технологий и связи края приняты меры по переводу филиалов МФЦ из помещений коммерческой недвижимости в помещения, находящиеся в муниципальной собственности. Так, в 2014 году администрациями Амурского, Аяно-Майского, Ванинского, имени Лазо, имени Полины Осипенко, Комсомольского, Солнечного, Тугуро-Чумиканского, Ульчского, Хабаровского муниципальных районов предоставлены в безвозмездное пользование помещения для размещения филиалов МФЦ.

3.4. В сфере обеспечения жильем отдельных категорий граждан

Вопросы в сфере обеспечения жильем отдельных категорий граждан проверялись в министерстве имущественных отношений края и в министерстве строительства края в ходе контрольного мероприятия на предмет законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных для приобретения жилья в 2012 году на первичном и вторичном рынке для обеспечения жильем категорий граждан, установленных краевым законодательством в 2012 году.

По итогам контроля установлено, что обеспечение жильем категорий граждан, установленных краевым законодательством, осуществлялось в 2012 году двумя способами:

приобретение министерством строительства края жилья на первичном рынке путем направления бюджетных инвестиций в строительство жилых помещений. На эти цели, в соответствии с заключенными государственными контрактами, направлены бюджетные инвестиции из средств краевого бюджета в сумме 130 301,5 тыс. рублей. Стоимость одного квадратного метра общей площади квартиры по заключенным в 2012 году государственным контрактам составила от 37,1 тыс. рублей до 72,4 тыс. рублей. Начальная (максимальная) цена контракта формировалась министерством строительства края на основании информации, представляемых администрациями муниципальных районов края о средних

ценах 1 кв. метра общей площади жилого помещения на рынке жилья муниципальных образований;

приобретение министерством имущественных отношений края жилья на вторичном рынке путем проведения открытых конкурсов по приобретению жилых помещений (квартир). В ходе контрольного мероприятия отмечено, что приобретенные квартиры соответствовали требованиям, предъявляемым документацией по объявленным торгам к функциональным характеристикам квартиры, их техническое состояние конкурсной комиссией министерства имущественных отношений края охарактеризовано как «хорошее» или «отличное». Большинство квартир имело пластиковые окна, металлические и металлодеревянные двери, свежий косметический ремонт с заменой санитарно-технического оборудования. Стоимость 1 кв. м. приобретенных в 2012 году квартир на вторичном рынке составила 81,8 тыс. рублей.

В целом 2012 году приобретена 91 квартира на вторичном рынке для льготных категорий граждан на сумму 203 074,4 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия КСП края сформированы министерству имущественных отношений края предложения о внесении изменений в порядок формирования и размещения заказов по приобретению жилых помещений (квартир) с учетом изменения законодательства в сфере закупок для государственных нужд.

3.5. Контроль выполнения бюджетных полномочий главными администраторами средств краевого бюджета

Вопросы в сфере выполнения бюджетных полномочий главными администраторами средств краевого бюджета проверялись в комитете Правительства края по гражданской защите в ходе контрольного мероприятия «Выполнение бюджетных полномочий главного распорядителя, главного администратора доходов, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета, получателя средств краевого бюджета за 2013 год управлением гражданской защиты Правительства Хабаровского края».

По итогам контроля установлено, что управлением гражданской защиты Правительства края при осуществлении полномочий главного распорядителя бюджетных средств допущено нарушение пункта 2 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, а именно в перечень подведомственных ему получателей бюджетных средств не включено управление гражданской защиты Правительства края. В результате, допущено нарушение требований статьи 38.1 Бюджетного кодекса РФ, согласно которой, главные распорядители бюджетных средств не вправе распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств распорядителям и получателям бюджетных средств, не включенным в перечень подведомственных им распорядителей и получателей бюджетных средств.

Управлением, как ГРБС, в нарушение пункта 5 статьи 158 Бюджетного

кодекса РФ, пункта 1.4.2 Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств и главных администраторов источников финансирования дефицита краевого бюджета, утвержденного приказом министерства финансов края от 21 декабря 2012 года № 153П (далее – Приказ № 153П) уведомлениями бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств Управлению, как получателю бюджетных средств, не доводились.

Управлением в 2013 году допускались нарушения срока доведения показателей бюджетной росписи до муниципальных образований края, установленного пунктом 1.6 Приказа № 153П.

Также отмечены нарушения статей 158, 161, 162, 221 Бюджетного кодекса РФ, приказа Минфина России от 20.11.2007 № 112н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений» в части порядка составления, утверждения и ведения смет, которые в ходе проверки устранены.

С учетом выводов и предложений КСП края комитетом Правительства края по гражданской защите приняты меры, направленные на устранение выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков и недопущения их впредь.

3.6. Контроль расходов в сфере сельского хозяйства края

Вопросы в сфере развития сельского хозяйства края проверялись в министерстве сельского хозяйства и продовольствия края в ходе проведения контрольных мероприятий:

«Законность и результативность (эффективность и экономность) использования средств краевого бюджета в рамках реализации функционирования системы страхования сельскохозяйственных товаропроизводителей в Хабаровском крае, пострадавших от наводнения в 2013 году»;

«Соблюдение установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в краевой государственной собственности, а также контроля за законностью, результативностью использования краевого имущества краевым государственным унитарным предприятием «Киинское».

По результатам контрольных мероприятий установлено.

Правовые основы оказания государственной поддержки в сфере сельскохозяйственного страхования при осуществлении страховой защиты имущественных интересов сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанных с производством сельскохозяйственной продукции, установлены Федеральным законом от 25.07.2011 № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – Закон № 260-ФЗ).

В 2012 году риски утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры застрахованы двумя организациями из 19 сельскохозяйственных организаций края на площади 2 400,0 га, что составляет 3,2 процента от

посевной площади сельскохозяйственных культур в крае (75 507,7 га).

Согласно договорам страхования урожая сельскохозяйственных культур застрахован на случаи утраты (гибели) урожая, определенные статьей 8 Закона № 260-ФЗ. В тоже время, такие случаи утраты, как «паводок», «наводнение» договорами страхования урожая не предусмотрены.

В 2012 году наблюдались неблагоприятные климатические условия (переувлажнение почвы, сильный ветер, наводнение), приведшие к наступлению страховых событий – утрата (гибель) всех застрахованных сельскохозяйственных культур на площади 2 400,0 га.

Организациями, в соответствии с условиями заключенных договоров, подготовлены документы, подтверждающие наступившие неблагоприятные климатические условия и страховые события, которые с заявлениями на выплату страхового возмещения представлены страховым компаниям – страховщикам.

Вместе с тем, страховыми компаниями отказано организациям в получении страховых возмещений ввиду отсутствия страховых случаев, а также ввиду отсутствия в договорах страхования урожая такого страхового случая как «паводок».

Так, по информации федерального государственного бюджетного учреждения «Хабаровский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды с функциями регионального специализированного метеорологического центра всемирной службы погоды» опасные природные явления, по длительности соответствующие условиям договоров страхования урожая, в страховой период не наблюдались. Такое несоответствие в оценке природной ситуации сложилось в результате большой отдаленности друг от друга имеющихся в крае пунктов гидрометеорологического наблюдения. В крае имеется только шесть метеостанций, расположенных в сельскохозяйственных районах края, при этом, пункты значительно удалены от сельскохозяйственных угодий и находятся в муниципальных районных центрах края.

Необходимо отметить, что организациями, застраховавшими риски утраты (гибели) урожая сельскохозяйственной культуры, решение страховых компаний в судебном порядке не обжалованы.

В 2013 году сельскохозяйственными товаропроизводителями края договоры страхования урожая не заключены. Министерством сельского хозяйства и продовольствия края, ввиду отсутствия потребности, возвращены в федеральный бюджет средства субсидии на оказание государственной поддержки по уплате страховой премии по договорам страхования в области животноводства в сумме 2 509,51 тыс. рублей.

При этом, согласно приложению № 1 к государственной программе края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае на 2013 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства края от 17.08.2012 № 277-пр (далее – Государственная программа края), индикатор «Удельный вес застрахованных посевных площадей в общей

посевной площади» на 2013 год установлен в размере 15,0 процентов. Таким образом, министерством сельского хозяйства и продовольствия края не обеспечено в 2013 году выполнение данного индикатора Государственной программы края, что привело к рискам при утрате (гибели) урожая посевов и возможности массового разорения сельскохозяйственных товаропроизводителей в результате неблагоприятных погодных условиях.

В результате крупномасштабного наводнения в 2013 году компенсация понесенных прямых затрат, связанных с производством сельскохозяйственных культур, погибших в результате чрезвычайной ситуации на территории края в 2013 году, выплачена сельскохозяйственным товаропроизводителям края за счет средств краевого бюджета в сумме 62 878,14 тыс. рублей, в том числе:

на возмещение затрат по приобретению кормов для крупного рогатого скота за счет средств краевого бюджета – 54 198,94 тыс. рублей;

на проведение мелиоративных и агротехнологических работ – 8 679,20 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 8 245,24 тыс. рублей.

В 2014 году выразили готовность застраховать посевы сельскохозяйственных культур 11 сельскохозяйственных организаций края. Заявленная площадь страхования посевов составляет 8 700,0 га или 11,5 процентов от общей посевной площади, в том числе:

зерновых культур – 2 500,0 га;

сои – 6 200,0 га.

При этом согласно приложению № 1 к Государственной программе края индикатор «Удельный вес застрахованных посевных площадей в общей посевной площади» на 2014 год установлен в размере 17,0 процентов.

В рамках контрольного мероприятия «Соблюдение установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в краевой государственной собственности, а также контроля за законностью, результативностью использования краевого имущества краевым государственным унитарным предприятием «Киинское» КСП края отмечена слабая работы балансовой комиссии, созданной министерством сельского хозяйства и продовольствия края.

Так, согласно Положению о балансовой комиссии одной из функций комиссии является выработка рекомендаций, направленных на улучшение производственно-финансовой деятельности краевых государственных унитарных предприятий, подведомственных министерству сельского хозяйства и продовольствия края.

Вместе с тем, балансовой комиссией предлагались к утверждению планы финансово-хозяйственной деятельности КГУСП «Киинское» с отрицательным бюджетом и с показателями экономической эффективности деятельности предприятия ниже пороговых значений (платежеспособность, финансовая устойчивость, рентабельность). При этом, планы улучшения финансового состояния КГУСП «Киинское», содержащие перечень мероприятий организационно-правового, экономического и финансового

характера, выполнение которых позволит улучшить показатели финансового состояния предприятия, на заседании балансовой комиссии не рассматривались и к утверждению не представлялись.

В результате неудовлетворительной производственно-финансовой деятельности КГУСП «Киинское» определением Арбитражного суда края от 10.06.2014 года по делу № А73-1077/2014 в отношении КГУСП «Киинское» введена процедура наблюдения и назначен временный управляющий.

В ходе контрольного мероприятия отмечено, что министерством сельского хозяйства и продовольствия края в 2013 – 2014 годах проведены мероприятия, направленные на повышение эффективности сельскохозяйственного производства КГУСП «Киинское», а также на предупреждение его банкротства. В результате проведенных мероприятий, по окончании процедуры наблюдения определением Арбитражного суда края от 10 октября 2014 года в отношении КГУСП «Киинское» введено внешнее управление на двенадцать месяцев, т. е. введена процедура восстановления платежеспособности предприятия.

3.7. Контроль соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в краевой государственной собственности

Вопросы в сфере соблюдения установленного порядка распоряжения и управления краевым имуществом рассматривались КСП края в министерстве имущественных отношений края, министерстве сельского хозяйства и продовольствия края, в краевом государственном унитарном сельскохозяйственном предприятии «Киинское», в краевом государственном унитарном предприятии «Недвижимость» и в 35 краевых государственных учреждениях в ходе проведения контрольных мероприятий:

«Оценка эффективности использования краевого государственного недвижимого имущества, расположенного на территории городского округа «Город Хабаровск» и сданного в аренду»;

«Соблюдение установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в краевой государственной собственности, а также контроля за законностью, результативностью использования краевого имущества краевым государственным унитарным предприятием «Киинское».

Согласно представленной министерством имущественных отношений края информации о договорах аренды, заключенных в отношении краевого государственного недвижимого имущества, расположенного на территории городского округа «Город Хабаровск», по состоянию на 30 декабря 2013 года в аренду третьим лицам переданы помещения площадью 41 656,8 кв. м. Однако, проведенными в январе – марте 2014 года КСП края проверками установлено, что данная информация о предоставленных в аренду помещениях не соответствует действительности. Фактически, согласно представленным к проверке договорам аренды недвижимого имущества, предоставлены в аренду помещения площадью 28 776,3 кв. м. Кроме того, в представленной Министерством информации отсутствовали сведения о

заключенных учреждениями 43 договоров аренды по предоставлению на территории городского округа «Город Хабаровск» помещений площадью 4 175,3 кв. метров. Данные расхождения допущены ввиду нарушения руководителями учреждений Положения об учете краевого государственного имущества, утвержденного постановлением Правительства края от 08.10.2009 № 303-пр, а именно не представления в установленные сроки в министерство имущественных отношений края документов для внесения изменений в Реестр краевого государственного имущества.

Проверками заключенных учреждениями договоров аренды недвижимого имущества установлены следующие нарушения:

в нарушение пункта 1 статьи 296 Гражданского кодекса РФ допущены случаи передачи помещений в аренду без согласия собственника имущества - министерства имущественных отношений края;

в нарушение статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» отдельными краевыми государственными учреждениями и предприятиями передавались помещения в аренду без проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров;

в нарушение требований постановления Губернатора края от 30.12.2005 № 266 «Об утверждении Положения о порядке исчисления и уплаты в бюджет арендной платы за пользование находящимися в собственности Хабаровского края нежилыми зданиями, отдельными помещениями, строениями и сооружениями» (далее – Постановление Губернатора № 266) министерством имущественных отношений края, при согласовании договоров аренды недвижимого имущества, допускались случаи согласования суммы арендной платы на основании рыночной величины ставки арендной платы за один квадратный метр (согласно постановлению величина арендной платы определяется на основании рыночной стоимости объекта недвижимости);

в нарушение пункта 1.8 Постановления Губернатора № 266 учреждениями не заключены с арендаторами краевого имущества договоры на оказание эксплуатационных и коммунальных услуг. Непроизводительные расходы учреждений, связанные с оплатой эксплуатационных и коммунальных расходов за недвижимое имущество, занимаемое арендаторами, составили 652,8 тыс. рублей;

в нарушение условий заключенных договоров аренды недвижимого имущества арендаторами арендованное имущество не застраховано за свой счет на весь срок аренды от риска утраты (гибели), недостачи или повреждения имущества в пользу собственника – министерства имущественных отношений края (выгодоприобретателя), претензии к арендаторам учреждениями не предъявлялись.

В ходе контрольного мероприятия выявлены потери краевого бюджета в 2013 году от неуплаты арендной платы за пользование объектом недвижимости в сумме 1 850,7 тыс. рублей.

Кроме того, КСП края отмечено, что недополученный доход учреждений в результате не применения ими штрафных санкций к

арендаторам за несвоевременное внесение арендных платежей по договорам аренды недвижимого имущества составил 348,5 тыс. рублей.

С учетом выводов и предложений КСП края руководителями краевых государственных учреждений:

для внесения изменений в Реестр краевого государственного имущества направлены в министерство имущественных отношений края сведения, с приложением законодательно установленных документов;

в соответствии с постановлением Главы администрации края от 17 сентября 2001 года № 404 «Об утверждении методики расчета платежей за эксплуатационные услуги по содержанию используемых нежилых помещений (зданий, сооружений), относящихся к объектам государственной собственности на территории Хабаровского края» произведены расчеты коммунальных и эксплуатационных затрат по каждому арендуемому объекту недвижимости, заключены договоры с арендаторами на возмещение коммунальных и эксплуатационных затрат;

произведена оценка рыночно-обоснованной величина арендной платы в соответствии с Постановлением Губернатора № 266;

арендаторами, в соответствии с условиями заключенных договоров, внесены обеспечительные платежи, а арендованное имущество застраховано в пользу собственника имущества – министерства имущественных отношений края.

Проверкой фактического наличия объектов краевого имущества, закрепленного за КГУСП «Киинское» на праве хозяйственного ведения, установлена недостача краевого имущества в количестве 10 единиц балансовой стоимостью 562,8 тыс. рублей

Проверкой фактического наличия объектов имущества казны краевой государственной собственности сельскохозяйственного назначения, переданного министерством сельского хозяйства и продовольствия края КГУСП «Киинское» по договорам безвозмездного пользования, недостачи имущества не установлено.

Инвентаризацией объектов краевого имущества выявлено не пригодное и подлежащее списанию имущество, в том числе:

37 объектов имущества казны краевой государственной собственности сельскохозяйственного назначения, балансовой стоимостью 10 248,64 тыс. рублей, остаточной – 8 824,12 тыс. рублей;

69 объектов краевого имущества, закрепленного за предприятием на праве хозяйственного ведения, балансовой стоимостью 9 090,78 тыс. рублей, остаточной – 2 786,03 тыс. рублей.

Вместе с тем, в 2013 году и за 9 месяцев 2014 года КГУСП «Киинское» не обращалось в министерство сельского хозяйства и продовольствия края, министерство имущественных отношений края по вопросу списания краевого имущества, непригодного к дальнейшему использованию.

В настоящее время по факту выявленной недостачи имущества проводится проверка управлением экономической безопасности и

противодействия коррупции Управления МВД России по Хабаровскому краю.

3.8. Контроль соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом

Вопросы в сфере соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом рассматривалось КСП края в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре» в ходе контрольного мероприятия «Законность и эффективность использования средств бюджета городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на содержание маневренного фонда».

Установлено, что в результате наводнения, вызванного обильными осадками на территории края в августе 2013 года, с 09 августа 2013 года для органов управления в границах городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» введен режим чрезвычайной ситуации.

В связи с чрезвычайной ситуацией на территории городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» в 164 жилых помещения маневренного фонда площадью 6 303,9 кв. м было заселено 818 эвакуированных граждан, не имеющих возможности проживания в жилых помещениях, утраченных или поврежденных в результате наводнения.

В целях подготовки жилых помещений маневренного фонда для заселения эвакуированными гражданами, администрацией городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на ремонт жилых помещений израсходованы средства местного бюджета в сумме 41 972,3 тыс. рублей.

Ввиду того, что эвакуированные на территории городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» граждане, не имеющие возможности проживания в жилых помещениях, утраченных или поврежденных в результате наводнения, расселены и в пунктах временного проживания, и в жилых помещениях маневренного фонда, в целях снижения социальной напряженности среди граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, администрацией договоры найма жилого помещения маневренного фонда с эвакуированными гражданами в нарушение требований статьи 106 Жилищного кодекса РФ не заключены, соответственно плата за наем администрацией городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» не начислялась и к оплате гражданам не предъявлялась.

В ходе контрольного мероприятия произведены расчеты стоимости жилищно-коммунальных услуг по проживанию эвакуированных граждан в жилых помещениях маневренного фонда в период с 23 августа 2013 года по 31 октября 2014 года. Стоимость жилищно-коммунальных услуг, исходя из нормативов потребления, составила 10 180,5 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия КСП края сформированы предложения администрации городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре», направленные на эффективное использование жилых помещений маневренного фонда и на снижение финансовой нагрузки на муниципальный бюджет по их содержанию.

3.9. Контроль расходов в сфере здравоохранения

Вопросы здравоохранения рассматривались КСП края в ходе 6-ти контрольных мероприятий, основными объектами которых стали краевые государственные учреждения здравоохранения, подведомственные министерству здравоохранения края.

Законность и результативность использования средств, направленных на реализацию программы оказания гражданам бесплатной медицинской помощи, проверены в трех краевых государственных учреждениях - «Территориальный консультационно-диагностический центр» г. Комсомольск-на-Амуре, «Перинатальный центр» и «Стоматологическая поликлиника № 25 «ДЕН-ТАЛ-ИЗ».

КСП края отмечено, что в целом, учреждениями здравоохранения края объемы оказанной бесплатной медицинской помощи населению выполнены в полном объеме либо перевыполнены по сравнению с запланированными территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи (далее – ТППГ) объемами.

Вместе с тем, акушерско-физиологическим отделением КГБУЗ «Перинатальный центр» планируемые объемы стационарной медицинской помощи недовыполнены на 1,1 процента или на 25 рожениц. Причинами сложившейся ситуации явились как внешние факторы (социальные, рост заболеваемости у детей, в том числе по причине рождения недоношенных детей в 100 % случаях с патологией центральной нервной системы, так и внутренние - сокращение коечного фонда в акушерском observationalном отделении на 3 койки).

Также имеет место недовыполнение плановых показателей по отдельным посещениям и исследованиям Центром здоровья (КГБУЗ «Территориальный консультационно-диагностический центр»).

Укомплектованность учреждений врачами и средним медицинским персоналом в 2013 году по сравнению с 2012 годом снизилась и не превышает 53,0 процента и 69,0 процентов соответственно (КГБУЗ «Территориальный консультационно-диагностический центр» г. Комсомольск-на-Амуре - 48,7 % и 68,7 %, КГБУЗ «Перинатальный центр» - 52,8 % и 38,6 % соответственно). Среди причин сложившейся ситуации являются: отток специалистов в город Хабаровск и другие регионы Российской Федерации на постоянное место жительства, переход в негосударственные (коммерческие) медицинские организации.

Показатель младенческой смертности в целом по краю в 2013 году (по результатам мониторинга, осуществляемого КГБУЗ «Перинатальный центр») составил 12,4 ребенка на 1 000 детей, родившихся живыми. В связи с чем, значение указанного показателя превысило целевое значение показателя доступности и качества медицинской помощи, установленного Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Хабаровского края (далее – Территориальная программа) на 1,7 ребенка на 1000 детей родившихся живыми (показатель «младенческая смертность»,

установленный Территориальной программой – 10,7 детей на 1 000 родившихся живыми).

Таким образом, в результате контрольных мероприятий установлены причины, влияющие на оказание гарантированного объема бесплатной медицинской помощи населению, а значит и на ее доступность, такие как рост заболеваемости новорожденных, высокая смертность новорожденных, низкая укомплектованность врачами и средним медицинским персоналом, оценка и анализ которых послужат основой для принятия соответствующих управленческих решений Учредителем и органом (комиссией), уполномоченным на разработку территориальной программы обязательного медицинского страхования в крае, в части корректировки и реализации плановых заданий по необходимым объемам медицинской помощи. Для чего, информация о результатах контрольных мероприятий направлена в Министерство здравоохранения Хабаровского края и Хабаровский краевой фонд обязательного медицинского страхования.

В результате вышеуказанных контрольных мероприятий установлены нарушения законодательства о закупках в части процедуры размещения заказа (у единственного поставщика) на поставку одноименного товара (КГБУЗ «Стоматологическая поликлиника № 25 «ДЕН-ТАЛ-ИЗ» и КГБУЗ «Перинатальный центр») и бюджетного законодательства в части правильности ведения бюджетного учета, полноты и достоверности составления отчетности. Также установлен факт несоблюдения КГБУЗ «Перинатальный центр» обязательного требования при определении сметной стоимости текущего ремонта объекта капитального строительства краевой государственной собственности – проверка ее достоверности.

По результатам контрольного мероприятия в соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты края направлены представления руководителям учреждений здравоохранения с предложением принять соответствующие меры и устранить выявленные нарушения.

Во исполнение представлений КСП края объектами контроля изданы соответствующие приказы и разработаны мероприятия по обеспечению доступности населения медицинской помощи; по обеспечению в соответствии с действующими нормативно правовыми актами осуществления расходов, связанных с выполнением государственного задания; по обеспечению выполнения доведенного государственного задания; внесены необходимые изменения в регистры бухгалтерского учета, отражающие результаты операций по финансовому обеспечению оказания бесплатной медицинской помощи.

Представления выполнены в полном объеме и сняты с контроля.

Законность и результативность использования средств, направленных на выполнение государственного задания по предоставлению гражданам высокотехнологичной медицинской помощи на территории края (далее – ВМП) в 2014 году проверена в 3 учреждениях.

КСП края отмечает, что потребность в ВМП по всем видам остается достаточно высокой, так:

в КГБУ «Детская краевая клиническая больница» имени А.К. Пиотровича удовлетворенность по профилю «педиатрия» составила 76,5 процентов, 8 детей, нуждающихся в ВМП по переустановке инсулиновых помп не получили необходимой медицинской помощи; по профилю «травматология и ортопедия» удовлетворенность составила 90,9 процентов, не получили ВМП 4 ребенка;

в КГБУЗ «Краевая клиническая больница № 1» на получение ВМП по профилю «травматология и ортопедия» состояли более 600 пациентов, при этом почти 500 пациентов нуждались в протезировании двух и более суставов, а фактические объемы по данному виду помощи (с учетом софинансирования из федерального бюджета) для учреждения определены квотами в количестве 209 пролеченных больных.

Всего проверенными учреждениями за счет средств краевого бюджета направлено на финансовое обеспечение оказания ВМП населению 69 577,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что деятельность учреждений в начале каждого календарного года по оказанию гражданам ВМП в соответствии с государственным заданием ограничена отсутствием необходимого финансирования, что приводит к увеличению сроков ожидания больных на оказание ВМП. Вместе с тем учреждения готовы и имеют возможность оказания ВМП с начала календарного года. Фактически ВМП в учреждениях оказывались с июня 2013 года (КГБУЗ «Краевая клиническая больница № 1» имени профессора С.И. Сергеева, КГБУЗ «Краевая клиническая больница № 2»).

Кроме того, в КГБУЗ «Краевая клиническая больница № 2» выявлен факт заполнения листов ожидания пациентов, нуждающихся в ВМП с нарушением требований распорядительного документа учредителя, что не позволило оценить реальную потребность пациентов в ВМП (количество пациентов, ожидающих ВМП), а в КГБУЗ «Краевая клиническая больница № 1» имени профессора С.И. Сергеева» - отсутствовал порядок отбора больных на ВМП. Указанные нарушения, безусловно негативно влияли на доступность высокотехнологичной медицинской помощи.

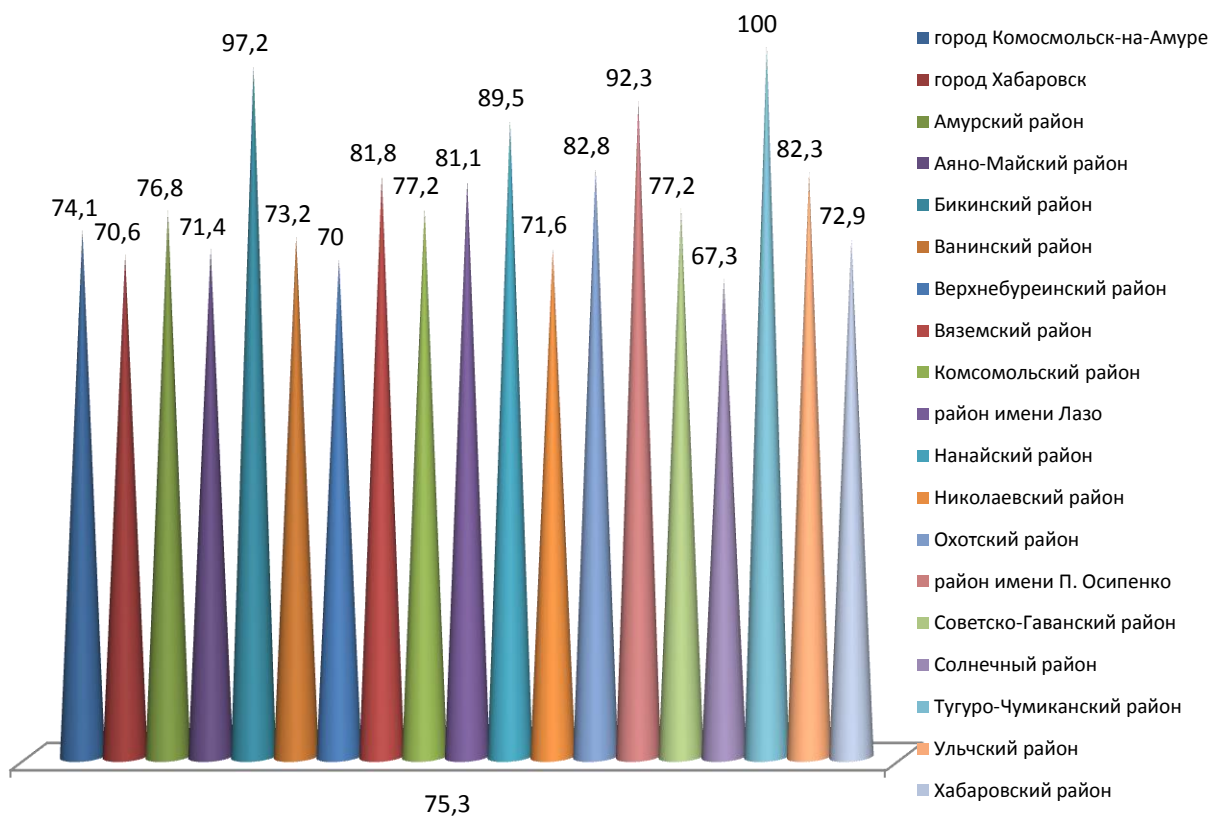
С учетом предложений КСП края, сделанных по результатам контроля, руководителями учреждений приняты соответствующие меры, а именно - утверждена форма листа ожидания, предусматривающая графу «Дата обращения пациента за медицинской помощью», в первом случае, и разработан и утвержден порядок отбора больных на ВМП, во втором случае.

3.10. Контроль расходов на социальную защиту населения

Вопросы, связанные с улучшением демографической ситуации в крае, рассмотрены в рамках контроля за средствами краевого бюджета, направленными на реализацию Закона края от 27.06.2012 № 201 «О ежемесячной денежной выплате в случае рождения третьего ребенка или последующих детей». Проверка проведена в министерстве социальной защиты населения края и 6 подведомственных краевых государственных

казенных учреждениях – центрах социальной поддержки населения по г. Комсомольску-на-Амуре, Амурскому, имени Лазо, Нанайскому, Солнечному, Хабаровскому районам, на долю которых приходится 43,9 процентов (51 726,1 тыс. рублей) от общего объема бюджетных средств, выделенных на осуществление ежемесячной денежной выплаты в случае рождения третьего ребенка или последующих детей (далее – ежемесячная денежная выплата) в 2013 году (117 722,1 тыс. рублей).

По итогам проверки отмечено, что указанную меру социальной поддержки получили многодетные семьи на 2143 ребенка или 75,3 процента общей численности рожденных третьих и последующих детей в крае, в том числе в разрезе муниципальных образований края.



Доля детей, родители которых получили ежемесячную денежную выплату, в общей численности рожденных третьих и последующих детей, %

Из приведенной информации видно, что значение анализируемого показателя варьируется от 67,3 процента в Солнечном муниципальном районе до 100 процентов в Тугуро-Чумиканском муниципальном районе и не зависит от места расположения муниципального образования на территории края.

Проверкой установлен ряд нарушений и недостатков, требующих принятия мер в целях повышения эффективности деятельности по предоставлению ежемесячной денежной выплаты и использования бюджетных средств, выделенных на эти цели.

По проверенным центрам социальной поддержки населения отмечено нарушение сроков и процедуры приема, рассмотрения и оформления документов обратившихся граждан, сроков принятия решения о назначении ежемесячной денежной выплаты и ее выплаты. Установлено нарушение требований нормативных правовых актов при использовании бюджетных средств, выделенных на осуществление ежемесячной денежной выплаты, в сумме 1 564,3 тыс. рублей, из которых 99,4 процента связано с несоблюдением порядка санкционирования расходов бюджета.

Выявлены факты, требующие принятия мер в целях исключения возможности предоставления ежемесячной денежной выплаты гражданам, не имеющим право на выплату в соответствии с установленным порядком, в части:

проверки сведений о доходах семей, обратившихся за предоставлением ежемесячной денежной выплаты, не относящихся к категории малоимущих и ранее не состоявших на учете в центрах социальной поддержки населения;

предоставления информации, подтверждающей регистрацию по месту жительства второго родителя ребенка, с целью установления необходимости направления запроса в органы социальной поддержки других территорий в рамках межведомственного взаимодействия о наличии, либо отсутствии назначения ему ежемесячной денежной выплаты.

При формировании реестра получателей ежемесячной денежной выплаты и отчетности об использовании бюджетных средств, направленных на эти цели, учреждениями применялись различные принципы отражения сведений о количестве получателей и объеме назначенных выплат, что не позволило в ходе проверки подтвердить полноту и достоверность представленной информации по данным показателям.

С учетом выводов и предложений КСП края министерством социальной защиты населения края разработан комплекс мероприятий, которые будут способствовать как недопущению нарушений прав получателей мер социальной поддержки, так и устранению фактов злоупотреблений с их стороны, а также обеспечению внешних заинтересованных пользователей полной информацией о показателях, характеризующих деятельность, связанную с осуществлением ежемесячной денежной выплаты на территории края, и недопущению финансовых нарушений при использовании бюджетных средств, выделенных на эти цели.

3.11. Контроль расходов на культуру

Положения в сфере культуры рассматривались в ходе проверок предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований края на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований края (далее – межбюджетные трансферты) и их использования. Контрольное мероприятие проводилось в министерстве культуры края, на территории городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» и 4 муниципальных районов (имени Лазо, Нанайский, Солнечный, Ульчский муниципальных районов), на долю

которых приходится 32,9 процента (1 544,4 тыс. рублей) общего объема бюджетных средств, предусмотренных на комплектование книжных фондов муниципальных библиотек в 2013 году (4 690,0 тыс. рублей).

В 2013 году за счет межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета в сумме 4 690,0 тыс. рублей (из них средства федерального бюджета – 3 290,0 тыс. рублей), приобретено 37 097 экземпляров книг, что в общем объеме поступлений муниципальных библиотек края составило 17,5 процента (всего поступило 212 550 экземпляров книг). Кроме того, за счет средств федерального бюджета приобретено 388 комплектов (2 134 экземпляра) литературно-художественных журналов, за счет средств краевого бюджета – 1 528 комплектов (3 369 экземпляров) краевых периодических изданий.

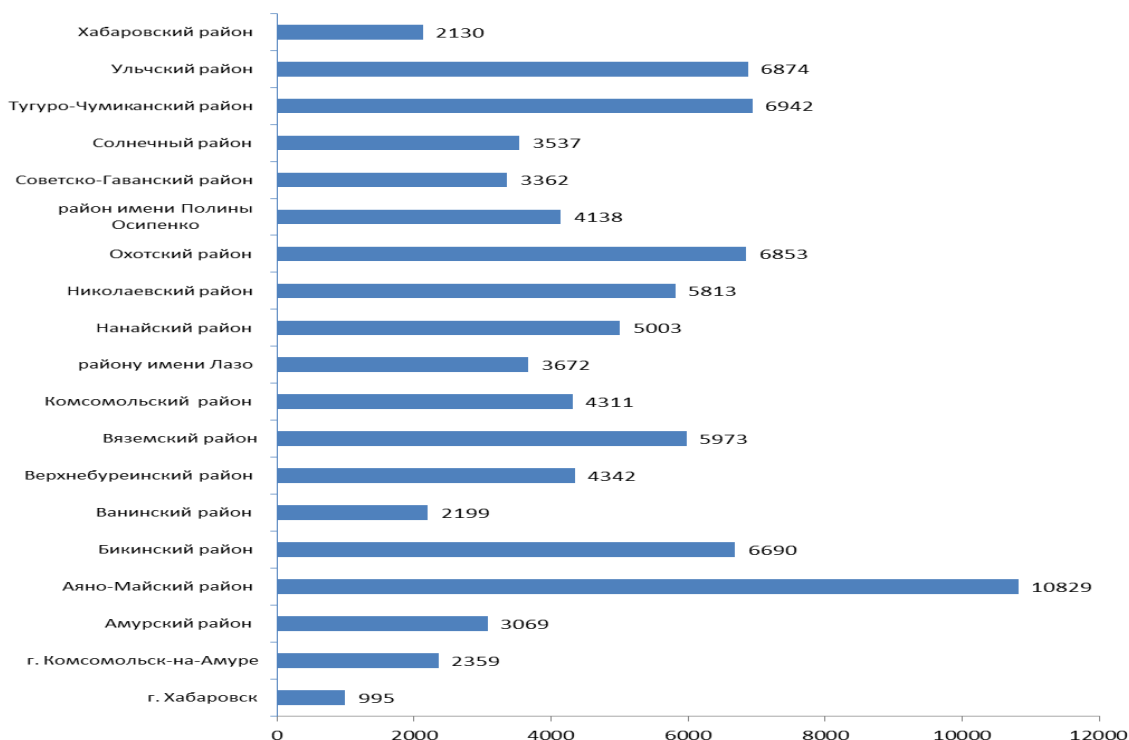
По итогам контроля отмечено, что организация деятельности по комплектованию книжных фондов библиотек муниципальных образований края и использование бюджетных средств, направленных на эти цели, осуществлялось в целом с соблюдением требований нормативных правовых актов Российской Федерации и края, регламентирующих данные виды деятельности.

В тоже время имели место факты предварительной оплаты за поставку книжной продукции в сумме 370,2 тыс. рублей, что создало риски потерь материальных ценностей (в городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре», Нанайском, Солнечном и Ульчском муниципальных районах).

В период проверки (в 2014 году) отдельными библиотеками сельских поселений Ульчского и имени Лазо муниципальных районов, в связи с недостаточно оперативной обработкой районными библиотеками приобретенных изданий и их последующей передачей, не получена литература, приобретенная в 2013 году на сумму 160,4 тыс. рублей, что снижает уровень эффективности использования бюджетных средств.

Итоги проведенного на объектах контроля сравнительного анализа показателей, характеризующих востребованность библиотечных услуг (количество зарегистрированных пользователей и посещений общедоступных библиотек), показали снижение их значений в 2013 году к уровню 2012 года в основном по подразделениям, обслуживающим детское население (по городскому округу «Город Комсомольск-на-Амуре», Солнечному и имени Лазо муниципальным районам).

В целом за 2013 год по краю среднее число посещений общедоступных библиотек в расчете на 1 тыс. человек населения составило 2 296 посещений и к уровню 2012 года увеличилось на 19 посещений. Наибольшее число посещений наблюдается по таким северным районам, как Аяно-Майский, Тугуро-Чумиканский, Охотский муниципальные районы.



*Среднее число посещений общедоступных библиотек в расчете на
1 тыс. человек населения*

Принимая во внимание, что министерство культуры края является главным распорядителем межбюджетных трансфертов в данной области, для принятия мер по фактам проверки КСП края направлено представление, во исполнение которого министерством культуры края проведены мероприятия, затрагивающие вопросы организации предоставления бюджетных средств на комплектование муниципальных библиотек (в том числе на этапе заключения соглашения) и их использования органами местного самоуправления с позиции повышения эффективности деятельности по данным направлениям и недопущения органами местного самоуправления края выявленных нарушений в дальнейшей работе.

3.12. Контроль расходов в области молодежной политики

Вопросы реализации государственной молодежной политики на территории края рассматривались в ходе контрольного мероприятия на предмет законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, выделенных на проведение краевых мероприятий в области молодежной политики. Проверка проводилась в министерстве образования и науки края, 2 подведомственных министерству образования и науки края краевых государственных бюджетных учреждениях, на территории 4-х муниципальных образований (городского округа «Город Комсомольска-на-Амуре», Нанайского, Солнечного, имени Лазо муниципальных районов).

По итогам контроля отмечено, что организация и проведение краевых мероприятий в области молодежной политики (далее – краевые мероприятия)

и использование бюджетных средств, направленных на эти цели, осуществлялись с соблюдением действующих нормативных правовых актов, регламентирующих данные виды деятельности.

В тоже время допущены финансовые нарушения, связанные с несоблюдением принципа эффективности в сумме 229,4 тыс. рублей, требований нормативных правовых актов при использовании средств краевого бюджета, в части документального подтверждения фактически произведенных расходов в сумме 1 163,5 тыс. рублей и нарушением методологии применения бюджетной классификации Российской Федерации в сумме 6 045,4 тыс. рублей.

Выявлены резервы по совершенствованию правового регулирования проведения отдельных краевых мероприятий. Так, отсутствие единообразного и унифицированного подхода к подведению итогов конкурса общественно полезных проектов (программ) в области государственной молодежной политики, процедуры документального оформления результатов работы рабочей группы и экспертного совета при проведении смотр-конкурса муниципальных молодежных центров края создает риски неэффективного использования бюджетных средств, объем которых в проверяемом периоде составил 703,6 тыс. рублей.

С учетом выводов КСП края министерством спорта и молодежной политики края, осуществляющим полномочия в области государственной молодежной политики с 2014 года, в связи с их передачей от министерства образования и науки края, организована работа по совершенствованию правовой базы для проведения краевых мероприятий и обеспечению контроля за соблюдением требований нормативных правовых актов Российской Федерации и края при использовании средств краевого бюджета, выделенных на эти цели.

3.13. Контроль расходов в сфере образования

Вопросы в сфере образования проверялись КСП края в ходе контрольного мероприятия на предмет законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, выделенных в рамках мероприятий «Развитие дистанционного образования детей-инвалидов» программы реализации приоритетного национального проекта «Образование» и Комплекса мер по модернизации региональной системы общего образования края на организацию дистанционного образования детей-инвалидов. Проверка проведена в министерстве образования и науки края, краевом государственном бюджетном образовательном учреждении дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) «Хабаровский краевой институт развития образования» и на территории 4-х муниципальных районов (имени Лазо, Нанайского, Солнечного, Ульчского муниципальных районов).

Для организации дистанционного обучения детей-инвалидов в проверяемом периоде (2011 – 2013 годы) направлены средства федерального и краевого бюджета в объеме 98 434,5 тыс. рублей.

Численность детей-инвалидов, обучающихся на дому с применением дистанционных образовательных технологий, в 2013 - 2014 учебном году составила 165 детей-инвалидов и по сравнению с численностью обучающихся в 2012 - 2013 учебном году (190 детей) снизилась на 25 детей-инвалидов, в тоже время к уровню 2011 - 2012 учебного года (155 детей) увеличилась на 10 детей.

КСП края отмечено, что в целом организация дистанционного образования детей-инвалидов и использование бюджетных средств, выделенных на эти цели, осуществлялись с соблюдением требований нормативных правовых актов Российской Федерации, края и иных распорядительных документов. Министерством образования и науки края в полном объеме обеспечена заявленная органами местного самоуправления потребность в аппаратно-программных комплексах, обеспечен доступ участников проекта дистанционного образования детей-инвалидов (далее – проект) к сети Интернет и информационным ресурсам, организовано обучение вопросам организации дистанционного образования педагогических работников, родителей детей-инвалидов и других участников проекта.

В тоже время установлены неэффективные расходы в сумме 232,9 тыс. рублей, связанные с оплатой краевым государственным бюджетным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования (повышения квалификации) «Хабаровский краевой институт развития образования», являющимся региональным оператором проекта, договоров по возмездному оказанию услуг по координации проекта, которые относятся к должностным обязанностям директора центра дистанционного образования детей-инвалидов.

По итогам проверки использования 66 комплектов аппаратно-программных комплексов в 15 муниципальных общеобразовательных учреждениях, расположенных на территории имени Лазо, Нанайского, Солнечного и Ульчского муниципальных районов, выявлены факторы, снижающие уровень эффективности использования бюджетных средств, направленных на реализацию проекта.

В 2013 году министерством образования и науки края приобретено 13 комплектов аппаратно-программных комплексов на сумму 2 337,6 тыс. рублей при наличии в проверенных муниципальных районах 27 комплектов стоимостью 4004,7 тыс. рублей, неиспользуемых в течение 2013 - 2014 учебного года в процессе дистанционного образования детей-инвалидов в связи с отсутствием в отдельных общеобразовательных учреждениях Нанайского и имени Лазо муниципальных районов детей-инвалидов, обучающихся на дому. Следует отметить, что из 27 комплектов оборудования – 26 комплектов были задействованы в учебном процессе для всех категорий обучающихся, 1 комплект не использовался в целом.

Кроме того, по причине отсутствия у педагога, обучающего ребенка-инвалида, необходимой подготовки для работы с образовательным ресурсом,

в Ульчском муниципальном районе не использовался комплект оборудования стоимостью 125,1 тыс. рублей.

В Нанайском и Солнечном муниципальных районах в дистанционном обучении не использовались 11 комплектов цифрового учебного оборудования для проведения физических испытаний и физиологических наблюдений стоимостью 409,9 тыс. рублей (обучение по предметам, где применяется данное оборудование, не предусмотрено учебными планами).

С учетом выводов и предложений КСП края министерством образования и науки края, как уполномоченным органом исполнительной власти края по организации дистанционного образования детей-инвалидов, приняты меры в целях повышения эффективности использования материальных ресурсов и бюджетных средств, направленных на реализацию проекта (в том числе по обучению педагогических работников, задействованных в данном процессе).

3.14. Контроль расходов на средства массовой информации

В рамках оценки эффективности использования государственных вложений в уставный капитал хозяйственных обществ, являющихся краевой государственной собственностью, в 2014 году КСП края проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности закрытого акционерного общества «Редакция «Тихоокеанская звезда» (далее – ЗАО «Редакция «ТОЗ», Редакция), доля края в уставном капитале которого составила 126,4 тыс. рублей (31,6 % размещенных акций общества).

Проверкой установлено, что по итогам 2012 и 2013 годов дивиденды ЗАО «Редакция «ТОЗ» в краевой бюджет не перечислялись, ввиду отсутствия прибыли.

Так, в 2013 году доходы Редакции составили 92 601,4 тыс. рублей, расходы – 95 815,7 тыс. рублей, финансовый результат – 3 214,3 тыс. рублей убытков, размер которых к уровню 2012 года увеличен на 2 870,0 тыс. рублей (в 9,3 раза). Увеличение убытка обусловлено опережающими темпами (в 4,3 раза) снижения уровня доходов, связанных с основной производственной деятельностью (на 8,2 %), над расходами (на 1,7 %), а также ростом прочих расходов, не связанных с реализацией продукции (на 65,5 %), при снижении соответствующих доходов (на 16,4 %).

При этом при наличии убытка по данным бухгалтерской отчетности, по данным налогового учета по итогам 2013 года получена прибыль в сумме 2 148,2 тыс. рублей и уплачен в бюджет соответствующий налог в сумме 429,6 тыс. рублей.

На основании результатов анализа финансово-хозяйственной деятельности Редакции, в целях обеспечения эффективного использования краевой государственной собственности КСП края указала на целесообразность обеспечения органом исполнительной власти края, осуществляющим права края как акционера (участника) хозяйственных обществ, проведения аудиторских проверок ведения бухгалтерского учета и

финансовой отчетности в акционерных обществах с долей края в уставном капитале, не перечислявших в краевой бюджет часть прибыли в виде дивидендов, ввиду ее отсутствия. По результатам проверок с позиции акционера принять меры, направленные на обеспечение финансовой устойчивости, платежеспособности и рентабельной работы акционерных обществ в целях получения причитающихся дивидендов в краевой бюджет.

Следует отметить, что в проверяемом периоде Редакция являлась получателем субсидий, выделенных из краевого бюджета по результатам конкурсного отбора в целях финансового обеспечения (возмещения) затрат по производству, публикации и распространению информационно-публицистических материалов целевого назначения, размещенных в газете «Тихоокеанская звезда» (далее – субсидия), использование которых проверено в ходе контрольного мероприятия.

Отмечены отдельные нарушения и недостатки, требующие принятия мер, а также выявлены резервы по совершенствованию порядка предоставления субсидий.

Имели место случаи недостоверного отражения в отчетности, предоставляемой для получения финансирования из краевого бюджета, информации об объеме произведенных и опубликованных материалов, затраты на выпуск которых составили 65,0 тыс. рублей. Также установлено наличие статей, которые опубликованы, но не указаны в составе отчетов, затраты на их производство возмещены за счет субсидии в сумме 36,0 тыс. рублей.

В ходе проверки Редакцией в целях обоснования направлений использования субсидии предоставлены первичные учетные документы по расходам, которые, в свою очередь, не предусмотрены нормативно установленным перечнем затрат в сумме 402,3 тыс. рублей (за 2013 год, 5 месяцев 2014 года). В тоже время, ввиду отсутствия отдельного бухгалтерского учета субсидии на счетах расходов и целевого финансирования, а также первичных учетных документов, подтверждающих распределение затрат по видам произведенной печатной продукции, достоверно установить общий объем расходов Редакции, осуществленных за счет субсидии, а также подтвердить направление фактических расходов на производство и публикацию материалов целевого назначения, представленных к возмещению за счет субсидии, не представилось возможным.

Кроме того, не составлялась плановая калькуляция стоимости издательской продукции, локальным актом организации не определена методика расчета объема газетной площади и, исходя из него, затрат на производство указанной площади для определения объема фактических затрат, подлежащих возмещению за счет субсидии, что также затрудняло проведение проверки.

Учитывая вышеприведенные факты, КСП края в целях получения должных результатов контроля за расходованием средств краевого бюджета

комитету по печати и массовым коммуникациям Правительства края предложено рассмотреть в качестве одного из условий предоставления субсидий обязательство получателей по ведению раздельного бухгалтерского учета операций по целевому финансированию, которые комитетом учтены в проекте нормативного правового акта, регламентирующего порядок предоставления субсидий на 2015 год.

3.15. Контроль расходов на реализацию государственной программы края по развитию коренных малочисленных народов края

Вопросы устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в крае (далее – коренные народы), рассмотрены в рамках контроля за средствами краевого бюджета, предусмотренными на реализации государственной программы края «Развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Хабаровском крае».

Проверка проведена в министерстве природных ресурсов края, являющимся ответственным исполнителем программы, в министерстве строительства края, министерстве сельского хозяйства и продовольствия края, министерстве социальной защиты населения края, министерстве культуры края и подведомственном ему краевом государственном автономном учреждении, в министерстве образования и науки края и 2 подведомственных ему краевых государственных бюджетных учреждениях, в министерстве спорта и молодежной политики края и подведомственном ему краевом государственном бюджетном учреждении, а также в органах местного самоуправления края, осуществляющих руководство в соответствующих сферах деятельности Ванинского, имени Лазо и Солнечного муниципальных районов, являющихся ее соисполнителями и участниками.

В течение 2013 года программой развития коренных народов предусматривалась реализация 55 программных мероприятий с объемом ресурсного обеспечения за счет средств федерального, краевого, муниципального бюджетов, а также с привлечением внебюджетных источников в размере 220 326,9 тыс. рублей, из которых проверкой охвачено 121 494,4 тыс. рублей (55,1 %) на реализацию 33 программных мероприятий.

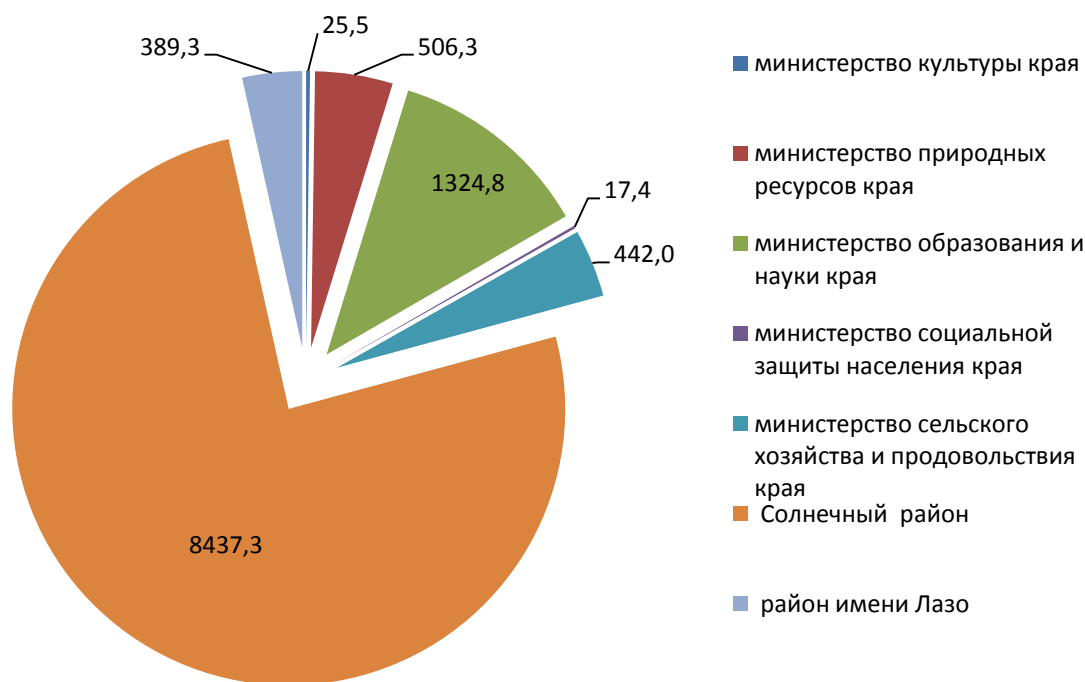
Фактически в 2013 году на реализацию 50 программных мероприятий использовано 114 688,8 тыс. рублей или 85,4 процента объема выделенных средств (134 235,3 тыс. рублей) и 52,1 процента объема ресурсного обеспечения, предусмотренного программой.

В ходе контрольного мероприятия установлен ряд нарушений и недостатков, допущенных соисполнителями и участниками программы и требующих принятия мер в целях повышения эффективности осуществления деятельности по реализации программных мероприятий и использования бюджетных средств, выделенных на эти цели.

Не выполнены отдельные показатели результативности предоставления субсидии, установленные соглашением о предоставлении в 2013 году субсидии из федерального бюджета бюджету края на софинансирование расходных обязательств по поддержке экономического и социального развития коренных народов, а также отдельные показатели (индикаторы), предусмотренные программой.

Установлены резервы по совершенствованию деятельности соисполнителей программы (министерства природных ресурсов края, министерства образования и науки края, министерства социальной защиты населения края), связанной с планированием и подтверждением расходов, произведенных на организацию и проведение мероприятий, а также с формированием отчетных данных о выполнении программы.

В целом по итогам контроля общий объем финансовых нарушений и недостатков составил 11 142,6 тыс. рублей, в том числе в разрезе соисполнителей программы.



Объем финансовых нарушений и недостатков в разрезе соисполнителей программы, тыс. рублей

Из 11 142,6 тыс. рублей, сумма нарушений, выразившихся в использовании бюджетных средств с несоблюдением отдельных положений нормативных правовых актов Российской Федерации и программы развития коренных народов, составила 523,7 тыс. рублей, в том числе:

по министерству природных ресурсов края – 506,3 тыс. рублей (приобретены материальные ценности, не соответствующие категории, установленной программой, в том числе с несоблюдением методологии применения бюджетной классификации Российской Федерации; в бюджетном учете отражена операция по списанию на расходы денежных

средств при неполном пакете первичных учетных документов, подтверждающих фактические расходы);

по министерству социальной защиты населения края – 17,4 тыс. рублей (оплачено предоставление услуги по организации отдыха и оздоровления получателю, категория которого не определена программой).

Неэффективное использование бюджетных средств составило 10 618,9 тыс. рублей, которое оценено с позиции выполнения получателями бюджетных средств полномочий в рамках реализации программы с наибольшими затратами, а также направления денежных средств на выполнение мероприятий, которые в проверяемом периоде в полной мере не реализованы (министерство культуры края, министерство образования и науки края, министерство сельского хозяйства и продовольствия края, Солнечный и имени Лазо муниципальные районы). Наибольший удельный вес в структуре неэффективных расходов (79,5 %) установлен по Солнечному муниципальному району, выразившихся в направлении денежных средств на оплату работ по строительству детского сада на 75 мест в сельском поселении «Село Кондон» и реконструкции административного здания под национальный молодежный центр в с. Кондон в сумме 8 437,3 тыс. рублей (средства краевого бюджета – 6 471,4 тыс. рублей, средства местного бюджета – 1 965,9 тыс. рублей) при отсутствии соответствующих оснований.

Также по Солнечному муниципальному району имели место факты несоблюдения требований Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при заключении дополнительного соглашения к муниципальному контракту на строительный контроль в части изменения объема услуг, которые фактически изменили предмет контракта, являющегося его существенным условием. Кроме того, функции заказчика-застройщика при осуществлении строительства детского сада на 75 мест в сельском поселении «Село Кондон», а также по обеспечению проведения аукциона по выбору подрядной организации на выполнение строительно-монтажных работ путем размещения на электронных торговых площадках, управлением образования администрации района переданы техническому застройщику без размещения заказа на оказание услуг.

В ходе проведения контрольного мероприятия администрацией Солнечного муниципального района в рамках исполнения представления КСП края обеспечен возврат в доход краевого бюджета денежных средств, направленных на оплату невыполненных работ по реконструкции административного здания под национальный молодежный центр, на оплату завышенной стоимости работ, вследствие неправильного определения стоимости временных зданий и сооружений, дополнительных затрат при производстве работ в зимнее время по объектам строительства и реконструкции, в сумме 1 461,9 тыс. рублей.

По факту выявленных нарушений в части строительства стадиона (на эти цели использовано 3 044,0 тыс. рублей), при отсутствии разрешения

органа местного самоуправления и документов на земельный участок под его строительство, что в силу статьи 222 Гражданского кодекса Российской Федерации является незаконной постройкой, администрацией района оформлены правоустанавливающие документы и данный объект включен в состав казны района.

Ответственному исполнителю программы - министерству природных ресурсов края направлено представление для принятия мер по итогам проверки. Министерством разработан конструктивный план мероприятий, реализация которых будет направлена не только на устранение выявленных нарушений и недостатков, но и на повышение эффективности деятельности в данной сфере в целом.

3.16. Контроль расходов в сфере строительства

Вопросы в сфере строительства рассмотрены в ходе контрольного мероприятия на предмет законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета в рамках реализации краевой целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Хабаровского края на 2011 – 2015 годы» (далее – Программа) в министерстве строительства края и администрации городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района (далее – администрация города Советская Гавань).

Объем проверенных денежных средств составил 848 395,00 тыс. рублей.

КСП края отмечает, что объектами контроля за период с 2011 года по сентябрь 2014 года использовано 310 709,6 тыс. рублей или 36,6 процентов от направленных на реализацию мероприятий Программы средств.

В результате проведенного мероприятия в администрации города Советская Гавань установлено следующее:

в проверяемом периоде принимались бюджетные обязательства в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 809 857,4 тыс. рублей;

муниципальные контракты заключены без принятого решения администрации города Советская Гавань о заключении долгосрочных муниципальных контрактов;

изменялись условия муниципальных контрактов в части увеличения процента авансовых платежей;

строительные работы на объекте «Сейсмоусиление 18-ти жилых домов в городе Советская Гавань» в течение 11 месяцев осуществлялись без разрешения на строительство;

не выполнены условия контракта в части применения неустойки в сумме 197,1 тыс. рублей к поставщику за невыполнение обязательств контракта;

нарушены требования нормативных правовых актов в части ведения бухгалтерского учета, что существенно снижает полноту и достоверность сведений о принятых обязательствах;

неправомерно приняты по актам приемки выполненных работ (форма КС-2) и оплачены подрядным организациям расходы по возведению, сборке, разборке, амортизации, текущему ремонту и перемещению нетитульных временных зданий и сооружений на сумму 1 797,6 тыс. рублей;

выявлено завышение, по сравнению со сметной документацией, принятых и оплаченных объемов работ на общую сумму 27,2 тыс. рублей.

В целом в проверяемом периоде реализовано одно мероприятие из трех – проведено детальное объектное сейсмическое районирование и сейсмическое микрорайонирование в потенциально опасных в сейсмическом отношении территориях края, что характеризует Программу как «недостаточно эффективная».

Из 40 жилых домов и одного объекта жизнеобеспечения, определенных Программой к сейсмоусилению, работы по сейсмоусилению начаты в отношении 21 жилого дома.

В дальнейшем КСП края планирует продолжить осуществление контроля за использованием бюджетных средств в сфере устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах, для этого на 2015 год запланировано контрольное мероприятие по проверке выполнения представления об устранении выявленных нарушений и недостатков в администрации города Советская Гавань.

3.17. Контроль соблюдения органами местного самоуправления бюджетного законодательства РФ и законодательства РФ о налогах и сборах при получении межбюджетных трансфертов из краевого бюджета

В соответствии с требованиями статьи 136 Бюджетного кодекса РФ КСП края в 2014 году проведены проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов за 2013 год семи высокодотационных муниципальных образований края (Амурский, имени Полины Осипенко, Солнечный, Советско-Гаванский, Охотский, Ульчский муниципальные районы, Бриаканское сельское поселение района имени Полины Осипенко).

Одним из приоритетных вопросов при проведении проверок отчетов бюджетов муниципальных образований, особенно в условиях недостаточности средств на реализацию полномочий местного уровня, являлся вопрос увеличения поступлений собственных доходов местных бюджетов, в том числе за счет использования муниципального имущества и земельных ресурсов.

Несмотря на то, что задание по мобилизации доходов, как в бюджет края, так и в местные бюджеты выполнены всеми проверенными муниципальными районами, практически в каждом муниципальном районе в 2013 году не в полном объеме выполнено задание по ряду доходов. Не выполнен план по сравнению с уточненным прогнозом по транспортному

налогу. Бюджеты проверенных муниципальных районов недополучили по данному налогу 8 153,0 тыс. рублей, из них Ульчский муниципальный район – 4 723,0 тыс. рублей, Солнечный муниципальный район - 1 910,0 тыс. рублей.

Контрольными мероприятиями отмечены существенные проблемы с поступлением неналоговых доходов от использования муниципального имущества. Контрольными мероприятиями установлены многочисленные нарушения соблюдения порядков управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными участками. Администрациями муниципальных образований неэффективно ведется работа по взысканию задолженности по арендной плате и расторжению договоров аренды с недобросовестными арендаторами. Отсутствует достоверная информация о начисленных и уплаченных суммах арендной платы. Объем недополученных доходов от сдачи в аренду муниципального имущества и земельных участков по Солнечному муниципальному району составил 857,0 тыс. рублей, по Советско-Гаванскому – 1 618,0 тыс. рублей, по Ульчскому муниципальному району – 2 646,1 тыс. рублей.

Кроме того, администрациями Амурского и Ульчского муниципальных районов не обеспечено зачисление в доход бюджета района других поступлений (дивидендов) в сумме 1 104,5 тыс. рублей (плата за использование жилых помещений социального, коммерческого найма и аренду жилых помещений; отчисления от чистой прибыли муниципальных унитарных предприятий).

Органами местного самоуправления Советско-Гаванского, Амурского и Ульчского муниципальных районов в 2013 году не обеспечено выполнение плана приватизации муниципального имущества, что негативно повлияло на собираемость неналоговых доходов в бюджеты муниципальных районов.

В результате проверок установлены случаи нарушений порядков ведения реестров муниципального имущества. Так, в районе имени Полины Осипенко в реестре муниципального имущества отсутствовали сведения об 180 объектах учета имущества казны; в Охотском муниципальном районе - реестр муниципального имущества не содержал данных о балансовой и остаточной стоимости основных средств; в Солнечном муниципальном районе - установлено завышение балансовой и остаточной стоимости имущества на общую сумму 96 871,79 тыс. рублей; в Советско-Гаванском муниципальном районе - не отражены сведения о муниципальном казенном предприятии «Энергия», созданном в 2013 году.

Таким образом, потенциальными резервами увеличения доходов местных бюджетов являются погашение имеющейся задолженности по арендной плате от использования земельных участков и муниципального имущества, а также сокращение имеющейся недоимки и обеспечение других поступлений от участия районов в хозяйственной деятельности предприятий.

Анализ итогов проверок позволил выделить наиболее характерные нарушения требований, регламентирующих порядок формирования и исполнения бюджетов. Так, не в полном объеме исполнялись положения бюджетного законодательства, касающиеся соблюдения процедур

санкционирования расходов. Имели место нарушения по предоставлению бюджетных кредитов из местного бюджета юридическим лицам. Сохраняются нарушения и недостатки при ведении бюджетного учета и составлении отчетности, существенно снижающие их полноту и достоверность. По-прежнему допускаются нарушения при внесении изменений в сводную бюджетную роспись, применении бюджетной классификации. Средства из резервного фонда выделяются на мероприятия, которые не являются непредвиденными.

В 2013 году продолжился рост долговой нагрузки на бюджеты Советско-Гаванского муниципального района и муниципального района имени Полины Осипенко. Объем муниципального долга на 01 января 2014 года по Советско-Гаванскому муниципальному району составил 252 472,4 тыс. рублей и увеличился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 62,5 процента, по муниципальному району имени Полины Осипенко - 65 245,6 тыс. рублей и увеличился по сравнению с 01 января 2013 года в 3,5 раза.

Проверкой предоставления бюджетных кредитов установлено, что администрацией Охотского муниципального района предоставлены бюджетные кредиты в сумме 490 130,9 тыс. рублей с нарушением порядка и условий их предоставления.

Результаты проведенных контрольных мероприятий в муниципальных образованиях показали, что в четырех муниципальных образованиях (Солнечном, Советско-Гаванском, Охотском, Амурском) превышен установленный Правительством края норматив на содержание органов местного самоуправления, что повлекло дополнительное расходование бюджетных средств в сумме 3 271,6 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что практически в каждом проверенном районе бюджеты сформированы и исполнены с дефицитом, доля безвозмездных поступлений из краевого бюджета и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в общих объемах доходов местных бюджетов составляет свыше 90 процентов. Вместе с тем, администрациями муниципальных образований в проверяемом периоде не выполнены обязательства по обеспечению результативности и эффективности использования бюджетных средств на общую сумму 513 756,6 тыс. рублей.

В ходе исполнения местных бюджетов главными распорядителями бюджетных средств допускалось отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что также влияло на эффективность их использования. Так, в Советско-Гаванском муниципальном районе допущено отвлечение средств местного бюджета в дебиторскую задолженность в сумме 14 391,4 тыс. рублей по поставляемой тепловой энергии, превышающей объемы финансирования на указанные цели за два финансовых года.

Администрацией Советско-Гаванского муниципального района приняты бюджетные обязательства, превышающие на 5 543,4 тыс. рублей доведенные лимиты бюджетных обязательств, что, в свою очередь, повлияло на рост кредиторской задолженности.

Администрацией Охотского района исполнены расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления на сумму 2 345,2 тыс. рублей.

Проверкой выполнения условий Соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, заключенных с министерством финансов края установлено, что муниципальными образованиями условия данных Соглашений выполняются не в полном объеме, так:

Советско-Гаванским муниципальным районом не обеспечена 90-процентная собираемость платежей потребителей за жилищно-коммунальные услуги, в 2013 году собираемость коммунальных платежей потребителей составила 72,5 процента;

предприятиями жилищно-коммунального хозяйства не обеспечено целевое использование топливной составляющей, предусмотренной в тарифах на тепловую и электрическую энергию, в том числе: по Охотскому району на сумму 8 585,7 тыс. рублей, по Советско-Гаванскому – на 40 123,8 тыс. рублей;

не обеспечены меры по сокращению объема недоимки по платежам в бюджет края. По состоянию на 01 января 2014 года недоимка увеличилась по Советско-Гаванскому муниципальному району на 12 791,7 тыс. рублей и составила 64 003,7 тыс. рублей, по Амурскому - на 14 027,4 тыс. рублей и составила 36 431,0 тыс. рублей.

не обеспечено в 2013 году снижение общего объема кредиторской задолженности бюджетов Амурского, Солнечного и Ульчского муниципальных районов. Кредиторская задолженность за 2013 год по Ульчскому муниципальному району увеличилась на 24 198,6 тыс. рублей и составила 28 012,5 тыс. рублей, по Амурскому муниципальному району увеличилась на 8 622,9 тыс. рублей и составила 9 935,6 тыс. рублей, по Солнечному – на 3 518,5 тыс. рублей и составила 8 659,9 тыс. рублей. Кроме того, в Амурском и Ульчском муниципальных районах имеется просроченная кредиторская задолженность, которая по состоянию на 01 января 2014 года составила 7 706,8 тыс. рублей и 5 330,3 тыс. рублей соответственно.

С учетом выводов и предложений КСП края, сделанных по результатам контроля, органами местного самоуправления приведены в соответствие с нормами действующего законодательства реестры муниципального имущества; разработан и утвержден план мероприятий по взысканию задолженности арендных платежей; устранен ряд нарушений, касающихся ведения бюджетного учета; проводится работа по уменьшению недоимки в бюджет края, кредиторской задолженности.

В дальнейшем КСП края планирует продолжить осуществление контроля за использованием за соблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, результаты

которых позволят оценить действенность мер, принимаемых органами местного самоуправления в целях эффективного управления муниципальными финансами.

3.18. Контроль исполнения представлений КСП края, направленных в муниципальные образования края

В 2014 году проведена проверка исполнения представления и устранения нарушений, выявленных КСП края в 2013 году по результатам контрольного мероприятия на предмет законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету Ванинского муниципального района, итоги которой показали, что предложения КСП края в полном объеме не реализованы.

КСП края отмечено, что структурными подразделениями администрации Ванинского муниципального района (далее – район) усилен контроль за соблюдением норм действующего законодательства при использовании бюджетных средств, направленных на выполнение расходных обязательств района, что подтверждено уменьшением суммы таких нарушений на 99,3 процентов по сравнению с результатами проверки в 2013 году (повторно допущено нарушение в сумме 20,0 тыс. рублей).

Приняты меры по устранению неэффективного использования бюджетных средств, в том числе в целях дальнейшего его недопущения, что подтверждено уменьшением суммы подобных нарушений по сравнению с результатами проверки в 2013 году на 72,6 процента (повторно допущено нарушение в сумме 213,2 тыс. рублей).

Наблюдается положительная динамика снижения дебиторской задолженности организаций, предоставляющих услуги населению района по теплоснабжению в 2013 году (2 387,6 тыс. рублей), и, соответственно, повышения эффективности использования средств краевого бюджета, предоставленных на выполнение государственных полномочий края по возмещению организациям убытков, связанных с применением регулируемых тарифов (цен) на тепловую энергию, поставляемую населению, на 59 процентов к сумме нарушений за 2012 год (5 830,3 тыс. рублей).

По отдельным нарушениям значительно снижена периодичность их допуска.

В отношении земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, не утвержден порядок их предоставления в собственность и (или) ведение граждан и юридических лиц муниципальным правовым актом; принятые в ходе проверки меры не привели к устранению нарушений, связанных с распоряжением такими земельными участками. Частично реализованы предложения по организации ведения бюджетного учета расчетов арендной платы за земельные участки в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих ведение бухгалтерского учета.

На территории района не осуществлялась реализация Закона края от 23 ноября 2011 года № 146 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Хабаровского края по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных». Как результат, средства краевого бюджета, направленные в 2014 году на администрирование государственных полномочий края в сумме 44,1 тыс. рублей, использованы неэффективно.

Учитывая результаты контроля, для завершения работы по устранению выявленных в 2013 году нарушений и, соответственно, реализации предложений КСП края по данным нарушениям, главе администрации района направлено представление.

Кроме того, принимая во внимание, что проверкой охвачены вопросы использования средств краевого бюджета, по отдельным установленным в ходе контроля фактам, КСП края внесены предложения уполномоченным органам исполнительной власти края, направленные на:

повышение результативности контроля за использованием подрядными организациями средств краевого бюджета, выделенных на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности;

урегулирование вопросов в части определения объема сокращения (либо возврата) субсидий, выделенных из краевого бюджета на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по повышению оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений, в случае невыполнения показателей результативности ее предоставления;

систематизацию работы органов местного самоуправления края по использованию жилых помещений, приобретенных за счет средств краевого бюджета для молодых специалистов, участников краевой целевой программы «Целевая подготовка специалистов и закрепление их в сельских и отдаленных районах Хабаровского края на 2003 – 2007 годы».

3.19. Контрольные мероприятия, проведенные на основании обращений органов местного самоуправления края

На основании обращения Совета депутатов сельского поселения «Поселок Горин» Солнечного муниципального района края, статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ в 2014 году проведено контрольное мероприятие – внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Поселок Горин» Солнечного муниципального района края за 2013 год, в ходе которого установлено.

Администрацией сельского поселения «Поселок Горин» Солнечного муниципального района края бюджетная отчетность за 2013 год сформирована в соответствии с требованиями Инструкции № 191н.

Данные годовой бюджетной отчетности свидетельствуют о том, что исполнение бюджета сельского поселения «Поселок Горин» Солнечного муниципального района в 2013 году осуществлялось в соответствии с

Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в сельском поселении «Поселок Горин» от 16.04.2009 № 7, решением Совета депутатов сельского поселения «Поселок Горин» Солнечного муниципального района от 26.12.2012 № 32 «О бюджете сельского поселения «Поселок Горин» Солнечного муниципального района Хабаровского края на 2013 год».

Контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности выдержаны.

Проверкой выявлены недостатки при составлении форм бюджетной отчетности. Не выполнены требования отдельных пунктов Инструкции № 191н.

Сводная бюджетная роспись бюджета сельского поселения на 2013 год составлена и утверждена главой сельского поселения по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита местного бюджета, тогда как в соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса РФ сводная бюджетная роспись – документ, который составляется и ведется в целях организации исполнения бюджета по расходам бюджета и источникам финансирования дефицита бюджета.

Основной вывод, который сделала КСП края в результате данного контрольного мероприятия - выявленные нарушения и недостатки не повлияли на достоверность отчета об исполнении бюджета сельского поселения «Поселок Горин» Солнечного муниципального района края за 2013 год.

Контрольно-счетной палатой главе администрации сельского поселения «Поселок Горин» направлено представление по устранению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений. С учетом предложений КСП края администрацией сельского поселения в сроки, установленные Законом № 94, приняты меры по устранению нарушений и недостатков и исполнению представления в полном объеме.

4. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований края

В течение всего года Контрольно-счетной палатой осуществлялось оказание консультационной помощи и методологическое сопровождение деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований края.

Укрепление сотрудничества между контрольно-счетными органами всех уровней позволяет комплексно решать поставленные задачи, выполнять полномочия, предусмотренные законодательством.

В 2014 году продолжил свою работу Совет контрольно-счетных органов края, созданный с целью повышения эффективности системы государственного и муниципального финансового контроля.

Советом велась активная работа по формированию системы информации, обмена опытом и методическими рекомендациями по проведению внешнего контроля, что обеспечивает повышение

эффективности управления общественными ресурсами и получение социально-значимых результатов.

С целью формирования единой системы внешнего финансового контроля в крае, расширения взаимодействия, обмена опытом в условиях изменения бюджетного законодательства, а также законодательства, регламентирующего деятельность контрольно-счетных органов, содействия



профессиональной подготовке и повышению квалификации сотрудников контрольно-счетных органов муниципальных образований КСП края проводились совещания с руководителями контрольно-счетных органов муниципальных образований края, а также семинары с участием представителей Счетной палаты Российской Федерации и руководителями контрольно-счетных органов субъектов РФ.

Федерации и руководителями контрольно-счетных органов субъектов РФ.

Так, в феврале 2014 года состоялось Общее собрание членов Совета контрольно-счетных органов Хабаровского края, семинар-совещание и круглый стол по вопросам организации деятельности контрольно-счетных органов края.

В мае 2014 года состоялось расширенное заседание Президиума контрольно-счетных органов края с участием представителей муниципальных контрольно-счетных органов края. На заседании по вопросу научно-методологического обеспечения деятельности органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля выступил Егоров И.И. – председатель комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, председатель Счетной палаты Ульяновской области.

В октябре 2014 года в рамках проведения «круглого стола» контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ, на тему «Переход на программно-целевой принцип формирования бюджета субъекта Российской Федерации, экспертиза государственных программ», принимали участие контрольно-счетные органы муниципальных образований края.

В 2014 году муниципальными контрольно-счетными органами края проведено 1 971 контрольное и экспертно-аналитическое мероприятие: в том числе 419 контрольных мероприятий, 1 552 экспертно-аналитических мероприятий.

Охвачено контрольными мероприятиями 220 проверяемых органов и организаций, в том числе: 126 органов местного самоуправления, 73 муниципальных учреждения, 11 муниципальных предприятий, 10 прочих организаций.

Объем проверенных средств за 2014 год составил 32 209,6 млн. рублей, в том числе объем проверенных бюджетных средств составил 7 386,2 млн. рублей.

По результатам контрольных мероприятий в 2014 году выявлено нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере на сумму 819,7 млн. рублей или 2,5 процента от общего объема проверенных средств. Нецелевое использование бюджетных средств составило в сумме 2,9 млн. рублей или 0,1 процента от общего объема проверенных средств, неэффективное – 92,5 млн. рублей или 0,3 процента от общего объема проверенных средств. Устранено финансовых нарушений на сумму 42,6 млн. рублей, или 5,2 процента от выявленных в 2014 году.

Нарушений установленного порядка управления и распоряжения имуществом выявлено на сумму 897,4 млн. рублей, из которых в 2014 году устранено на сумму 872,7 млн. рублей, что составляет 97,2 процента.

5. Задачи Контрольно-счетной палаты на 2015 год

Выполнение поставленных в 2015 году задач неразрывно связано с повышением эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты. В текущем году в целях повышения качества реализации полномочий, а также совершенствования деятельности КСП края при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий необходимо осуществлять оценку эффективности системы управления, проведения анализа коррупционных факторов и рисков, а также продолжить работу по переходу от финансового аудита к аудиту эффективности.

Утвержден план работы КСП края на 2015 год, в котором определены приоритетные области деятельности:

контроль законности и результативности использования средств краевого бюджета в рамках реализации государственных программ края;

контроль законности, результативности использования бюджетных средств в области жилищно-коммунального хозяйства, отрасли сельского хозяйства, в социальной сфере, а также соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в краевой государственной собственности;

контроль по использованию государственных средств, связанных с формированием и использованием дорожного фонда края, строительством объектов государственной и муниципальной собственности;

контроль за соблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, результаты которых позволят оценить действенность мер, принимаемых органами местного самоуправления в целях эффективного управления муниципальными финансами;

контроль эффективности использования государственных вложений в уставной капитал акционерных обществ;

проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

контроль за устранением выявленных нарушений по представлениям КСП края, направленным объектам контроля.

Для повышения качества результатов контрольной и экспертно-аналитической работы будет продолжена работа по дальнейшему совершенствованию методологического, информационно-технологического, материально-технического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты.

Немаловажным в деятельности Контрольно-счетной палаты будет продолжение работы по укреплению и развитию муниципального финансового контроля в крае. Скоординированные действия КСП края и муниципальных контрольно-счетных органов по формированию системы информации, обмену опытом и стандартами внешнего контроля повысят эффективность управления общественными ресурсами.

Приложение 1
к Отчету о деятельности
Контрольно-счетной
палаты края в 2014 году

Основные показатели деятельности КСП края в 2014 году

№ п/п	Показатели	Значение
1.	Проведено мероприятий, в том числе:	429
1.1	контрольных мероприятий	34
1.2	экспертно-аналитических мероприятий	395
2.	Проведено аудитов эффективности	1
3	Проведено аудитов в сфере закупок	2
4	Подготовлено экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы, в том числе:	348
4.1	проектов законов субъекта Российской Федерации	102
4.2	проектов нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, их них	246
4.3	государственных программ субъекта Российской Федерации	67
5.	Объемы финансовых нарушений, выявленных контрольно-счетным органом (без неэффективного использования государственных средств), млн. руб., в том числе:	1 595,89
5.1.	нецелевое использование бюджетных средств, млн. руб.	-
6.	Выявлено неэффективное использование государственных средств, млн. руб.	543,82
7.	Количество представлений и предписаний	46
8.	Количество материалов контрольных мероприятий, направленных в правоохранительные органы	13
9.	Количество представлений и предписаний, исполненных за отчетный период	50
10.	Количество посещений сайта КСП края	7162