

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**



**ОТЧЕТ**

**О деятельности  
Контрольно-счетной палаты Хабаровского края  
в 2015 году**

**(утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Хабаровского края  
от 26 февраля 2016 года № 19-п)**

**Хабаровск 2016**

## Оглавление

1. Основные показатели деятельности.....	4
2. Результаты экспертно-аналитической деятельности .....	5
2.1. Финансово-экономическая экспертиза.....	5
2.2. Контроль исполнения краевого бюджета и бюджета территориального фонда .....	7
2.3. Предварительный контроль .....	11
2.4. Экспертно-аналитические мероприятия.....	13
3. Результаты контрольного направления деятельности .....	14
3.1. Контроль по исполнению государственных программ края .....	14
3.2. Контроль за соблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов .....	22
3.3. Контроль использования средств краевого бюджета.....	27
3.4. Контроль эффективности использования государственных вложений края .....	45
3.5. Контроль использования средств краевого бюджета, предоставленных бюджетам муниципальных образований края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края по строительству, реконструкции детских садов, включенных в перечень краевых адресных инвестиционных проектов.....	48
3.6. Осуществление аудита в сфере закупок .....	50
3.7. Проведение контрольных мероприятий по предложениям Счетной палаты Российской Федерации.....	53
4. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований края.....	54
5. Задачи Контрольно-счетной палаты на 2016 год.....	56
Приложение: Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края в 2015 году.....	58

## **Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края в 2015 году**

### **Введение**

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края в 2015 году (далее – Контрольно-счетная палата, КСП края, Палата, Отчет) направляется в Законодательную Думу Хабаровского края в соответствии со статьей 21 Закона Хабаровского края от 29.06.2011 № 94 «О Контрольно-счетной палате Хабаровского края», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований». Отчет обобщает результаты проведенных в 2015 году контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и является одной из форм реализации принципа гласности деятельности Контрольно-счетной палаты края.

Контрольные полномочия КСП края распространяются на государственные органы, учреждения и предприятия Хабаровского края, Хабаровский фонд обязательного медицинского страхования (далее – территориальный фонд ОМС), органы местного самоуправления, муниципальные органы, учреждения и предприятия, а также иные организации, использующие краевое имущество, получающие субсидии, кредиты или гарантии за счет средств краевого бюджета.

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию законодательства, бюджетного процесса и системы управления государственной собственностью остаются основными направлениями деятельности Палаты.

Кроме того, для реализации полномочий Палаты председатель, заместитель председателя и аудиторы участвуют в работе заседаний, комитетов, комиссий, рабочих групп Законодательной Думы края.

КСП края является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (Совет КСО). Председатель палаты В.В. Кондрашов возглавляет Отделение Совета КСО в Дальневосточном федеральном округе и Совет контрольно-счетных органов Хабаровского края. В 2015 году руководство Палаты принимало участие в заседаниях Президиума и комиссий Совета КСО; совещаниях контрольно-счетных органов субъектов РФ; ежегодном Всероссийском совещании по вопросам совершенствования системы государственного контроля, организованном Администрацией Президента Российской Федерации.

## 1. Основные показатели деятельности

КСП края осуществляет свою деятельность на основе годового плана, который формируется, исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за формированием и исполнением краевого бюджета и бюджета территориального фонда ОМС, с учетом поручений и предложений органов законодательной и исполнительной власти Хабаровского края.

Все мероприятия, предусмотренные планом работы на 2015 год, выполнены в полном объеме, в отчетном году проведено 438 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 42 контрольных мероприятия, 396 экспертно-аналитических мероприятий.

Проверки проводились в 10 органах исполнительной власти края, 25 органах местного самоуправления края, 49 краевых государственных казенных, бюджетных и автономных учреждениях, 15 муниципальных казенных и бюджетных учреждениях, 1 открытом акционерном обществе, 1 обществе с ограниченной ответственностью, 1 муниципальном казенном предприятии, 1 межмуниципальном (межрайонном) обществе с ограниченной ответственностью и 1 некоммерческой организации.

В отчетном году КСП края проведены совместные контрольные мероприятия с прокуратурой Хабаровского края по вопросу соблюдения нормативного законодательства при строительстве объекта «Водозаборные сооружения Тунгусского месторождения в г. Хабаровске (1 очередь)». С органом муниципального финансового контроля муниципального района – Контрольно-счетной палатой Ульчского муниципального района проведено совместное контрольное мероприятие за соблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов при проверке годового отчета об исполнении бюджета данного муниципального района.

Контрольно-счетной палатой края в 2015 году при проверках операций с бюджетными средствами и с государственным (муниципальным) имуществом выявлено нарушений законодательства в сумме 1 692, 00 млн. рублей.

Кроме того, по результатам контрольных мероприятий выявлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 621,67 млн. рублей.

В отчетном году устранено финансовых нарушений на сумму 1 060,30 млн. рублей, в том числе возмещение денежными средствами составило 68,70 млн. рублей.

По итогам контроля руководителям проверяемых органов и организаций края направлено 44 представления и 5 предписаний, КСП края ведется постоянный мониторинг реализации содержащихся в них предложений. Таким образом, осуществляется обратная связь между КСП края и объектами контроля по решению проблем совершенствования управления государственными финансами и повышения эффективности их использования.

В 2015 году в соответствии с решениями Коллегии КСП края с контроля снято 45 представлений и 5 предписаний, в том числе, в отчетном году с контроля снято 18 представлений, направленных по результатам контрольных действий, проведенных в прошлые периоды. В органы государственной власти края направлено 86 информационных материалов, в которых даны предложения по эффективному использованию бюджетных средств.

Контрольно-счетной палатой в 2015 году в прокуратуру края и краевые правоохранительные органы, в соответствии с заключенными соглашениями, направлено 29 отчетов по результатам контрольных мероприятий.

В целях реализации полномочий административной юрисдикции должностными лицами Контрольно-счетной палаты Хабаровского края было составлено 42 протокола об административных правонарушениях, в том числе 3 – по делам об административных правонарушениях и проведении административного расследования, возбужденным в 2014 году.

Министерством финансов Хабаровского края рассмотрено 16 административных протоколов, составленных должностными лицами Контрольно-счетной палаты края, судебными органами – 23.

По результатам рассмотрения административных дел за правонарушения, совершенные в финансово-бюджетной сфере, 19 лиц признаны виновными в совершении административных правонарушений и привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму 240,00 тыс. рублей, в 9 случаях объявлено устное замечание.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты размещены 65 информационных материалов о результатах деятельности в отчетном году.

## **2. Результаты экспертно-аналитической деятельности**

### **2.1. Финансово-экономическая экспертиза**

В рамках осуществления полномочий по экспертизе и контролю за исполнением краевого бюджета и бюджета территориального фонда ОМС, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения в крае, проведен комплекс мероприятий по осуществлению предварительного и последующего контроля для подготовки заключений на отчеты об исполнении краевого бюджета и бюджета территориального фонда ОМС за 2014 год, ежеквартальных оперативных отчетов о ходе исполнения краевого бюджета и бюджета территориального фонда ОМС в 2015 году, о краевом бюджете и о бюджете территориального фонда ОМС на 2016 год.

В 2015 году КСП края проведено 396 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых составлено 370 заключений и 26 информационных материалов.

В рамках осуществления полномочий по финансово-экономической экспертизе проектов краевых законов и нормативных правовых актов органов государственной власти края (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств края, а также государственных программ края, за отчетный период

подготовлено 327 экспертных заключений, в том числе:

136 заключений - по проектам законов края, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств краевого бюджета, или влияющие на его формирование и исполнение, и постановлений Законодательной Думы края;

191 заключение - на проекты нормативных правовых актов Губернатора и Правительства края.

Замечания и предложения, разработанные КСП края по итогам проведения финансово-экономических экспертиз проектов законов и нормативных правовых актов края, были направлены на улучшение качества бюджетного планирования и результативности использования бюджетных средств.

По результатам проведенных экспертиз было дано 13 рекомендаций субъектам права законодательной инициативы и 199 предложений к проектам нормативных правовых актов органов исполнительной власти края.

### **2.1.1. Экспертиза государственных программ Хабаровского края**

Учитывая, что государственные программы края касаются всех основных направлений социально-экономического развития региона, КСП края уделялось особое внимание экспертизам нормативных правовых актов Правительства края о внесении изменений в действующие государственные программы края.

За отчетный период подготовлено 2 заключения на проекты новых госпрограмм края и 56 заключений о внесении изменений в действующие госпрограммы, при этом по ряду госпрограмм изменения вносились неоднократно, что свидетельствует о недостаточной проработанности документов на стадии принятия решения об утверждении государственных программ.

Так, в отчетном году четыре раза вносились изменения в госпрограмму «Развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Хабаровском крае», и трижды в госпрограммы: «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае на 2013 - 2020 годы», «Развитие транспортной системы Хабаровского края», «Развитие социальной защиты населения Хабаровского края».

По итогам экспертиз госпрограмм Контрольно-счетной палатой края выявлены следующие основные замечания и недостатки:

в ряде госпрограмм не по всем мероприятиям определены источники и объемы финансирования;

расхождения между общим объемом ресурсного обеспечения и распределенным объемом финансирования по видам источников финансирования, а также между сроками реализации отдельных мероприятий и сроками их ресурсного обеспечения, прогнозной оценки расходов;

отсутствие запланированных показателей (индикаторов) по каждому году реализации госпрограмм, что исключало возможность оценки достижимости цели на промежуточных этапах их реализации;

отсутствие достаточных обоснований достижения показателей (индикаторов) в зависимости от изменения объемов финансирования. Так, в ряде государственных программ показатели (индикаторы) снижались или не изменялись при увеличении объема бюджетных ассигнований;

не в полном объеме проведена процедура идентификации рисков реализации Программ. В ряде госпрограмм значительную долю в общем объеме финансирования составляли средства юридических лиц и иные внебюджетные источники, при этом отсутствовали предложения по мерам управления финансовыми рисками, связанными с неполучением этих средств.

В рамках подготовки заключения на отчет об исполнении краевого бюджета за 2014 год от министерства экономического развития края получена информация об итогах проведенной интегральной оценки эффективности реализации госпрограмм за 2014 год. Согласно методике оценки эффективности реализации госпрограммы, утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 20.09.2013 № 283-пр, сделан вывод, что все 29 государственные программы края признаны эффективными.

Между тем, средняя степень достижения показателей (индикаторов), характеризующих эффективность реализации государственных программ, за 2014 год составила 84,2 процента. Из 714 показателей, предусмотренных государственными программами, не выполнено 113, или 15,8 процента от общего количества показателей.

Низкий уровень выполнения индикаторов связан с недостаточной степенью выполнения мероприятий, запланированных к реализации в 2014 году, а также с отсутствием четкой взаимосвязи между целевыми показателями и мероприятиями госпрограмм.

## **2.2. Контроль исполнения краевого бюджета и бюджета территориального фонда**

Контрольно-счетной палатой в рамках последующего контроля за исполнением краевого бюджета и бюджета территориального фонда ОМС были подготовлены заключения на отчеты об исполнении краевого бюджета и бюджета территориального фонда за 2014 год.

В заключении КСП края на отчет об исполнении краевого бюджета за 2014 год использованы материалы внешних проверок годовой бюджетной отчетности 27 главных администраторов средств краевого бюджета (далее – ГАБС), экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой края.

Отмечено, что исполнение краевого бюджета в 2014 году ГАБС осуществлялось в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Недостатком бюджетной отчетности ГАБС являлась ее неполноценная информативность: неполное заполнение обязательных форм бюджетной отчетности, отсутствие в пояснительных записках достаточной информации, позволяющей дать оценку факторам, повлиявшим на исполнение краевого бюджета ГАБС.

В заключении отмечено, что фактическое исполнение краевого бюджета в 2014 году по сравнению с предыдущим финансовым годом характеризуется снижением объема доходов за счет сокращения безвозмездных поступлений из федерального бюджета, ростом объема расходов и увеличением размера дефицита краевого бюджета.

По итогам внешней проверки отчета об исполнении краевого бюджета за 2014 год подтверждено исполнение бюджета по доходам, по расходам, привлечение средств из источников финансирования дефицита бюджета. Фактов недостоверного или неполного отражения в годовом отчете данных об исполнении краевого бюджета не выявлено.

В заключении на отчет об исполнении бюджета Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования за 2014 год отмечено, что исполнение бюджета территориального фонда ОМС в текущем году осуществлялось в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации и края. Фактов недостоверного или неполного отражения в годовом отчете за 2014 год данных об исполнении бюджета территориального фонда не установлено.

По результатам финансово-экономических экспертиз проектов законов края «Об утверждении отчета об исполнении краевого бюджета за 2014 год» и «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования за 2014 год» подтверждено соответствие показателей законопроектов показателям отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета территориального фонда ОМС, прошедших внешнюю проверку Контрольно-счетной палаты края.

В процессе исполнения краевого бюджета и бюджета территориального фонда ОМС в 2015 году осуществлялся анализ за исполнением доходов и освоением бюджетных ассигнований в сравнении с утвержденными бюджетными назначениями.

В 2015 году изменения в показатели краевого бюджета, утвержденные Законом края от 10.12.2014 № 19 «О краевом бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон края № 19), вносились 5 раз, в том числе 4 раза в основные характеристики.

Контрольно-счетной палатой края в Законодательную Думу края направлены заключения на все законопроекты о внесении изменений в краевой бюджет.



КСП края в соответствии с требованиями статьи 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и статьями 23, 23.1 Закона края от 25.07.2007 № 133 «О бюджетном процессе в Хабаровском крае» проведены анализы отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета территориального фонда ОМС за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2015 года, информации по результатам которых направлены в Законодательную Думу и Губернатору края.

Исполнение доходов и расходов краевого бюджета от бюджетных назначений, утвержденных Законом края № 19 (по доходам) и показателей сводной бюджетной росписи представлено в таблице № 1.

Таблица № 1

Наименование показателя	I квартал		I полугодие		9 месяцев	
	Сумма, млн. руб.	Процент исполнения	Сумма, млн. руб.	Процент исполнения	Сумма, млн. руб.	Процент исполнения
Доходы краевого бюджета	14 435,8	20,6	33 479,9	52,3	50 120,1	78,3
Расходы краевого бюджета	17 090,0	20,5	39 170,5	50,8	58 104,4	73,5
Дефицит	2 654,2	x	5 690,6	x	7 984,3	x

За 9 месяцев 2015 года краевой бюджет по доходам исполнен в сумме 50 120,1 млн. рублей, что составило 78,3 процента от общего объема доходов, утвержденного Законом № 19 (в ред. от 24.06.2015);

по расходам – в сумме 58 104,4 млн. рублей, или на 73,5 процента от бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью на 01.10.2015. Дефицит составил 7 984,3 млн. рублей.

Дополнительно, по запросу КСП края, министерством финансов края представлена информация об освоении бюджетных ассигнований краевого бюджета в рамках государственных программ края.

Программные расходы краевого бюджета за 9 месяцев 2015 года исполнены в сумме 54 177,6 млн. рублей, или на 73,5 процента от бюджетных назначений, утвержденных сводной бюджетной росписью на 01.10.2015. Их доля в общем объеме исполненных расходов за отчетный период составила 93,2 процента, что на 3,8 процентных пункта больше по сравнению с аналогичным периодом 2014 года.

По итогам 9 месяцев 2015 года КСП края сделан вывод о неравномерном исполнении расходов краевого бюджета, направленных на реализацию госпрограмм. Так,:

- на уровне до 15,0 процента исполнены расходы по 2 госпрограммам (или 0,1 % от общего объема исполненных «программных» расходов),
- на уровне 15,0 – 50,0 процента - по 5 госпрограммам (или 0,2 %),
- на уровне 50,0 – 75,0 процента - по 13 госпрограммам (или 43,0 %),
- на уровне более 75,0 процента - по 10 госпрограммам (или 56,7 %).

По программе «Стратегическое планирование и повышение производительности труда в Хабаровском крае» расходы в отчетном периоде не осуществлялись (при утвержденных бюджетных назначениях в размере 7,0 млн. рублей).

Анализ исполнения расходов краевого бюджета за 9 месяцев 2015 года в рамках госпрограмм показал, что самый высокий процент исполнения расходов краевого бюджета сложился по ГП «Энергоэффективность и развитие энергетики в Хабаровском крае» – 92,2 процента от показателя сводной бюджетной росписи. На среднем уровне освоены бюджетные ассигнования по 13 программам, из них: ГП «Управление государственными финансами Хабаровского края» (73,4 %), ГП «Развитие здравоохранения Хабаровского края» (71,8 %), ГП «Развитие транспортной системы Хабаровского края» (68,0 %).

Ниже среднего уровня за 9 месяцев 2015 года расходы исполнены по 5 госпрограммам, таким как: «Доступная среда» на 2014-2015 годы – исполнение составило 35,3 процента; по госпрограмме «Управление государственным имуществом Хабаровского края» – 35,0 процента; по другим 3 программам края исполнение составило от 19,0 до 25,0 процента.

На крайне низком уровне (до 15,0 %) исполнены расходы по госпрограммам: «Обеспечение общественной безопасности и противодействие преступности в Хабаровском крае» – 11,4 процента;

«Улучшение инвестиционного и делового климата Хабаровского края» – 10,2 процента.

КСП края обращено внимание, что исполнение расходов краевого бюджета за 9 месяцев 2015 года в рамках реализации вышеуказанных программ на низком уровне и на уровне ниже среднего влечет риски неосвоения в полном объеме утвержденных на 2015 год бюджетных назначений, а также невыполнения мероприятий и показателей (индикаторов) госпрограмм. КСП края дано предложение главным распорядителям бюджетных средств – ответственным исполнителям государственных программ края о необходимости активизировать работу по выполнению мероприятий Программ с целью достижения запланированных значений показателей (индикаторов) на 2015 год.

По результатам анализа исполнения бюджета территориального фонда подготовлены информации об исполнении бюджета фонда за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2015 года, которые были представлены в Законодательную Думу края и Губернатору края.

КСП края за первый квартал и первое полугодие 2015 года даны предложения о необходимости внесения изменений в Закон края от 10.12.2014 № 20 «О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон № 20) в части уточнения общего объема доходов бюджета территориального фонда с учетом поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2015 году и дополнения расходов на 2015 год разделом классификации расходов 14 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

Исполнение бюджета территориального фонда ОМС от бюджетных назначений, утвержденных Законом края № 20 (по доходам) и показателей сводной бюджетной росписи в 2015 году представлено в таблице № 2.

Таблица № 2

Наименование показателя	I квартал		I полугодие		9 месяцев	
	Сумма, млн. руб.	Процент исполнения	Сумма, млн. руб.	Процент исполнения	Сумма, млн. руб.	Процент исполнения
Доходы территориального фонда	4 614,9	24,6	9 442,3	50,3	14 094,8	74,8
Расходы территориального фонда	4 490,5	23,8	9 341,7	49,5	14 069,2	74,5
Дефицит(-) Профицит (+)	124,4	x	100,6	x	25,6	x

За 9 месяцев 2015 года бюджет фонда исполнен по доходам в сумме 14 094,8 млн. рублей, что составляет 74,8 процента к законодательно утвержденным бюджетным назначениям; по расходам – в сумме 14 069,2 млн. рублей, или на 74,5 процента; с профицитом – в сумме 25,6 млн. рублей.

КСП края подготовлено заключение на проект закона края «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», который разработан с целью уточнения основных характеристик бюджета фонда в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и края. В данном проекте закона края учтены предложения КСП края, изложенные в информации об исполнении бюджета территориального фонда за первый квартал и первое полугодие 2015 года.

### 2.3. Предварительный контроль

В рамках предварительного контроля осуществлялся анализ показателей проектов законов края «О краевом бюджете на 2016 год» и «О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год».

В заключении на проект закона о краевом бюджете на 2016 год отмечено, что проект закона сформирован в условиях нестабильной экономической ситуации и направлен на решение важнейших задач, связанных с обеспечением устойчивости и сбалансированности краевого бюджета, концентрации ресурсов на ключевых направлениях развития экономики.

Макроэкономические условия разработки прогноза социально-экономического развития края на 2016 год характеризуются некоторым замедлением экономического роста.

Основные характеристики краевого бюджета на 2016 год сформированы исходя из прогноза социально-экономического развития края на 2016 – 2018 годы, одобренного Правительством края 21 августа 2015 года.

При подготовке заключения обращено внимание на основные концептуальные особенности проекта закона:

краевой бюджет составлен на один год без учета планового периода, в соответствии с изменениями бюджетного законодательства;

обеспечение устойчивости и сбалансированности краевого бюджета, достигнутое за счет использования при его разработке умеренного (консервативного) варианта прогноза социально-экономического развития края на 2016 год;

использование в 2016 году в качестве основных источников финансирования дефицита краевого бюджета значительных заимствований в виде кредитов кредитных организаций.

Как и в предыдущие годы, краевой бюджет социально ориентирован. Доля расходов, направленных на социальную защиту граждан и оказание социально значимых услуг (социальную политику, образование, здравоохранение, культуру, физическую культуру и спорт), в 2016 году прогнозируется в объеме 66,4 процента суммарных расходов краевого бюджета.

Краевой бюджет на 2016 год сформирован в структуре 30 государственных программ края. Вместе с тем, принимаемые проектом закона бюджетные обязательства на реализацию госпрограмм не соответствуют объемам ресурсного обеспечения на 2016 год, утвержденным в их паспортах. Так, из 30 утвержденных государственных программ края в проекте закона по 11 госпрограммам предусмотрены расходы на их реализацию, превышающие объемы финансирования, утвержденные в паспортах, и по 19 госпрограммам – бюджетные ассигнования запланированы меньше объемов ресурсного обеспечения, предусмотренных самими госпрограммами.

При анализе доходной части краевого бюджета КСП края обращено внимание на снижение объема доходов и расходов краевого бюджета по сравнению с предыдущим годом на 1,0 процента и 5,9 процента соответственно, а также сокращение удельного веса объемов безвозмездных поступлений в 2016 году в общем объеме доходов краевого бюджета до 16,7 процента.

Утверждаемый размер дефицита краевого бюджета соответствует ограничениям, установленным статьей 92.1 БК РФ. Состав источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета соответствует требованиям статьи 95 БК РФ.

Отмечен рост государственного внутреннего долга края по отношению к уровню 2015 года, который обусловлен планируемым увеличением объема долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций. Их удельный вес в структуре государственного внутреннего долга края согласно проекту закона в 2016 году составит 68,4 процента от общего объема долговых обязательств края.

Предельный объем государственного долга края на 2016 год не превышает общий годовой объем доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений и соответствует требованиям статьи 107 БК РФ.

Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов краевого бюджета прогнозируется с увеличением на 47,6 процента.

Управление государственным долгом края предусмотрено на основании Программы государственных внутренних заимствований на 2016 год, сформирована с учетом требований статьи 106 БК РФ и не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита краевого бюджета.

В заключении на проект закона края «О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2016 год» отмечено, что бюджет Фонда составлен сроком на один год без учета планового периода в соответствии с положениями федерального законодательства и предусматривает:

увеличение субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории края;

увеличение поступления межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования, предоставляемых в рамках межтерриториальных расчетов;

уменьшение расходов на обеспечение выполнения Фондом своих функций;

увеличение нормированного страхового запаса Фонда в связи с изменением прогнозируемого объема доходов бюджета Фонда;

особенности исполнения бюджета Фонда в случае неполного расходования субвенций из бюджета ФФОМС по состоянию на 01.01.2016 в части использования остатков субвенций в первом квартале 2016 года для завершения расчетов за оказанную в 2015 году медицинскую помощь.

Объем расходов бюджета Фонда соответствует прогнозируемому объему доходов бюджета Фонда, чем соблюдены принципы сбалансированности бюджета и совокупного покрытия расходов в соответствии с требованиями, установленными статьями 33 и 35 БК РФ. В результате, бюджет Фонда на 2016 год сформирован без дефицита.

#### **2.4. Экспертно-аналитические мероприятия**

Контрольно-счетной палатой края в соответствии с поручением Законодательной Думы Хабаровского края проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Оценка эффективности предоставления в 2013 – 2014 годах налоговых льгот и преференций за счет средств краевого бюджета».

Мониторинг эффективности предоставления налоговых льгот в крае осуществлялся Контрольно-счетной палатой края на основе сведений о действующих налоговых льготах и их применении, предоставленных министерством экономического развития края и министерством финансов края.

По результатам проведенного экспертно-аналитического мероприятия КСП края были сделаны следующие выводы:

краевым законодательством налоговые льготы установлены исходя из того, что основным целевым назначением льгот является регулирование и стимулирование производственного развития и привлечения инвестиций. Ряд льгот установлен в целях поддержки отдельных видов экономической деятельности. Также льготы установлены в целях оказания содействия деятельности некоммерческих, общественных и социальных организаций;

эффективность налоговых льгот оценивалась исходя из анализа взаимосвязи достигнутых результатов: налоговых поступлений, выпадающих доходов бюджета, экономических и производственных показателей деятельности налогоплательщиков;

в 2013 – 2014 годах льготой по налогу на имущество, в отношении имущества, используемого для выращивания рыбы, организации не воспользовались;

по результатам оценки все региональные налоговые льготы в 2013 – 2014 годах в целом имели достаточную бюджетную, экономическую и (или) социальную эффективность.

практика применения налоговых льгот подтвердила целесообразность установления льгот, связанных с инвестиционной деятельностью предприятий, льгот в отношении поддержки отдельных видов экономической деятельности, а также льгот имеющих социальную направленность

Контрольно-счетная палата Хабаровского края поддержала предложения органов исполнительной власти Хабаровского края, осуществляющих координацию и регулирование деятельности в соответствующих отраслях экономики, о сохранении установленных налоговых льгот, а также оснований, порядка и условий их применения.

### **3. Результаты контрольного направления деятельности**

#### **3.1. Контроль по исполнению государственных программ края**

##### ***3.1.1. Государственная программа края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае на 2013 – 2020 годы».***

Контрольное мероприятие проведено в министерстве сельскохозяйственного производства и развития сельских территорий края (далее – министерство сельского хозяйства края).

Основными результатами контрольного мероприятия явились.

В результате реализации государственной программы края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае на 2013 – 2020 годы» (далее - государственная программа «Развитие сельского хозяйства», программа) в 2014 году из 16 показателей (индикаторов), предусмотренных программой, достигнуты только 4 показателя (индикатора):

удельный вес площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посевов – при плановом показателе 3,3%, фактический составил 6,9% (превышение в 2,1 раза);

производство яиц (куриных пищевых, перепелиных) – при плановом показателе (индикаторе) 311,0 млн. штук, фактический – 315,5 млн. штук (101,4%);

количество построенных или реконструированных семейных животноводческих ферм, осуществившие проекты с помощью государственной поддержки – фактический показатель (индикатор) составил 2 единицы, что соответствует плановому (100,0%);

ввод (приобретение) жилья для граждан, проживающих в сельской местности, в том числе для молодых семей и молодых специалистов – при плановом показателе (индикаторе) 2 991,0 кв. м., фактический – 3 362,4 кв. м. (112,5%).

Более того, значения отдельных достигнутых показателей (индикаторов) государственной программы «Развитие сельского хозяйства» в области животноводства в 2014 году снизились к значениям показателей (индикаторов) 2012 года, предшествующего началу реализации программы, а именно:

объем собственного производства мяса на душу населения в 2014 году составил 16,0 кг, в 2012 году – 16,6 кг;

коэффициент самообеспечения мясом собственного производства в 2014 году – 18,3%, в 2012 году – 20,7 процента;

объем реализованного молока в 2014 году – 22,8 тыс. тонн, в 2012 году – 25,8 тыс. тонн.

Согласно статистическим данным к 1 января 2015 года поголовье крупного рогатого скота в хозяйствах всех сельскохозяйственных товаропроизводителей составило 21,9 тыс. голов (на 10,5% меньше по сравнению с соответствующей датой 2014 г.), из него коров – 10,4 тыс. голов (на 8,3% меньше), свиней – 52,1 тыс. голов (на 13,5% меньше), овец и коз – 6,3 тыс. голов (на 4,7% меньше), птицы – 1 896,4 тыс. голов (на 8,6% меньше).

Таким образом, министерством сельского хозяйства края в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации не обеспечена результативность использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств. Так, при увеличении бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы на 72,2 млн. рублей, или на 8,3%, министерством не достигнуты показатели (индикаторы), предусмотренные государственной программой «Развитие сельского хозяйства».

Сельскохозяйственным товаропроизводителям края предоставлены субсидии на предоставление несвязанной поддержки в области растениеводства в сумме 58,8 млн. рублей (27,9% от суммы субсидии) на 19,6 тыс. гектар (38,9% посевных площадей, на которые предоставлена

несвязанная поддержка), засеянных многолетними (10,7 тыс. гектар) и однолетними (8,9 тыс. гектар) травами.

При этом, в соответствии с порядком и условиями предоставления несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям края в области растениеводства, утвержденными постановлением Правительства края от 20 марта 2012 года № 66-пр «О порядке и об условиях предоставления отдельных мер краевой государственной поддержки, направленных на развитие сельскохозяйственного производства в Хабаровском крае», при предоставлении несвязанной поддержки учтена только посевная площадь. В тоже время, согласно сведениям о сборе урожая сельскохозяйственных культур, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями в составе документов на получение субсидии, посевная площадь сельскохозяйственных культур составила 51,0 тыс. гектар, фактически не убрано посевных площадей – 10,9 тыс. гектар. Таким образом, министерством сельского хозяйства края на неубранные посевные площади предоставлена сельскохозяйственным товаропроизводителям края несвязанная поддержка в сумме 47,4 млн. рублей (22,5% от суммы предоставленной субсидии).

При предоставлении сельскохозяйственным товаропроизводителям края субсидии на оказание несвязанной поддержки министерством сельского хозяйства края не учитываются затраты на производство продукции, формирующие ее себестоимость. В результате, удельный вес субсидий в себестоимости произведенной продукции растениеводства составил:

соя – 33,1%;

зерновые (без кукурузы) – 40,2%;

сено из однолетних трав – 113,3%;

сено из многолетних трав – 571,1 процента.

При этом, время оборота денежных средств при производстве сои составляет до 0,6 года, в кормовых культурах – до 1 года.

Таким образом, сельскохозяйственные организации заинтересованы в производстве сои, а не в производстве кормовых культур (грубых и сочных кормов), что подтверждается площадью посевных площадей, по которым оказана государственная поддержка. В результате, порядок предоставления министерством сельского хозяйства края данного вида поддержки может привести к недостаточности кормов для общественного животноводства и, как следствие, к дальнейшему снижению валового производства продукции подотрасли животноводства.

### ***3.1.2. Государственная программа края «Доступная среда» на 2014 – 2015 годы***

Вопросы реализации государственной программы края «Доступная среда» на 2014 – 2015 годы (далее – Программа) рассматривались КСП края в ходе контрольного мероприятия, проведенного в 3-х министерствах края и 20 подведомственных им казенных (бюджетных, автономных) учреждениях, а также в муниципальном бюджетном образовательном учреждении



дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа № 3» г. Комсомольска-на-Амуре.

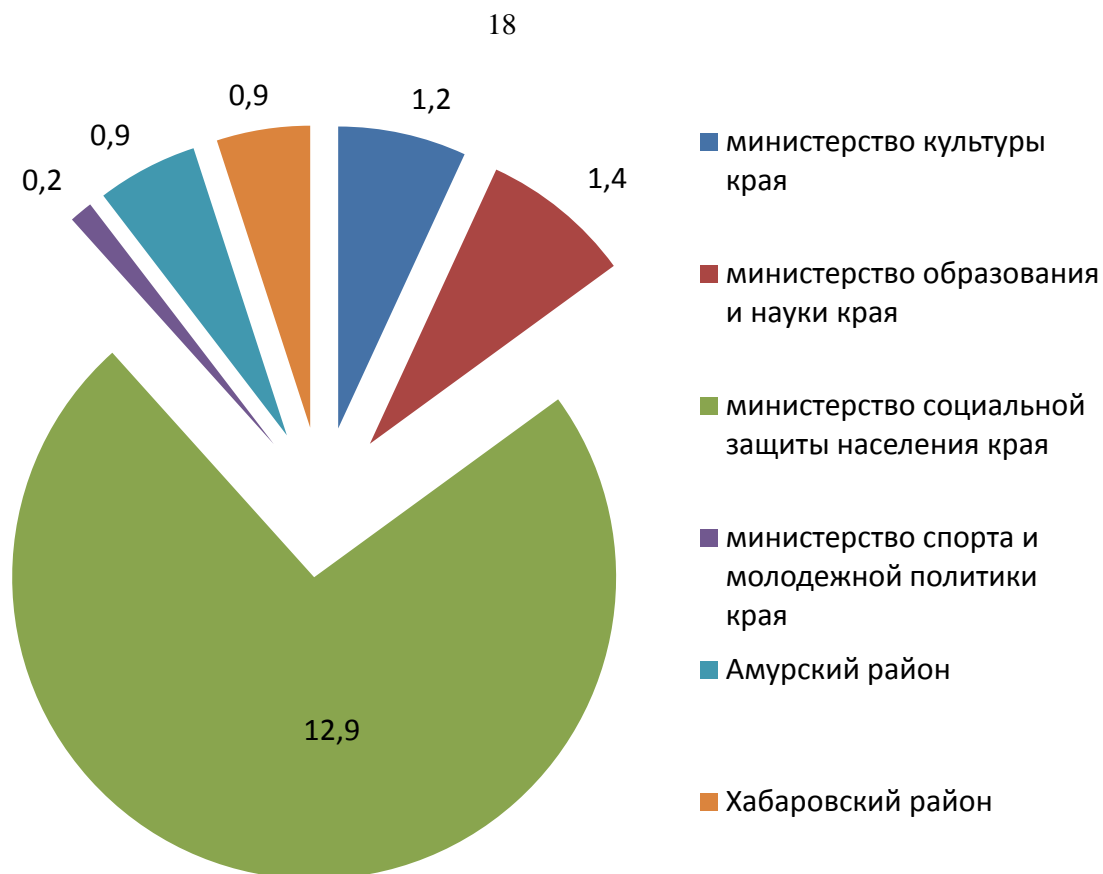
Эффективность реализации Программы по итогам 2014 года характеризуется выполнением плановых значений целевых показателей, по 8 из 13 показателей наблюдается перевыполнение.

Вместе с тем, несмотря на выполнение плановых показателей в ходе контроля выявлены факторы, влияющие на фактическое значение достигнутых показателей, и установлены отдельные недостатки при определении их значений. Так, отчетные данные, принятые для расчета показателя «Доля инвалидов, обеспеченных средствами реабилитации от общего количества инвалидов, состоящих на учете» не позволили достоверно отразить степень достижения ожидаемых результатов в части увеличения численности инвалидов, обеспеченных средствами реабилитации. Установлено завышение показателя по численности специалистов, прошедших обучение и повышение квалификации по вопросам реабилитации и социальной интеграции инвалидов, принятой для расчета целевого показателя.

По итогам контроля отмечена низкая степень активности администраций муниципальных образований в решении задач по проведению комплекса мероприятий, направленных на повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности. На момент окончания действия Программы (2015 год) доля объектов краевой собственности, в отношении которых будут приняты меры по их дооборудованию для обеспечения доступности, от общего количества по Реестру приоритетных объектов социальной инфраструктуры и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и иных маломобильных групп населения края на 2013 – 2015 годы, составляет 75,8 процента, муниципальной собственности – 29,6 процента.

В 2014 году не обеспечено софинансирование мероприятий муниципальных программ по формированию доступной среды за счет средств местного бюджета администраций Амурского муниципального района в сумме 950 тыс. рублей (на 100 %), администрацией Хабаровского муниципального района в сумме 770 тыс. рублей (на 87,5 %). В свою очередь несоблюдение данного условия не обеспечило выполнение программных мероприятий, для реализации которых выделены средства краевого бюджета в сумме 1,8 млн. рублей, что свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 БК РФ.

Всего выявлено финансовых нарушений и недостатков на сумму 17,5 млн. рублей. Структура в разрезе соисполнителей Программы представлена на рисунке 1.



*Рис.1. Финансовые нарушения и недостатки в разрезе соисполнителей программы, млн. рублей*

Из 17,5 млн. рублей 77,7 процента (13,6 млн. рублей) составили расходы, оцененные с позиции неэффективного использования бюджетных средств. В составе неэффективных расходов, затраты, связанные с приобретением материальных ценностей, которые не соответствовали установленным стандартам в части оснащения специальными средствами, либо не использовались на момент проверки, по отраслям: «Культура», «Физическая культура и спорт», «Образование», «Социальная защита» составили 6,9 млн. рублей.

По отрасли «Социальная защита» установлено неэффективное использование средств краевого бюджета при осуществлении расходов, связанных с проведением социологического исследования, краевого фестиваля самодеятельного художественного творчества инвалидов, с обеспечением работы службы «Социальное такси», в сумме 1,2 млн. рублей.

В связи с несоблюдением методологии применения бюджетной классификации Российской Федерации при планировании расходов краевого бюджета, денежные премии победителям проведенного 28 ноября 2014 года краевого конкурса в соответствии с Положением о краевом конкурсе предприятий, производственных участков и социальных проектов общественных организаций инвалидов, утвержденным постановлением Губернатора края от 21.10.2009 № 156, не перечислялись, что не обеспечило освоение бюджетных ассигнований в сумме 3,7 млн. рублей или 100 процентов.

В целях организации деятельности по подбору средств реабилитации инвалидам в рамках Программы приобретено модульное сооружение (выставочный зал), помещение которого площадью 99 кв. м (30 % общей площади здания) не использовалось. Также в выставочный зал не обеспечен доступ для отдельных категорий инвалидов (инвалидов с нарушениями опорно-двигательного аппарата и инвалидов-колясочников). Данные факты снижают степень эффективности использования бюджетных средств в целях достижения результата реализации мероприятия, на финансовое обеспечение которого в 2014 году выделены денежные средства в сумме 11,2 млн. рублей. Срок завершения мероприятий (по устройству крыльца с пандусом, переносу ограждения и благоустройству территории) объектом контроля запланирован в декабре 2015 года.

В общем объеме финансовых нарушений 1,2 млн. рублей составили нарушения, связанные с оплатой ремонтных работ, приобретением материальных ценностей и материалов, а именно:

оплата за фактически не произведенные ремонтные работы (в том числе недостача), двойная оплата за строительные материалы, в сумме 0,4 млн. рублей, из них:

- на краевых объектах культуры – в сумме 0,1 млн. рублей;

- на краевых объектах образования – в сумме 0,2 млн. рублей. Кроме того, ввиду недостачи материальных ценностей в сумме 0,1 млн. рублей не производились фактически оплаченные работы по их монтажу, установке в сумме 0,01 млн. рублей;

замена одних видов работ на другие при отсутствии соответствующих локальных сметных расчетов в сумме 0,5 млн. рублей, из них:

- на краевых объектах социальной защиты – в сумме 0,3 млн. рублей;

- на краевых объектах образования – в сумме 0,2 тыс. рублей;

оплата общестроительных работ, предусмотренных в составе общих ремонтных работ по зданию (помещению) в соответствии с локальными сметными расчетами, в сумме 0,2 млн. рублей, из них:

- по отрасли «Социальная защита» – в сумме 0,2 млн. рублей;

- по отрасли «Образование» – в сумме 0,02 млн. рублей;

приобретение материальных ценностей, направление использования которых не соответствовало направлениям, определенным программным мероприятием по созданию в образовательных организациях, подведомственных министерству образования, универсальной безбарьерной среды, общей стоимостью 0,1 млн. рублей.

Проверкой установлено использование бюджетных средств на развитие службы «Социальное такси» с несоблюдением отдельных требований законодательных, нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы оплаты труда работников службы, порядок налогообложения, принятия к учету и списания фактических затрат на расходы краевого государственного бюджетного учреждения «Хабаровский комплексный центр социального обслуживания населения», в сумме 0,4 млн. рублей.

В рамках реализации мероприятия по повышению квалификации специалистов учреждений социального обслуживания, занятых в сфере реабилитации, не обеспечено соблюдение принципа целевого характера бюджетных средств, предусмотренного статьей 38 БК РФ, в связи с оплатой краевым государственным казенным учреждением «Иннокентьевский дом-интернат для престарелых и инвалидов» за обучение, не соответствующее целям и задачам Программы, в сумме 2,3 тыс. рублей.

В общем объеме нарушений расходы, осуществленные с несоблюдением методологии применения бюджетной классификации Российской Федерации, в части применения несоответствующих статей, подстатьей классификации операций сектора государственного управления, составили 2,3 млн. рублей (КГБУ «Хабаровский дом-интернат для престарелых и инвалидов № 2», КГБУ «Хабаровский комплексный центр социального обслуживания населения»).

По выявленным нарушениям соисполнителями Программы приняты меры по их устранению, в том числе денежными средствами возмещен ущерб на сумму 0,3 млн. рублей.

По итогам контроля отмечено, что предусмотренное Программой мероприятие «Развитие службы «Социальное такси» является экономически затратным мероприятием и его реализация оправдана только с точки зрения актуальности для реализации социальной политики в отношении инвалидов.

При этом, в целях оптимизации бюджетных расходов, связанных с возмещением выпадающих доходов (получены доходы в сумме 0,5 млн. рублей при расходах на услугу в сумме 11,1 млн. рублей), КСП края даны предложения о целесообразности пересмотра отдельных положений принятого в крае порядка по предоставлению услуги, в том числе в части расширения круга потенциальных получателей услуги, учитывая низкий процент обращаемости из числа инвалидов.

Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на заседании постоянного комитета по социальной защите населения и здравоохранения Законодательной Думы края.

### ***3.1.3. Подпрограмма «Кадры здравоохранения» государственной программы Хабаровского края «Развитие здравоохранения Хабаровского края»***

Контрольные мероприятия в части социальной поддержки медицинских работников путем предоставления единовременных компенсационных выплат проведены в министерстве образования и науки края и министерстве здравоохранения края, в краевых государственных бюджетных учреждениях здравоохранения, подведомственные министерству здравоохранения края.

Государственная программа Хабаровского края «Развитие здравоохранения Хабаровского края» утверждена постановлением Правительства края от 20.04.2012 № 127-пр.

Целями Подпрограммы является совершенствование и перспективное развитие обеспеченности краевой системы здравоохранения медицинскими

кадрами и устранение их дефицита. Одним из направлений мероприятий указанной Подпрограммы является социальная поддержка медицинских работников путем предоставления единовременных компенсационных выплат специалистам с высшим и средним медицинским образованием и сберегательного капитала специалистам, направленным в учреждения края, имеющим острую кадровую потребность и расположенных в отдаленных населенных пунктах края.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

За 2 года (2013 – 2014гг.) реализации Подпрограммы предоставлено 132 единовременные компенсационные выплаты (далее – ЕКВ) на общую сумму 139,8 млн. рублей и 10 выплат сберегательного капитала на сумму 5,7 млн. рублей.

По результатам оценки эффективности реализации Подпрограммы, степени достижения значений показателей и уровню финансирования, реализация Подпрограммы признана эффективной как в 2013, так и в 2014 годах с уровнем интегральной оценки, равным 0,94 (94%) в 2013 году и 1,0 (100%) – в 2014 году.

Вместе с тем, проведя встречные проверки в краевых государственных учреждениях здравоохранения (больницах), расположенных в районах Хабаровского края, на предмет результативности использования бюджетных средств, предоставленных в форме ЕКВ медицинским работникам и изучив динамику изменения показателей укомплектованности и совместительства врачей и среднего медицинского персонала, штатной численности, Контрольно-счетная палата пришла к следующему.

Несмотря на проводимые меры государственной социальной поддержки в районах Хабаровского края четко просматривается тенденция к снижению обеспеченности населения врачами, чуть в меньшей степени – тенденция к сокращению обеспеченности населения средним медицинским персоналом.

Так, например, показатель обеспеченности населения врачами, определяемый как количество врачей в расчете на 10 тыс. человек «прикрепленного» населения за проверяемый период, в основном, имел тенденцию к снижению. Обеспеченность врачами в Охотском, Ульчском, Амурском, Нанайском, Советско-Гаванском, Вяземском муниципальных районах, муниципальных районах имени Полины Осипенко и имени Лазо сократилась по сравнению с показателями 2012 года от 4% (в Вяземском районе с 23 до 22 врачей на 10 тыс. населения) до 50% (в районе имени Полины Осипенко с 36 до 18 врачей на 10 тыс. населения). В Солнечном, Комсомольском, Бикинском и Хабаровском муниципальных районах обеспеченность «прикрепленного» населения врачами осталась без изменений. И только в Аяно-Майском, Верхнебуреинском, Ванинском и Николаевском муниципальных районах вышеуказанный показатель возрос.

Сложившаяся ситуация говорит о недостаточности и неполноте предоставляемых мер, о том, что реализуемые мероприятия в рамках Подпрограммы скорее носят компенсирующий характер, более или менее

сдерживающий и выравнивающий отток из районов края специалистов, чем целенаправленная политика государства по совершенствованию и перспективному развитию обеспеченности краевой системы здравоохранения медицинскими кадрами, устранению дефицита медицинских кадров.

Также необходимо отметить, что на уровне края имеется проблема недостаточности финансового обеспечения мер социальной поддержки медицинских работников.

Так, в 2014 году не в полном объеме освоены средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС), переданные Хабаровскому краевому фонду обязательного медицинского страхования (далее – ХКФОМС) на предоставление единовременных компенсационных выплат молодым специалистам на условиях равного софинансирования (50х50). Из ФФОМС передано средств в ХКФОМС в сумме 17,5 млн. рублей, направлено в ХКФОМС на выплату единовременных компенсационных выплат по заявкам, представленным министерством здравоохранения края, только 13,0 млн. рублей. Средства в размере 4,5 млн. рублей остались неиспользованными из-за отсутствия краевых средств софинансирования. В связи с чем, единовременная компенсационная выплата предоставлена только 26 медработникам при запланированном показателе в количестве 35 человек. Также, в 2014 году ХКФОМС возвращены федеральные средства на предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам в 2012 – 2013 годах и своевременно неосвоенные в сумме 2,3 млн. рублей.

Кроме того, по итогам контрольного мероприятия, были выявлены отдельные нарушения бюджетного законодательства, а также порядков и условий предоставления единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, которые в настоящее время устранены объектами контроля.

### **3.2. Контроль за соблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов**

КСП края в соответствии с требованиями статьи 136 БК РФ проведены контрольные мероприятия на предмет проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов высокодотационных муниципальных образований края за 2014 год.

Проверками охвачены Верхнебуреинский, Николаевский, Тугуро-Чумиканский, Аяно-Майский, Комсомольский, Ульчский и Бикинский муниципальные районы, Бичевское и Ситинское сельские поселения района имени Лазо, «Село Пушкино», «Село Покровка» и «Село Лончаково» Бикинского района, Селихинское, Гурское сельские поселения Комсомольского района и Иннокентьевское сельское поселение Николаевского района.

Следует отметить, что формирование и исполнение бюджетов в проверенных муниципальных образованиях основывались на единой

правовой базе, бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации и бюджетной отчетности.

Вместе с тем, имеют место факты несоблюдения органами местного самоуправления требований действующего бюджетного законодательства и иных условий предоставления межбюджетных трансфертов из краевого бюджета.

Анализ итогов проверок позволил выделить наиболее характерные нарушения требований, регламентирующих порядок формирования и исполнения бюджетов, так,

- не в полном объеме исполнялись положения бюджетного законодательства, касающиеся соблюдения процедур санкционирования расходов;

- имели место нарушения по предоставлению бюджетных кредитов юридическим лицам;

- сохраняются нарушения и недостатки при ведении бюджетного учета и составлении отчетности, существенно снижающие их полноту и достоверность.

В результате проверки обоснованности планирования доходов местных бюджетов, а также обеспечения полноты их поступления, во всех муниципальных образованиях установлен недостаточный уровень налогового администрирования и наличия резервов по увеличению доходной базы местных бюджетов.

В 2014 году продолжился рост долговой нагрузки на бюджеты Верхнебуреинского, Николаевского, Аяно-Майского муниципальных районов. Объем муниципального долга на 01 января 2015 года по Верхнебуреинскому муниципальному району составил 132,3 млн. рублей и увеличился по сравнению с 01 января 2014 года на 81,2%, Тугуро-Чумиканскому муниципальному району – 72,5 млн. рублей и увеличился по сравнению с 01 января 2014 года в 4,6 раза, Николаевскому муниципальному району – 132,6 млн. рублей и увеличился по сравнению с соответствующим периодом 2014 года в 2,9 раза, Аяно-Майскому муниципальному району – 116,2 млн. рублей и увеличился на 8,2 млн. рублей.

Проверкой предоставления бюджетных кредитов установлено, что администрациями Николаевского и Тугуро-Чумиканского муниципальных районов из местного бюджета предоставлены бюджетные кредиты юридическим лицам в общей сумме 204,5 млн. рублей с нарушением порядка и условий их предоставления.

Результаты проведенных контрольных мероприятий в муниципальных образованиях показали, что в Верхнебуреинском муниципальном районе превышен установленный Правительством края норматив на содержание органов местного самоуправления, тем самым дополнительное расходование бюджетных средств составило в сумме 1,0 млн. рублей.

Практически в каждом проверенном муниципальном образовании бюджеты сформированы и исполнены с дефицитом, доля безвозмездных поступлений из краевого бюджета и поступлений налоговых доходов по

дополнительным нормативам отчислений в общих объемах доходов местных бюджетов составляет свыше 80 процентов.

Вместе с тем, администрациями Тугуро-Чумиканского, Комсомольского муниципальных районов и Ситинского сельского поселения в проверяемом периоде не выполнены обязательства по обеспечению результативности и эффективности использования бюджетных средств на общую сумму 1,5 млн. рублей.

В проверенном периоде без процедуры формирования и размещения заказа и проведения конкурса администрацией Бикинского муниципального района заключен с Бикинским унитарным муниципальным производственным жилищно-эксплуатационным предприятием договор на право осуществления в 2014 году регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межпоселенческим маршрутам в границах Бикинского района. Кроме того, данному предприятию предоставлена субсидия в размере 1,1 млн. рублей, превышающая на 193,4 тыс. рублей размер субсидии, рассчитанный в соответствии с установленными порядками, тем самым нанесен ущерб бюджету района на сумму 193,4 тыс. рублей.

КСП края отмечен рост дебиторской задолженности по муниципальным образованиям, который увеличился по сравнению с 2013 годом по Верхнебуреинскому муниципальному району на 129,7 млн. рублей, Николаевскому муниципальному району на 99,3 млн. рублей, Ульчскому муниципальному району – 12,6 млн. рублей, Бикинскому муниципальному району – 17,3 млн. рублей. Рост дебиторской задолженности ведет к отвлечению значительных бюджетных средств без достижения целевых показателей, снижает эффективность исполнения расходов.

Основной объем дебиторской задолженности сформирован по вышеперечисленным муниципальным образованиям в результате авансовых платежей по договорам и контрактам, а по Верхнебуреинскому муниципальному району - в результате принятия в муниципальную собственность, нереализованную в ходе конкурсного производства ООО «Коммунальщик» и ООО «Комсервис 2» дебиторскую задолженность физических и юридических лиц в сумме 95,5 млн. рублей, а также с авансовыми выплатами по приобретению основных средств для котельной пос. Этыркен в сумме 132,8 млн. рублей.

Кроме того, необходимо отметить, что администрацией Верхнебуреинского муниципального района предоставлена финансовая помощь Обществу с ограниченной ответственностью «Межпоселенческая сбытовая организация» в виде субсидии на предотвращение банкротства с нарушением норм действующего законодательства, что привело к невыполнению принятых расходных обязательств в размере оказанной финансовой помощи на сумму 52,5 млн. рублей.

Проверкой выполнения условий Соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению



поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, заключенных с министерством финансов края установлено, что муниципальными образованиями не все условия данных Соглашений выполняются в полном объеме, в связи с чем:

- допущено принятие органами местного самоуправления Комсомольского муниципального района, Селихинского и Гурского сельских поселений Комсомольского района решений по повышению оплаты труда работников администрации муниципальных образований и начислений на оплату труда, что повлекло дополнительное расходование бюджетных средств за 2014 год в сумме 2,5 млн. рублей;

- Верхнебуреинским муниципальным районом дефицит бюджета, сложившийся по данным годового отчета об исполнении местного бюджета за 2014 год в сумме 87,5 млн. рублей превысил ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации на 1,7 млн. рублей или на 2%, что явилось нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации;

- администрацией Бикинского муниципального района за счет средств местного бюджета исполнены расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции органов местного самоуправления, на сумму 67,3 тыс. рублей, что явилось нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации;

- Николаевским, Верхнебуреинским муниципальными районами не обеспечена 90-процентная собираемость платежей потребителей за жилищно-коммунальные услуги. В 2014 году собираемость коммунальных платежей потребителей по Николаевскому району составила 88,0%, по Верхнебуреинскому - только 66,5 процента;

- Верхнебуреинским и Комсомольским муниципальными районами, Гурским сельским поселением не обеспечено выполнение налоговых и неналоговых доходов в сумме 98,5 млн. рублей.

Комсомольским муниципальным районом не выполнены контрольные показатели по мобилизации налоговых и неналоговых доходов в бюджет края на 1,7%, в бюджет района - на 3,9 процента.

Несмотря на то, что в целом задание по мобилизации доходов в бюджеты Аяно-Майского, Тугуро-Чумиканского, Николаевского, Ульчского и Бикинского муниципальных районов выполнено, по отдельным видам доходов контрольные показатели в проверяемом периоде не довыполнены.

Так, Бикинским муниципальным районом задание по акцизам не выполнено на 26%, или 1,9 млн. рублей; Комсомольским муниципальным районом - на 25,9%, или 5,3 млн. рублей; Аяно-Майским муниципальным районом - на 25,9%, или 0,9 млн. рублей по причине сокращения производства автомобильного бензина и дизельного топлива более низкого экологического класса, облагаемого по более высоким ставкам акциза;

Комсомольским муниципальным районом задание по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ) не выполнено на 4,3%, или 21,8 млн. рублей.

Не обеспечены меры по сокращению объема недоимки по платежам в

бюджет края Верхнебуреинским, Комсомольским и Бикинским муниципальными районами края. В вышеперечисленных муниципальных образованиях сохраняется тенденция к ее увеличению. Так, по состоянию на 01 января 2015 года по Верхнебуреинскому муниципальному району недоимка увеличилась на 18,1 млн. рублей и составила 45,9 млн. рублей, по Комсомольскому муниципальному району на 11,8 тыс. рублей и составила 19,9 млн. рублей, по Бикинскому муниципальному району на 3,9 млн. рублей и составила 9,3 млн. рублей.

Николаевским муниципальным районом по состоянию на 01 января 2015 года допущена просроченная кредиторская задолженность в сумме 4,1 млн. рублей.

Администрациями Бичевского, Иннокентьевского сельских поселений и сельского поселения «Село Покровка» не приняты меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты, в результате чего бюджеты поселений за проверяемый период недополучили 1,2 млн. рублей доходов.

Многочисленные нарушения установлены в результате проверок соблюдения порядков управления и распоряжения имуществом и земельными участками, так:

- выявлены факты отсутствия в реестрах муниципального имущества актуальной информации о закрепленных объектах;

- в сельском поселении «Село Лончаково» реестр муниципального имущества в 2014 году вообще не велся;

- выявлены факты расхождений балансовой стоимости имущества, отраженной в реестрах имущества, и балансовой стоимости нефинансовых активов имущества казны, учтенной в бухгалтерском учете, в результате чего в Селихинском сельском поселении завышения составили 104,0 млн. рублей, в сельском поселении «Село Покровка» - 12,0 млн. рублей.

КСП края установлены существенные проблемы с поступлением неналоговых доходов от использования муниципального имущества.

Так, недостаточно эффективная работа по прогнозированию и администрированию указанных доходов осуществляется в Тугуро-Чумиканском, Аяно-Майском, Ульчском и Бикинском муниципальных районах, Бичевском и Иннокентьевском сельских поселениях.

Установлено недостаточное качество прогнозирования доходов бюджетов от сдачи в аренду имущества, в результате:

- в Иннокентьевском сельском поселении Николаевского района при фактически начисленной арендной плате в сумме 31,2 тыс. рублей, поступления в бюджете не планировались;

- в Бичевском сельском поселении района имени Лазо при начисленной арендной плате в 243,7 тыс. рублей, поступления запланированы в сумме 185,0 тыс. рублей.

Объем недополученных доходов от сдачи в аренду муниципального имущества, а также в связи с не полным отчислением от чистой прибыли по Тугуро-Чумиканскому муниципальному району составил 435,7 тыс. рублей,

Аяно-Майскому муниципальному району – 9,5 тыс. рублей, Ульчскому муниципальному району – 110,2 тыс. рублей, Бикинскому муниципальному району – 531,4 тыс. рублей, Бичевскому сельскому поселению – 413,1 тыс. рублей.

Кроме того следует отметить, что в Николаевском муниципальном районе, Гурском сельском поселении Комсомольского муниципального района в нарушение требований Федерального закона об оценочной деятельности не проведена рыночная оценка сдаваемого в аренду недвижимого имущества; администрацией сельского поселения «Село Лончаково» не осуществлена государственная регистрация договоров аренды нежилых помещений, являющихся муниципальной собственностью сельского поселения.

Результаты контроля показали, что, несмотря на принимаемые меры по совершенствованию бюджетного процесса муниципальных образований, остается нерешенным ряд проблем системного характера:

не принимаются меры по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты;

в результате недостаточного качества управления и распоряжения муниципальной собственностью не урегулированы отдельные вопросы имущественных и земельных отношений, в том числе учёта муниципальной собственности;

по-прежнему допускаются нарушения при применении бюджетной классификации;

средства из резервных фондов местных администраций выделяются на мероприятия, не являющиеся непредвиденными.

Результаты проверок свидетельствуют о наличии значительных резервов в повышении качества бюджетного планирования и организации исполнения местных бюджетов, эффективности использования бюджетных средств.

### **3.3. Контроль использования средств краевого бюджета, связанных:**

#### ***3.3.1. С формированием и использованием бюджетных ассигнований дорожного фонда края.***

Контрольное мероприятие проведено на объектах контроля:

министерство промышленности и транспорта края;

краевое государственное казенное учреждение «Хабаровское управление автомобильных дорог» (далее – КГКУ «Хабаровскуправтодор»);

министерство жилищно-коммунального хозяйства края (далее – министерство ЖКХ);

муниципальные образования края.

Основными результатами контрольного мероприятия явились.

Объем средств дорожного фонда в 2014 году составил 8 776,0 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 4 761,2 млн. рублей, что составило 9,3% общего объема расходов краевого бюджета в 2014 году.

Основной объем бюджетных ассигнований дорожного фонда края (91,7%) направлен на обеспечение выполнения КГКУ «Хабаровскуправтодор» государственного задания по оказанию государственных услуг (выполнению работ) при осуществлении полномочий Российской Федерации в области дорожного хозяйства (дорожного фонда).

Проверкой исполнения государственного задания КГКУ «Хабаровскуправтодор» установлено, что в 2014 году затраты КГКУ «Хабаровскуправтодор» на выполнение мероприятий государственного задания за счет полученных бюджетных средств составили 71,9%, вместе с тем, натуральные показатели исполнены в два раза больше от утвержденных государственным заданием.

Причинами не полного освоения бюджетных средств явились:

несвоевременное согласование министерством промышленности и транспорта объектов по строительству, капитальному ремонту;

поздние сроки подготовки проектно-сметной документации и проведения торгов на право заключения контрактов, как результат, позднее заключение контрактов по объектам строительства (реконструкции) автомобильных дорог и сооружений на них;

поздние сроки подписания соглашения с Федеральным дорожным агентством Российской Федерации;

экономии при строительстве в результате проведения процедуры торгов в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

Проверкой предоставленных бюджетам муниципальных образований субсидий на капитальный ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к ним установлено, что администрациями проверенных муниципальных образований конкурсные процедуры по отбору многоквартирных домов для включения в муниципальные программы не проведены, средства управляющих компаний, собственников жилых помещений для реализации мероприятий муниципальных программ капитального ремонта дворовых территорий в 2014 году не привлечены.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты неэффективного, нецелевого использования и наличие рисков утраты приобретаемой за счет субсидий дорожного фонда края дорожной техники, в том числе:

- дорожная техника, приобретенная в 2014 году муниципальными образованиями края за счет средств дорожного фонда на сумму 6,5 млн. рублей, в состав имущества казны муниципального образования края включена спустя два – четыре месяца со дня поставки (Николаевский муниципальный район, городское поселение «Рабочий поселок Чегдомын»);

- дорожная техника стоимостью 3,2 млн. рублей передана на ответственное хранение коммерческой организации без оформления акта

приема-передачи, подтверждающего факт передачи имущества (администрация городского поселения «Рабочий поселок Чегдомын»);

- отсутствуют документы, подтверждающие привлечение специализированной техники к работам по содержанию автомобильных дорог общего пользования, т.е. фактически техника простаивает (городское поселение «Рабочий поселок Чегдомын», Николаевский муниципальный район края);

- специализированная техника стоимостью 2,6 млн. рублей передана в аренду коммерческой организации для использования в целях, не связанных с содержанием автомобильных дорог общего пользования местного значения (администрация Аяно-Майского муниципального района края). В ходе контрольного мероприятия договор аренды расторгнут, специализированная техника возвращена в администрацию района.

В ходе контрольного мероприятия установлены факты невыполненных подрядчиками, но оплаченных администрациями и заказчиками муниципальных образований работ. Согласно расчетам, проведенным в ходе контрольного мероприятия, стоимость таких работ составила 1,7 млн. рублей.

По результатам принятых администрациями муниципальных образований края мер по исполнению представлений Контрольно-счетной палаты края, направленных главам муниципальных образований края, устранено нарушений на сумму 0,5 млн. рублей, в том числе возмещено в краевой бюджет – 65 тыс. рублей.

### ***3.3.2 С оказанием бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в Хабаровском крае.***

По результатам проведенной в краевом государственном казенном учреждении «Оператор систем электронного правительства Хабаровского края, многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» на базе которого создано государственное юридическое бюро (далее – юридическое бюро) проверки использования средств краевого бюджета, направленных на финансирование расходов, связанных с оказанием бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи в крае, установлены финансовые нарушения, допущенные при осуществлении расходов в рамках трудовых отношений с работниками юридического бюро, в сумме 0,1 млн. рублей. Расходы, оцененные с позиции неэффективного использования бюджетных средств, составили 7,2 тыс. рублей.

Итоги контроля показали, что отчетные данные по использованию средств краевого бюджета в рамках реализации мероприятия «Обеспечение деятельности государственного юридического бюро края» государственной программы края «Развитие информационного общества в Хабаровском крае» (далее – Программа) превысили фактически произведенные расходы за 2014 год на сумму 3,4 млн. рублей.

О несоответствии сведений о фактически осуществленных расходах в отчетах о реализации Программы свидетельствует и факт использования объектов основных средств, переданных в структурные подразделения юридического бюро, для обеспечения деятельности иных подразделений многофункционального центра общей стоимостью 0,6 млн. рублей, в том числе за 2014 год стоимостью 0,2 млн. рублей.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка организации оказания бесплатной юридической помощи гражданам в структурных подразделениях юридического бюро на территории города Хабаровска и города Комсомольска-на-Амуре, Верхнебуреинского, имени Лазо, Амурского и Вяземского муниципальных районов на основании 7717 обращений, что составляет 99,8 процента общего количества рассмотренных обращений (7735 обращений).

Структура в разрезе видов юридической помощи представлена на рисунке 2.



Рис.2. Виды оказанной юридической помощи, кол-во обращений

Исходя из структуры обращений, их количества (отмечен очень низкий процент обращаемости в муниципальных районах), КСП края даны предложения рассмотреть вопрос в отношении целесообразности финансовых затрат на обеспечение деятельности юридического бюро за счет бюджетных средств в выделенном объеме, поскольку, принимая во внимание объем работы, деятельность бюро расценивается как экономически затратный вид деятельности.

Предложения КСП края по итогам контроля учтены, в частности внесены изменения в уставные документы учреждения в целях усиления контроля организации деятельности по предоставлению юридической помощи, в Положение об оплате труда работников учреждения – в части урегулирования порядка выплат за совмещение профессий, размеров премий.

Проведено сокращение штатных единиц с учетом фактора доступности предоставления услуги.

Результаты проверки рассмотрены на совещании, проведенном постоянным комитетом по законности, правопорядку и общественной безопасности Законодательной Думы края.

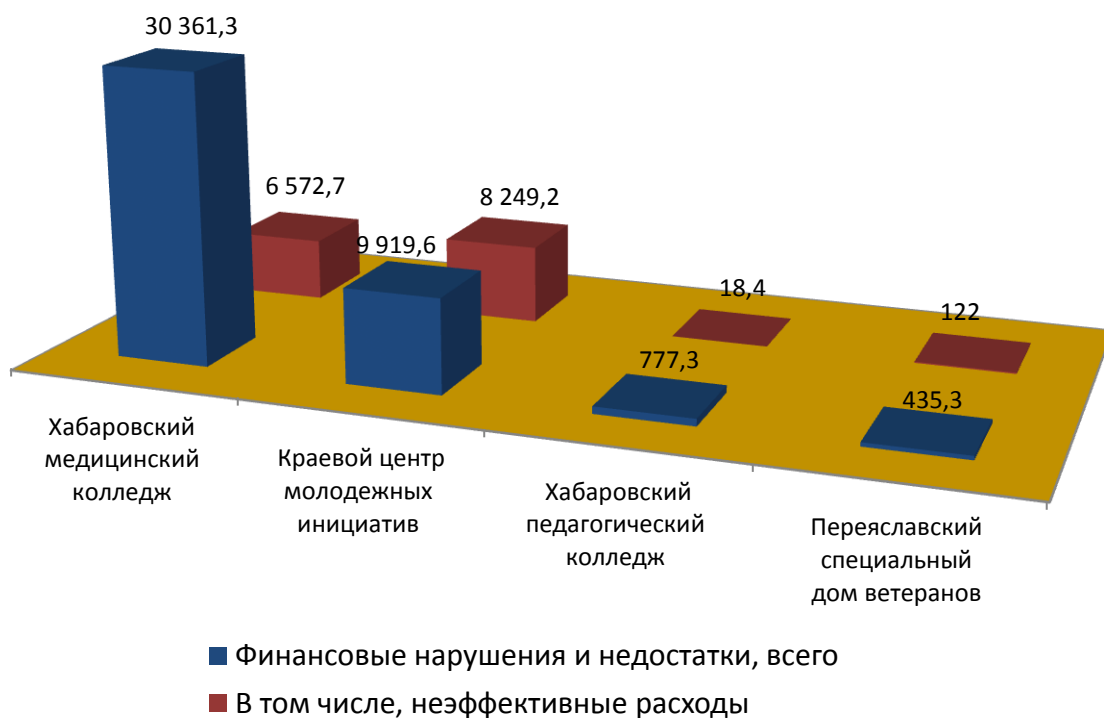
***3.3.3. Контроль использования средств краевого бюджета и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также соблюдение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в краевой государственной собственности***

В 2015 году КСП края в рамках проверки законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в краевой государственной собственности, проведены контрольные мероприятия в 4-х краевых государственных бюджетных учреждениях: Переяславском специальном доме ветеранов, Краевом центре молодежных инициатив, в образовательных учреждениях среднего профессионального образования – Хабаровском государственном медицинском колледже и Хабаровском педагогическом колледже (далее при совместном упоминании – учреждения).

В министерстве здравоохранения края, осуществляющим функции и полномочия учредителя краевого государственного бюджетного образовательного учреждения среднего профессионального образования «Хабаровский государственный медицинский колледж» (далее – Медицинский колледж), проведена проверка соблюдения порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), а также условий предоставления субсидий из краевого бюджета на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания.

По итогам контроля выявлено финансовых нарушений и недостатков в сумме 41,5 млн. рублей, из них неэффективные расходы составили 14,9 млн. рублей.

В разрезе учреждений финансовые нарушения и недостатки представлены на рисунке 3.



*Рис. 3. Финансовые нарушения и недостатки в разрезе краевых государственных бюджетных учреждений, тыс. рублей.*

Из 41,5 млн. рублей 77,1 процента (32,0 млн. рублей, в том числе неэффективные расходы – 10,5 млн. рублей) по всем 4-м проверенным учреждениям составили выплаты, связанные с оплатой труда работников учреждений, а также уплатой авансовых платежей в бюджет и внебюджетные фонды, не предусмотренные законодательством, в отношении которых необходимо принять меры в части приведения штатной численности, должностных окладов работников в соответствие с объемом работ и со спецификой учреждений, а также структуры выплат компенсационного и стимулирующего характера в соответствии с действующей системой оплаты труда, определенной нормативными правовыми актами края.

В общем объеме нарушений и недостатков 4,9 млн. рублей приходится на расходы, связанные с укреплением материально-технической базы учреждений, содержанием имущества (в том числе, неэффективные расходы – 3,5 млн. рублей), из них:

по Медицинскому колледжу в сумме 2,9 млн. рублей:

- оплата невыполненных работ по техническому обслуживанию оборудования, которое фактически отсутствовало, либо не эксплуатировалось, в сумме 0,01 млн. рублей;

- несоблюдение порядка при планировании и использовании субсидий из краевого бюджета на расходы по текущему ремонту помещений и приобретению основных средств в сумме 1,3 млн. рублей;

- неэффективное использование бюджетных средств, в связи с несоблюдением соотношения при распределении расходов на оплату



коммунальных услуг по источникам финансирования, также с обслуживанием учебного оборудования в период, когда оно не использовалось, технического оборудования при наличии штатных работников с соответствующими должностными обязанностями, в сумме 1,6 млн. рублей;

по Переяславскому специальному дому ветеранов в сумме 0,2 млн. рублей:

- завышение принятых и оплаченных работ по капитальному ремонту системы отопления помещения, расположенного в р.п. Хор, в сумме 0,1 млн. рублей;

- неэффективное использование бюджетных средств, в связи с арендой стояночного места для автомашины, не использованной в хозяйственной деятельности учреждения, а также осуществление расходов, направленных на содержание жилого фонда и подлежащих оплате жильцами, в сумме 0,1 млн. рублей;

по Краевому центру молодежных инициатив – неэффективное использование бюджетных средств в сумме 1,8 млн. рублей по причине несоблюдения доли расходов за счет собственных доходов учреждения при оплате услуг по содержанию арендованных помещений.

Допущены иные финансовые нарушения по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2014 год в общей сумме 1,6 млн. рублей, из них:

излишне осуществленные расходы, которые расценены с позиции нанесения ущерба краевому бюджету, составили 0,3 млн. рублей, связанные:

- с оплатой услуг по размещению поздравительного материала, не предусмотренных в составе нормативных затрат для финансового обеспечения выполнения государственного задания, в сумме 9,2 тыс. рублей (Медицинский колледж);

- с принятием и оплатой в рамках заключенного контракта денежных обязательств за фактически не оказанные услуги персонала в течение одного дня, также с уплатой за счет средств учреждения НДФЛ, подлежащего удержанию и уплате в бюджет в соответствии с требованиями Налогового кодекса Российской Федерации из дохода физического лица – получателя денежной премии, в сумме 0,3 млн. рублей (Краевой центр молодежных инициатив);

списание горюче-смазочных материалов на расходы учреждений без соблюдения Методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», утвержденных распоряжением Министерства транспорта Российской Федерации от 14.03.2008 № АМ-23-р, в сумме 0,5 млн. рублей (Краевой центр молодежных инициатив, Переяславский специальный дом ветеранов);

принятие к учету хозяйственных операций при отсутствии первичных учетных документов, наличие которых предусмотрено требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих ведение бухгалтерского учета, в сумме 0,6 млн. рублей (Краевой центр

молодежных инициатив, Медицинский колледж, Переяславский специальный дом ветеранов);

предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам и лицам из их числа сверх установленных норм (Медицинский колледж), выплата государственной социальной стипендии студентам, не относящимся к категории, определенной статьей 36 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (Педагогический колледж), в сумме 0,07 млн. рублей;

несоблюдение Краевым центром молодежных инициатив требований нормативных правовых актов Российской Федерации и края, распорядительных документов учредителя при награждении участников краевых мероприятий в сумме 0,2 млн. рублей.

Прочие расходы, оцененные с позиции неэффективного использования бюджетных и собственных средств учреждений, составили 0,9 млн. рублей, в том числе по причине:

оплаты услуг сторонних организаций при наличии штатных работников с соответствующими должностными обязанностями в сумме 0,2 млн. рублей (Переяславский специальный дом ветеранов, Краевой центр молодежных инициатив);

завышения стоимости закупки, отсутствия документального подтверждения фактического объема закупки (Краевой центр молодежных инициатив), объема размещенных материалов в средствах массовой информации (Педагогический колледж), в сумме 0,7 млн. рублей;

уплаты штрафных санкций в сумме 1,5 тыс. рублей (Педагогический колледж, Медицинский колледж).

По всем 4-м проверенным учреждениям установлено несоблюдение методологии применения бюджетной классификации Российской Федерации в части применения несоответствующих статей, подстатьей классификации операций сектора государственного управления в сумме 0,3 млн. рублей.

В ходе проверки установлено, что за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания предоставлялась мера социальной поддержки студентам из числа коренных малочисленных народов Севера в форме компенсации на питание, расходы на выплату которой в 2014 году составили: по Медицинскому колледжу в сумме 0,9 млн. рублей, по Педагогическому колледжу – 0,7 млн. рублей. Предоставление данной меры не урегулировано на уровне края.

Принимая во внимание, что в крае принята государственная программа края «Развитие коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, проживающих в Хабаровском крае», в составе которой предусмотрено мероприятие «Обеспечение обучения и содержания студентов из числа коренных народов на отделениях народов Севера в профессиональных образовательных организациях края», КСП края даны предложения в части рассмотрения органами исполнительной власти вопроса о включении указанной меры социальной поддержки в данную программу.

В ходе контроля осуществления полномочий по распоряжению имуществом, находящимся в оперативном управлении учреждений, в нарушении статьи 4 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» проверке не представлены свидетельства о государственной регистрации права на отдельные виды недвижимого имущества, числящегося на балансе Краевого центра молодежных инициатив, Медицинского колледжа, Педагогического колледжа.

Результаты контрольного мероприятия, проведенного в Краевом центре молодежных инициатив по поручению Законодательной Думы края, рассмотрены в феврале 2016 года на заседании постоянного комитета по науке, образованию, культуре, спорту и молодежной политике.

### ***3.3.4. Выделенных бюджетам муниципальных районов края, принявших решение о централизованном завозе топлива для выработки тепловой и электрической энергии населению и организациям бюджетной сферы муниципальных районов Хабаровского края на отопительный период 2014/2015 года***

Контрольное мероприятие проведено в министерстве ЖКХ; межмуниципальном обществе с ограниченной ответственностью «Межрайтопливо» (далее – ООО «Межрайтопливо»); муниципальных образованиях края.

В результате контрольного мероприятия установлено.

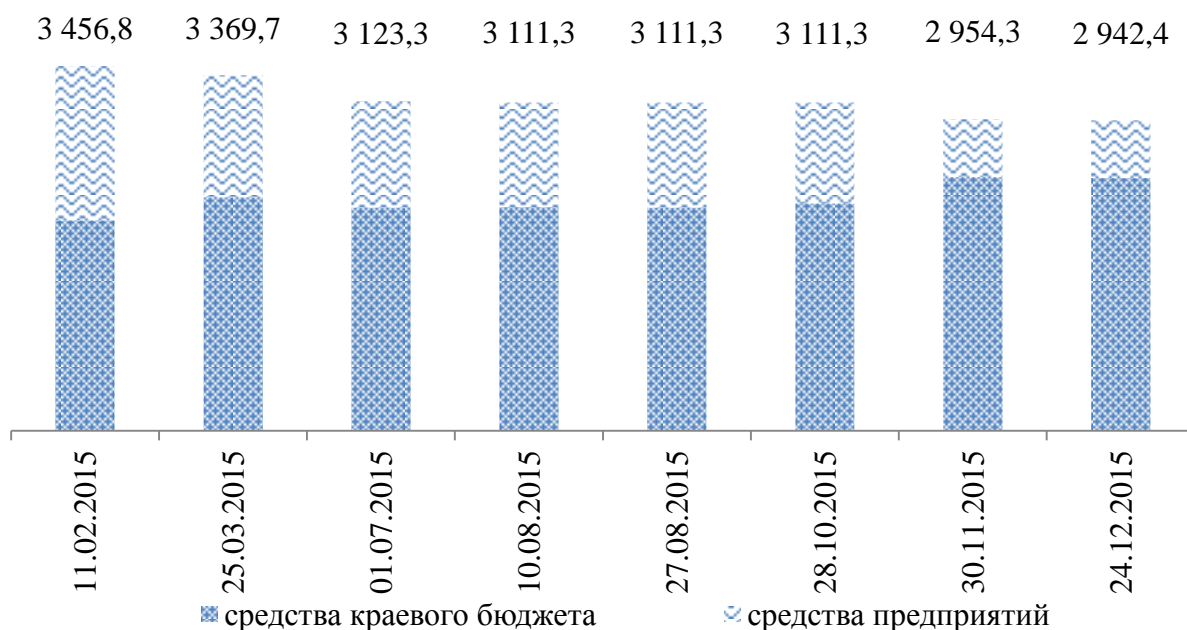
Стоимость централизованных поставок топлива в 2014 году в муниципальные районы края составила 3 097,6 млн. рублей.

В 2015 году снижены объемы централизованно поставляемого угля на 7 243,9 т и мазута топочного на 4 146,6 т. Кроме того, ООО «Межрайтопливо» изменена схема приобретения топлива. В результате изменения схемы снижена цена централизованно приобретаемого дизельного топлива.

В целом, согласно планам финансирования централизованных поставок топлива в муниципальные районы края, стоимость централизованных поставок топлива в 2015 году составила 2 942,4 млн. рублей. По сравнению с первоначальным планом финансирования затраты снижены на 514,4 млн. рублей.

При этом, согласно планам финансирования централизованных поставок топлива в муниципальные районы края в 2015 году затраты краевого бюджета на централизованную поставку топлива увеличились на 399,7 млн. рублей, а объем собственных средств предприятий, направляемых на приобретение централизованно поставляемого топлива, уменьшен на 914,1 млн. рублей.

План финансирования централизованных поставок топлива в 2015 году представлен на рисунке 4.



*Рис.4. План финансирования централизованных поставок топлива в 2015 году, млн. рублей*

Таким образом, снижение затрат на централизованную поставку топлива в 2015 году не привело к снижению затрат краевого бюджета, а привело к уменьшению объема собственных средств энергоснабжающих предприятий (в основном «топливная составляющая»), направляемых на приобретение топлива.

В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения Типовой схемы централизованного завоза топлива в муниципальные районы края, утвержденной распоряжением Губернатора края от 12.09.2013 № 461-р «О централизованной поставке топлива в муниципальные районы Хабаровского края в 2014 году»:

администрациями Верхнебуреинского и Бикинского муниципальных районов края по окончанию отопительного периода не обеспечен контроль за проведением инвентаризации остатков топлива, представители администраций данных муниципальных районов края отсутствовали как при ежемесячном проведении инвентаризации топлива, так и по окончании отопительного периода. Отсутствие контроля за проведением инвентаризации топлива в Тугуро-Чумиканском муниципальном районе края привело к недостатке 336,719 тонн централизованно поставленного топлива на сумму 3,8 млн. рублей (угля – 320,0 тонн на сумму 3,0 млн. рублей, дизельного топлива – 16,7 тонн на сумму 0,8 млн. рублей);

администрациями Аяно-Майского, Николаевского и Тугуро-Чумиканского муниципальных районов края правовым актом не утверждены: ежемесячные объемы расхода топлива для выработки тепловой и электрической энергии, реализуемой населению и муниципальным

учреждениям. Администрацией Аяно-Майского района ежемесячные объемы расхода топлива и план возврата бюджетных кредитов утверждены в ходе проведения контрольного мероприятия;

ежемесячный план сбора доходов за реализованную тепловую и электрическую энергию по каждому получателю в разрезе потребителей;

план возврата бюджетных кредитов;

доля средств топливной составляющей в доходах от реализации тепловой и электрической энергии населению и учреждениям бюджетной сферы.

В 2014 году предприятиями Аяно-Майского, Верхнебуреинского и Тугуро-Чумиканского районов неэффективно израсходовано 4 201,4 тонн централизованно поставленного дизельного топлива на сверхнормативные потери на сумму 39,9 млн. рублей, в том числе:

Верхнебуреинским районом – 3,6 тыс. тонн на сумму 8,0 млн. рублей;

Аяно-Майским районом – 37,7 тонн на сумму 2,2 млн. рублей;

Тугуро-Чумиканским районом – 587,0 тонн на сумму 29,7 млн. рублей.

Администрациями Верхнебуреинского и Тугуро-Чумиканского муниципальных районов края меры по снижению сверхнормативных потерь энергоснабжающих организаций не принимались.

Проверкой возмещения администрациями муниципальных районов края затрат энергоснабжающих предприятий по выработке тепловой и электрической энергий установлено:

администрацией Бикинского муниципального района края в 2014 году допущено неэффективное использование средств краевого бюджета в сумме 7,0 млн. рублей в результате распределения субвенции из краевого бюджета по тепловой энергии между теплоснабжающими организациями без учета задолженности организаций;

в результате предоставления недостоверных сведений в администрацию Бикинского муниципального района края Бикинским муниципальным унитарным предприятием «Топливо-энергетический комплекс» в 2014 году незаконно получена субвенция из краевого бюджета по тепловой энергии в сумме 1,4 млн. рублей.

Проверкой установлено, что администрациями Аяно-Майского и Тугуро-Чумиканского муниципальных районов края при предоставлении бюджетных кредитов юридическим лицам допущены нарушения требований статьи 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а именно:

администрацией Аяно-Майского муниципального района края бюджетные кредиты предоставлены юридическому лицу, имевшему просроченную задолженность по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации;

администрацией Тугуро-Чумиканского муниципального района края бюджетные кредиты предоставлены безвозмездно;

администрациями Аяно-Майского и Тугуро-Чумиканского муниципальных районов края бюджетные кредиты предоставлены без

предоставления заемщиками обеспечения исполнения своих обязательств по возврату бюджетных кредитов;

администрацией Тугуро-Чумиканского муниципального района края бюджетные кредиты предоставлены без проведения предварительной проверки финансового состояния юридического лица – получателя бюджетного кредита.

### ***3.3.5. Предоставленных в виде субсидий некоммерческой организации «Региональный оператор – Фонд капитального ремонта многоквартирных домов в Хабаровском крае»***

Контрольное мероприятие проведено в министерстве ЖКХ и в некоммерческой организации «Региональный оператор – Фонд капитального ремонта многоквартирных домов в Хабаровском крае» (далее – Фонд).

По результатам контрольного мероприятия установлено.

Фонд создан в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Жилищным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Законом края от 24.07.2013 № 296 «О регулировании отношений в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Хабаровского края» и на основании постановления Правительства края от 02.09.2013 № 260-пр «О создании некоммерческой организации «Региональный оператор – Фонд капитального ремонта многоквартирных домов в Хабаровском крае».

По состоянию на 15 октября 2015 года способ формирования фонда капитального ремонта в отношении 7 904 многоквартирных домов, включенных в Программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах края на 2014 – 2043 годы, утвержденную постановлением Правительства края от 30.12.2013 № 479-пр (далее – Программа капитального ремонта многоквартирных домов), определен собственниками жилых помещений:

на специальном счете Фонда для аккумулирования взносов на капитальный ремонт – 7 114 многоквартирных домов;

на специальные счета, открытые на имя Фонда – 383 многоквартирных домов;

на специальные счета, владельцами которых являются ТСЖ, ЖСК, ЖК – 328 многоквартирных домов.

Собственниками помещений в 79 многоквартирных домах, включенных в Программу, способ формирования фонда капитального ремонта в 2015 году не определен.

В Краткосрочный план реализации в 2015 году Программы капитального ремонта многоквартирных домов включено 700 многоквартирных домов, по которым предусмотрено:

- проведение работ по капитальному ремонту общего имущества 488 многоквартирных домов, из которых по 262 многоквартирным домам требовалась разработка проектно-сметной документации;

- разработка проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта в 212 многоквартирных домах.

На 01 октября 2015 года в рамках реализации Краткосрочного плана реализации в 2015 году Программы капитального ремонта многоквартирных домов Фондом проведены обследования и разработана проектно-сметная документация на 504 многоквартирных дома или 72% от количества домов (700), включенных в Краткосрочный план.

В целях выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов Фондом на момент проверки размещена конкурсная документация по 67 многоквартирным домам, что составило 9,6% от количества домов, предусмотренных Краткосрочным планом реализации в 2015 году Программы капитального ремонта многоквартирных домов, в том числе:

по 53 многоквартирным домам заключены контракты на выполнение работ по капитальному ремонту стоимостью 53,9 млн. рублей;

по 14 многоквартирным домам проводится процедура торгов по определению подрядной организации.

В соответствии со статьей 189 Жилищного кодекса Российской Федерации к проверке представлено 84 протокола общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах, согласно которым:

по 39 многоквартирным домам, включенным в Краткосрочный план реализации в 2015 году Программы капитального ремонта многоквартирных домов, принято решение о проведении капитального ремонта в 2015 году;

по 28 многоквартирным домам принято решение о переносе сроков проведения капитального ремонта с более позднего периода на 2015 год;

по 17 многоквартирным домам принято решение о переносе сроков проведения капитального ремонта с 2015 года на более поздний период.

В ходе контрольного мероприятия к проверке представлены документы, на основании которых из Краткосрочного плана реализации в 2015 году Программы капитального ремонта многоквартирных домов подлежат исключению 492 многоквартирных дома, что составило 70,3% домов, включенных в краткосрочный план, в том числе:

475 многоквартирных домов – на основании муниципальных правовых актов органов местного самоуправления края по внесению изменений в краткосрочные планы муниципальных образований ввиду отсутствия решений собственников жилья о проведении капитального ремонта;

17 многоквартирных домов – на основании протоколов общих собраний собственников помещений многоквартирных домов о переносе сроков проведения капитального ремонта многоквартирных домов с 2015 года на более поздний период.

Проверкой расходования средств субсидий, предоставленных Фонду из краевого бюджета, нарушений не установлено.

### ***3.3.6. Направленных на строительство объектов краевой государственной собственности инженерной защиты территорий муниципальных образований Хабаровского края***

Контрольное мероприятие на предмет законности, результативности

(эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, направленных на строительство объектов краевой государственной собственности инженерной защиты территорий муниципальных образований Хабаровского края, проведено в министерстве строительства края и подведомственном ему краевом государственном казенном учреждении «Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края» (далее – Учреждение).

Общий объем финансирования на реализацию мероприятия по предотвращению негативного воздействия вод Государственной программы «Развитие водохозяйственного комплекса Хабаровского края», утвержденной постановлением Правительства края от 07.02.2014 № 27-пр, в части подготовки проектной документации для строительства объектов инженерной защиты территорий муниципальных образований Хабаровского края, определен в сумме 454,6 млн. рублей. Использовано в проверяемом периоде 205,3 млн. рублей или 45,2% от средств, предусмотренных Государственной программой.

По результатам проведения контрольного мероприятия выявлены нарушения, допущенные Учреждением при реализации своих полномочий на общую сумму 17,0 млн. рублей, а именно:

- контракты заключались:

- на суммы, превышающие предельные объемы средств, установленные решениями о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности, принимаемыми в соответствии со статьей 79 БК РФ на срок реализации указанных решений;

- в отсутствие обеспечения их исполнения;

- меры к погашению дебиторской задолженности, образовавшейся вследствие оплаты работ в сумме, превышающей выполненные и принятые, на основании актов о приемке выполненных работ строительно-монтажные работы по введенному в эксплуатацию объекту, не принимались;

- на официальном сайте извещения об осуществлении закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) размещались с нарушением сроков, установленных Федеральным законом № 44-ФЗ;

- допускались изменения существенных условий контрактов в части изменения сроков (этапов) выполнения работ;

- информация о результатах отдельного этапа исполнения контракта на официальном сайте не размещалась;

- меры по взысканию неустойки за несвоевременное исполнение подрядными организациями своих обязательств по контрактам, не принимались.

С учетом выводов и предложений, сделанных КСП края по результатам контрольного мероприятия все нарушения устранены в течение 2015 года.

***3.3.7. Выделенных на модернизацию и ремонт объектов жилищно-коммунального комплекса в Верхнебуреинском муниципальном районе Хабаровского края в 2012 – 2014 годах.***

Контрольное мероприятие проведено в администрации



Верхнебуреинского муниципального района края.

По результатам контрольного мероприятия установлено.

В целях модернизации объектов систем теплоснабжения и снижения затрат на выработку тепловой энергии в районе построена модульная котельная в п. Этыркэн за счет средств краевого бюджета.

На момент проведения контрольного мероприятия работы на котельной не завершены. Степень готовности модульной котельной высокая (80%), необходимо проведение пусконаладочных работ. Вследствие аварийной ситуации, связанной с разморозкой котельной ввиду отсутствия отопления в котельном зале, котельное оборудование (котлы), баки-аккумуляторы не пригодны к эксплуатации и требуют проведения ремонта.

Основной причиной возникновения аварийной ситуации комиссионно признано отсутствие дежурного персонала подрядной организации, выполнявшей строительство модульной котельной, а также несоответствие смонтированной системы отопления проекту.

Вместе с тем, работы по монтажу системы отопления котельной приняты КГКУ «Служба заказчика ТЭК и ЖКХ края» по акту выполненных работ (по форме № КС-2) без указаний на отступление от проекта.

Администрацией Верхнебуреинского муниципального района края в целях исполнения предложений представления Контрольно-счетной палаты края от 23.01.2015 № 1 проведены следующие мероприятия по вводу модульной котельной:

проведена инвентаризация оборудования, оплаченного КГКУ «Служба заказчика ТЭК и ЖКХ края» по актам выполненных работ и установленных на объекте «Модульная котельная п. Этыркэн Верхнебуреинского района»;

проведены мероприятия по корректировке объемов работ по актам выполненных работ, в результате уменьшен объем выполненных работ по формам № КС-2, № КС-3 на сумму 1,7 млн. рублей;

выполнены работы по подготовке котельной п. Этыркэн к пусконаладочным работам и запуску котельной под нагрузку. Модульная котельная передана на ответственное хранение ресурсоснабжающей организации.

Согласно информации министерства жилищно-коммунального хозяйства Хабаровского края от 27.10.2015 № 13661 пусконаладочные работы на объекте выполнены. Котельная запущена в работу, технически исправна.

### ***3.3.8. Предоставленных краевому государственному казенному учреждению «Служба по охране животного мира и особо охраняемых природных территорий Хабаровского края»***

По итогам контроля отмечено, что в проверяемом периоде (2014 год) краевым государственным казенным учреждением «Служба по охране животного мира и особо охраняемых природных территорий Хабаровского края» (далее – учреждение) на должном уровне не организована деятельность по обеспечению и контролю соблюдения порядка и условий направления работников в служебные командировки. В связи с отсутствием в отдельные

периоды средств краевого бюджета, работникам учреждения при выполнении ими обязанностей, связанных с исполнением федеральных полномочий по охране животного мира, не доплачены командировочные расходы до норм, установленных на краевом уровне, на сумму 0,4 млн. рублей.

По причине несвоевременного снятия с учета техники в соответствующем государственном органе и, соответственно, списанием ее со счетов бухгалтерского учета, за 2014 год начислен и перечислен транспортный налог в сумме 9,6 тыс. рублей, что привело к несоблюдению требований статьи 162 БК РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований.

Установлены факты, требующие принятия мер для обеспечения сохранности техники, находящейся на момент проверки на охраняемых площадках в сторонних организациях без заключения соответствующих договорных отношений, также по передаче в эксплуатацию оперативным инспекциям учреждения пяти единиц транспортных средств, приобретенных в 2014 году общей стоимостью 3,9 млн. рублей.

### ***3.3.9. Выделенных на капитальный ремонт сетей электроснабжения в п. Гатка Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края в 2013 году***

Контрольное мероприятие проведено в администрации Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края.

В результате установлено следующее:

- средства краевого бюджета в сумме 5,0 млн. рублей и местного бюджета в сумме 0,5 млн. рублей, выделенные в 2013 году на софинансирование расходных обязательств Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края на капитальный ремонт сетей электроснабжения в с. Гатка, фактически использованы на строительство новой линии электропередачи для обеспечения электроснабжения Гаткинского сельского поселения;

- денежные средства в виде субсидии предоставлены муниципальному казенному предприятию «Энергия» на строительство объекта в отсутствие в районном бюджете ассигнований на исполнение данного расходного обязательства;

- сметная документация на строительство объекта на государственную экспертизу для проверки достоверности определения сметной стоимости, не направлялась;

- в нарушение норм Градостроительного кодекса Российской Федерации строительство объекта муниципальным казенным предприятием «Энергия» осуществлялось в отсутствие проектной документации и разрешения на строительство и как следствие на построенный объект до настоящего времени не зарегистрировано право собственности Советско-Гаванского муниципального района.

Общий объем выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия нарушений в финансово-бюджетной сфере составил

5,5 млн. рублей.

### ***3.3.10. Направленных на содержание и эксплуатацию универсального краевого спортивного комплекса стадиона имени Ленина.***

Объектами контрольного мероприятия явились министерство спорта и молодежной политики края, краевое государственное автономное учреждение «Хабаровский краевой центр развития спорта».

По результатам контрольного мероприятия установлено.

Универсальный спортивный комплекс предоставлен краевому государственному автономному учреждению «Хабаровский краевой центр развития спорта» (далее – КГАУ «ХКЦРС») в безвозмездное пользование.

За 6 месяцев 2015 года КГАУ «ХКЦРС» получено доходов от оказания платных услуг по предоставлению помещений Универсального спортивного комплекса в сумме 1,3 млн. рублей (в том числе налог на добавленную стоимость – 0,2 млн. рублей).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что КГАУ «ХКЦРС» за 6 месяцев 2015 года не получен доход от оказания платных услуг по предоставлению помещений Универсального спортивного комплекса в сумме 0,9 млн. рублей, в том числе в результате:

не выставления счетов Хабаровской краевой общественной организацией «Хабаровский теннисный клуб» за пользование кортами Универсального спортивного комплекса, в том числе за коммунальные и эксплуатационные услуги;

несвоевременной внесение арендной платы арендатором.

За 6 месяцев 2015 года расходы КГАУ «ХКЦРС» на содержание Универсального спортивного комплекса составили 9,3 млн. рублей, в том числе за счет средств:

краевого бюджета – 9,1 млн. рублей;

от приносящей доход деятельности – 0,2 млн. рублей, что составило 16,8% доходов от оказания платных услуг по предоставлению помещений Универсального спортивного комплекса.

Таким образом, КГАУ «ХКЦРС» за счет средств от приносящей доход деятельности могло сократить расходы краевого бюджета на содержание Универсального спортивного комплекса на 0,8 млн. рублей.

Согласно информации министерства спорта и молодежной политики края, в осенне-зимний период зал Универсального спортивного комплекса значительную часть времени используется для тренировок на коммерческой основе по договорам аренды. Фактическое использование зала отделением тенниса краевого государственного бюджетного учреждения «Хабаровская детско-юношеская школа олимпийского резерва» для бесплатных занятий 190 детей и проведения КГАУ «ХКЦРС» соревнований по отдельным видам спорта осуществляется в пределах 26% от времени работы комплекса.

При этом, министерством спорта и молодежной политики края в 2015 году понесены затраты по аренде помещений для проведения занятий по видам спорта, которые не могут проводиться в Универсальном спортивном комплексе ввиду отсутствия соответствующего покрытия, в сумме

1,2 млн. рублей.

Проверкой установлено, что КГАУ «ХКЦРС» допущено неэффективное использование средств краевого бюджета, связанное с уплатой налога на добавленную стоимость за счет субсидии на выполнение государственного задания по содержанию Универсального спортивного комплекса в сумме 0,8 млн. рублей.

### ***3.3.11. Выделенных бюджету Комсомольского муниципального района Хабаровского края на осуществление мероприятий по строительству мини-ГРС и газопроводов для обеспечения природным газом с. Бельго Комсомольского района Хабаровского края в 2014-2015 годах***

Контрольное мероприятие проведено в администрации Комсомольского муниципального района Хабаровского края.

Объем проверенных денежных средств, охваченный контрольным мероприятием, составил 120,8 млн. рублей.

По результатам контрольного мероприятия выявлены нарушения Федерального закона «О бухгалтерском учете» и Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, утвержденной приказом Минфина России.

Кроме того, выявлена завышенная, по сравнению со сметной документацией, стоимость принятых и оплаченных администрацией Комсомольского района работ. Администрацией Комсомольского района меры по взысканию неустойки за несвоевременное исполнение подрядной организацией своих обязательств по контракту не принимались.

Общий объем выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия нарушений в финансово-бюджетной сфере составил 120,3 млн. рублей.

### ***3.3.12. Краевом государственном специализированном автономном учреждении «Хабаровское специализированное лесное хозяйство»***

Предметом деятельности краевого государственного специализированного автономного учреждения (далее – КГСАУ «Хабспецхоз», Учреждение) является охрана лесов от пожаров, загрязнений и иного негативного воздействия, а также защита от вредных организмов, воспроизводство лесов и лесоразведение.

В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения порядка управления Учреждением, установленного Законом об автономных учреждениях, так:

в 2014 году Наблюдательным советом из четырех заседаний проведено лишь два;

в 2014 году Наблюдательным советом не рассматривались и не направлялись учредителю проекты:

- отчета о деятельности автономного учреждения и об использовании его имущества;

- отчета об исполнении плана его финансово-хозяйственной деятельности;

- годовой бухгалтерской отчетности автономного учреждения.

План финансово-хозяйственной деятельности учреждения (далее – план ФХД) утвержден руководителем КГСАУ «Хабспецхоз» и согласован управлением лесами края.

В нарушение требований Закона об автономных учреждениях и пункта 3.2 приказа Управления лесами от 14.11.2011 № 502-П «Об учреждении Порядка и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности краевых государственных бюджетных и автономных учреждений, подведомственных управлению лесами Правительства Хабаровского края» руководителем КГСАУ «Хабспецхоз» план финансово-хозяйственной деятельности Учреждению утвержден без рассмотрения и заключения Наблюдательного совета.

Проверкой полученных КГСАУ «Хабспецхоз» за 2014 год доходов установлено, что учреждением в 2014 году оприходован безвозмездно полученный семенной материал в количестве 5,5 тонн на сумму 1,1 млн. рублей, при этом полученные внереализационные доходы не отражены в бухгалтерской отчетности 2014 года.

Проверкой выполнения КГСАУ «Хабспецхоз» государственного задания установлено, что Учреждение за счет субсидии на выполнение государственного задания оплачены не выполненные подрядной организацией работы по ремонту парковой зоны Дендрария в городе Хабаровске на сумму 708,5 тыс. рублей, тем самым нанесен ущерб краевому бюджету.

### **3.4. Контроль эффективности использования государственных вложений края:**

#### ***3.4.1. В уставный капитал открытого акционерного общества «Хабаровские энергетические системы».***

Открытое акционерное общество «Хабаровские энергетические системы» (далее – АО «ХЭС») создано в соответствии с распоряжением Правительства края от 05.06.2013 № 374-рп «О создании ОАО «Хабаровские энергетические системы» (далее – Распоряжение № 374-рп).

Формирование уставного капитала АО «Хабаровские энергетические системы» произведено за счет средств краевого бюджета, в форме бюджетных инвестиций. Цель инвестиций – создание Обществом газовых сетей и других энергетических объектов, в соответствии с Программой развития газоснабжения и газификации края на 2012 – 2015 годы.

Бюджетные инвестиции края в уставный капитал АО «Хабаровские энергетические системы» составили 479,3 млн. рублей, в том числе:

денежный взнос в уставный капитал – 135,0 млн. рублей;

имущественный взнос в уставный капитал – 344,3 млн. рублей.

Согласно Уставу АО «ХЭС» основной целью его деятельности является привлечение финансовых ресурсов для осуществления

инвестиционных проектов, направленных на социально-экономическое развитие края и связанных с проектированием, строительством и реконструкцией тепловых, электрических, газовых сетей и других энергетических объектов теплоснабжения, электроснабжения и газоснабжения потребителей и получения прибыли.

Вместе с тем, АО «ХЭС» в 2013 – 2014 годах деятельность по привлечению финансовых ресурсов из внешних источников для осуществления инвестиционных проектов, направленных на социально-экономическое развитие края, не осуществляло.

Кроме того, на момент проверки не разработаны документы, регулирующие деятельность АО «ХЭС» в части определения стратегий и программ развития общества, объема инвестиций в разрезе проектов с разбивкой по источникам финансирования.

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности общества установлено, что в 2013 году АО «ХЭС» получен убыток в сумме 5,3 млн. рублей.

Основными факторами, оказавшим влияние на достигнутый отрицательный результат деятельности Общества за 2013 год явились отсутствие доходов от основной деятельности, а также осуществление закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) без соблюдения требований Федерального закона РФ от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

За 2014 год чистая прибыль АО «ХЭС» составила 9,2 млн. рублей.

Вместе с тем, достигнутый положительный финансовый результат связан с использованием средств краевого бюджета, предоставленных в уставной капитал общества и получением дохода от их размещения на депозитном счете, а также дохода от услуг по транспортировке тепловой энергии.

Выявлено неэффективное использование средств краевого бюджета в результате длительного неиспользования АО «ХЭС» субсидии в сумме 5,0 млн. рублей, предоставленной Комитетом по гражданской защите края на финансовое обеспечение проведения неотложных аварийно-восстановительных работ.

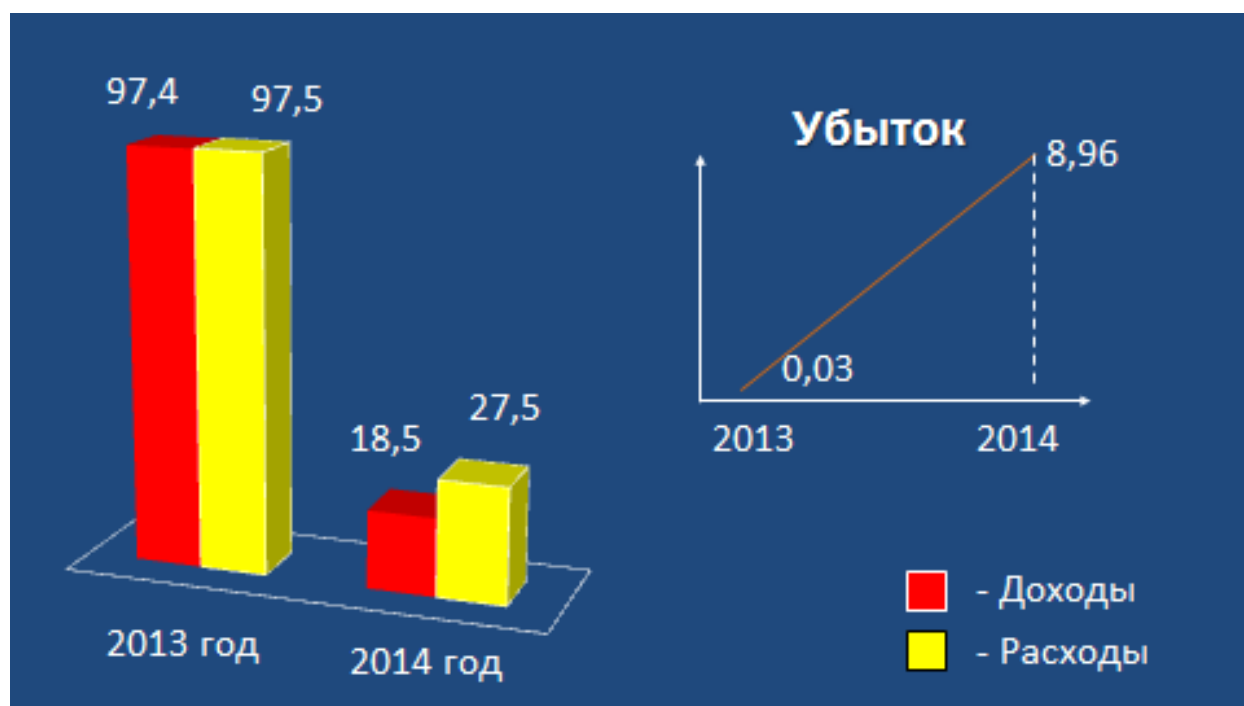
#### **3.4.2. В уставный капитал общества с ограниченной ответственностью «Региоснаб»**

В рамках оценки эффективности государственных вложений проведена проверка деятельности общества с ограниченной ответственностью «Региоснаб» (далее – ООО «Региоснаб», общество), единственным учредителем которого является край. В качестве вклада в уставный капитал, составляющий 44,5 млн. рублей, передан земельный участок кадастровой стоимостью 28,2 млн. рублей, краевое имущество на сумму 4,5 млн. рублей.

Результаты проверки показали, что произведенные государством вложения в уставный капитал общества используются недостаточно эффективно.

Проверяемый период (2014 год) характеризуется недостаточно эффективным менеджментом со стороны органов, осуществляющих руководство ООО «Региоснаб», в части разработки стратегии деятельности общества, а также обеспечения его финансовой устойчивости. В частности, не рассматривались вопросы, связанные с определением основных (приоритетных) направлений деятельности общества. Установлены риски утраты финансовой устойчивости предприятия, что обусловлено недостаточным уровнем его платежеспособности.

Финансовый результат деятельности на основании данных бухгалтерского учета за 2013 – 2014 гг. представлен на рисунке 5.



*Рис. 5. Финансовый результат деятельности ООО «Региоснаб», млн. рублей*

Из приведенных данных видно, что при снижении в 2014 году доходов к уровню 2013 года на 78,9 млн. рублей (81 %), расходы сократились на 70,0 млн. рублей (71,8 %), убыток увеличился на 8,9 млн. рублей.

В целом по итогам 2014 года превышение расходов по основной деятельности над доходами составило 1,6 раза, прочие расходы превысили прочие доходы в 1,2 раза, что свидетельствует о необеспеченности покрытия указанных расходов за счет соответствующих доходов.

В проверяемом периоде руководством ООО «Региоснаб» принимались решения, в результате реализации которых объем недополученного дохода составил 1,4 млн. рублей – это оказание услуг по хранению имущества по расценкам ниже уровня 2011 года, реализация товаров по цене ниже себестоимости, оказание разовых услуг по цене ниже фактически понесенных расходов.

В 2014 году обществом осуществлялись расходы, которые в соответствии с требованиями налогового законодательства не учитывались в составе расходов с целью исчисления налога на прибыль, при этом, с позиции обеспечения отчислений части прибыли учредителю, данные расходы являются упущенной выгодой предприятия. Так расходы, не отвечающие принципам экономической целесообразности, а также обусловленные недостаточной результативностью деятельности, которые должны осуществляться за счет оставшейся в распоряжении прибыли, составили 3,4 млн. рублей.

Таким образом, с учетом упущенной выгоды по доходам и расходам, убыток за 2014 год на основании данных бухгалтерского учета должен был составить 4,1 млн. рублей.

С учетом результатов проверки КСП края даны предложения министерству инвестиционной и земельно-имущественной политики края в соответствии с полномочиями в сфере осуществления прав края, как участника хозяйственных обществ, министерству промышленности и транспорта края, в ведомственном подчинении которого находится ООО «Региоснаб», провести внеочередное собрание участников общества для принятия мер, направленных на обеспечение своевременности выполнения текущих финансовых обязательств, а также непогашенных обязательств на 31 декабря 2014 года. Также отмечено о необходимости принятия мер по дальнейшему использованию имущества, переданного в качестве вклада в уставный капитал, поскольку технологические особенности имущественного комплекса общества (отсутствие производственных мощностей) не обеспечивают его дальнейшее использование для реализации уставных задач по ремонту, строительству и содержанию автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения. Как результат, снижаются показатели эффективности работы ООО «Региоснаб» и, соответственно, его стоимость в целом.

Кроме того, по основным видам деятельности, обеспечивающим формирование доходов в 2014 году – торговля продукцией производственно-технического назначения, предоставление в аренду складских помещений и территории, исходя из показателей на момент проверки, наблюдается снижение в 2015 году поступлений на 5,2 млн. рублей, что указывает на наличие значительных рисков в деятельности общества.

### **3.5. Контроль использования средств краевого бюджета, предоставленных бюджетам муниципальных образований края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края по строительству, реконструкции детских садов, включенных в перечень краевых адресных инвестиционных проектов:**

#### ***3.5.1. В городском округе «Город Комсомольск-на-Амуре»***

Контрольное мероприятие на предмет законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, предоставленных бюджетам муниципальных образований края на



софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края по строительству, реконструкции детских садов, включенных в перечень краевых адресных инвестиционных проектов, проведено в администрации городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» Хабаровского края.

Объем проверенных денежных средств, охваченный контрольным мероприятием, составил 91,1 млн. рублей.

По результатам проведенного контрольного мероприятия нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, не установлено.

### **3.5.2. В Бикинском муниципальном районе**

Контрольное мероприятие на предмет законности и результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, предоставленных бюджетам муниципальных образований края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края по строительству, реконструкции детских садов, включенных в перечень краевых адресных инвестиционных проектов, проведено в администрации Бикинского муниципального района Хабаровского края.

Объем проверенных денежных средств, охваченный контрольным мероприятием, составил 146,4 млн. рублей.

По результатам проведенного контрольного мероприятия выявлены нарушения, допущенные управлением образования администрации Бикинского муниципального района при реализации своих полномочий, а именно:

- контракт заключен в отсутствие принятого администрацией Бикинского муниципального района решения о заключении долгосрочного контракта;

- юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями предоставлены бюджетные инвестиции в отсутствие решения об их предоставлении и договора об участии муниципального образования в собственности субъекта инвестиций;

- неправомерно приняты и оплачены расходы по возведению, сборке, разборке, амортизации, текущему ремонту и перемещению нетитульных временных зданий и сооружений, а также расходы за техническое обслуживание незавершенного строительством объекта, включенные в акты приемки выполненных работ (форма КС-2);

- приняты денежные обязательства, превышающие доведенные лимиты бюджетных обязательств.

Общий объем выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия нарушений в финансово-бюджетной сфере составил 92,2 млн. рублей.

С учетом выводов и предложений, сделанных КСП края по результатам контрольного мероприятия все нарушения устранены в течение 2015 года.

### 3.6. Осуществление аудита в сфере закупок

В 2015 году КСП края проведено 12 контрольных мероприятий, в рамках которых на 18 объектах контроля проводился аудит в сфере закупок, осуществленных в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В ходе контрольных мероприятий проверено 1013 закупок товаров, работ, услуг, осуществленных государственными и муниципальными заказчиками в 2014 году на общую сумму 1015,8 млн. рублей. По 91-ой закупке на общую сумму 289,6 млн. рублей выявлены нарушения законодательства о контрактной системе.

На этапе планирования закупок заказчиками допускалось несоблюдение требований по размещению на официальном сайте планов-графиков размещения заказов, утвержденных совместным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации и Федерального казначейства от 27.12.2011 № 761/20н и от 20.09.2013 № 544/18н (далее – Порядок размещения планов-графиков, Особенности размещения планов-графиков соответственно).

В краевом государственном казенном учреждении «Служба заказчика министерства строительства края» (далее – Служба заказчика), Профессиональном образовательном учреждении № 6, Переяславском специальном доме ветеранов, Педагогическом колледже установлены случаи не отражения в плане-графике сведений о закупках конкурентными способами и осуществленных у единственного поставщика в соответствии с пунктами 2, 6 Порядка размещения планов-графиков, что привело к нарушению требований части 2 статьи 112 Федерального закона № 44-ФЗ.

В Краевом центре молодежных инициатив при формировании плана-графика не учтены требования пункта 7 примечания к Приложению № 2 Особенности размещения планов-графиков в части подтверждения начальной (максимальной) цены данными экспертных оценок, экспресс-анализа рыночной конъюнктуры.

По Педагогическому колледжу план-график на 2014 год в нарушение Особенности размещения планов-графиков:

размещен на официальном сайте позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете (пункт 2);

содержит недостоверную информацию по 6 закупкам о начальной (максимальной) цене контракта, по 3 закупкам о способе размещения заказа, по 5 закупкам о сроке размещения заказа и по 1 несостоявшейся закупке (пункт 5).

При формировании и размещении документации о закупках в нарушение части 2 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ:

Переяславским специальным домом ветеранов не размещено извещение об осуществлении закупки по основаниям, предусмотренным частью 1 настоящей статьи;

Педагогическим колледжем, Службой заказчика по отдельным закупкам у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) извещения об их осуществлении размещались на официальном сайте с нарушением сроков, установленных настоящей статьёй.

При заключении контрактов Переяславским специальным домом ветеранов в нарушение статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ допущено превышение цены заключенных контрактов по сравнению с начальной (максимальной) ценой контракта, определенной конкурсной документацией.

Педагогическим колледжем в нарушение части 2 статьи 54 законодательства о контрактной системе заключен контракт ранее установленных сроков.

Службой заказчика и администрацией Ульчского муниципального района в нарушение части 4 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ заключены контракты в отсутствие обеспечения их исполнения (государственным заказчиком заключены 2 контракта, муниципальным – один контракт). Банковские гарантии, как способ обеспечения исполнения контракта, предоставлены заказчикам победителями торгов после заключения контрактов. При этом банковские гарантии, предоставленные государственному заказчику в качестве обеспечения исполнения контрактов, не соответствовали требованиям части 3 статьи 96 Федерального закона № 44-ФЗ, так как срок их действия истекал раньше срока действия контрактов.

При осуществлении закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя администрацией Верхнебуреинского муниципального района заключены 6 договоров на сумму 6,4 млн. рублей с единственными исполнителями с нарушением выбора осуществления закупки (статей 24, 48, 59, 93 Федерального закона № 44-ФЗ).

КГБУ «ХКЦРС» в нарушение статей 24, 93 Федерального закона № 44-ФЗ, заключены 4 государственных контракта на оказание услуг по содержанию нежилых помещений на сумму 4,9 млн. рублей с единственным поставщиком без использования конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В нарушение части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ Переяславским специальным домом ветеранов допущено превышение установленного предельного размера осуществления закупок у единственного поставщика в сумме 2 млн. рублей.

В ходе исполнения контрактов Службой заказчика, администрацией Ульчского муниципального района в нарушение статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ по соглашению сторон на основании дополнительных соглашений допускались изменения существенных условий контрактов в части сроков (этапов) выполнения работ, установления авансовых платежей. Кроме того, государственным заказчиком по 9-ти контрактам в нарушение частей 9, 10 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 10 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта

и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093, на официальном сайте информация о результатах отдельного этапа исполнения контракта не размещалась.

Заказчиками не применялись к контрагентам, несвоевременно исполняющим свои обязательства по контрактам, меры ответственности по взысканию штрафов и неустоек на общую сумму 10,0 млн. рублей (КГБУ «Хабаровский центр социальной реабилитации инвалидов» по 2-м контрактам, Службой заказчика по 2-м контрактам, администрацией Ульчского муниципального района по 1-му контракту).

Также в рамках 3 контрольных мероприятий на 4 объектах контроля проверено 19 закупок на сумму 8,0 млн. рублей, осуществленных в 2014 году заказчиками в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ).

По 17-ти закупкам, осуществленным Педагогическим колледжем на сумму 7,8 млн. рублей, установлены нарушения законодательства о закупках.

В нарушение требований части 25 статьи 112 Федерального закона № 223-ФЗ, Положение о закупках товаров, работ, услуг на официальном сайте до 01 апреля 2014 года не размещено. Не соблюдены сроки размещения на официальном сайте плана закупок, установленные в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке».

В проверяемом периоде колледжем осуществлялись закупки стоимостью свыше 100 тыс. рублей, при этом, в нарушение требований статьи 4 Федерального закона № 223-ФЗ:

по 4 закупкам информация в плане закупок в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17.09.2012 № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требования к форме такого плана» не размещалась на официальном сайте (часть 2);

извещение данного вида закупок также не размещалось на официальном сайте (часть 5).

Для принятия мер по устранению выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушений при осуществлении закупок в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ объектам контроля направлены предложения КСП края в составе 7-ми представлений и 2-х предписаний, в рамках Федерального закона № 223-ФЗ – 1-го представления и 2-х предписаний.

По результатам проведенных контрольных мероприятий КСП края направлено 2 информации в правоохранительные органы и материалы по 3-м проверкам в Главное контрольное управление Правительства края.

### **3.7. Проведение контрольных мероприятий по предложениям Счетной палаты Российской Федерации**

#### ***3.7.1. Контрольное мероприятие на предмет законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет государственного жилищного фонда края в период 2013-2015 годы***

Контрольное мероприятие на предмет законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за счет государственного жилищного фонда Хабаровского края в период 2013 – 2015 годы, проведено в министерстве строительства края и подведомственном ему краевом государственном казенном учреждении «Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края».

Объем проверенных денежных средств, охваченный контрольным мероприятием, составил 1 757,4 млн. рублей.

По результатам проведения контрольного мероприятия в проверяемом периоде выявлены нарушения, допущенные министерством строительства Хабаровского края (далее – министерство) при реализации своих полномочий, а именно:

- государственные контракты заключались с превышением утвержденной стоимости одного квадратного метра жилья для муниципальных образований края, что привело к завышению цены государственных контрактов и неэффективному расходованию бюджетных средств;

- оплачена завышенная общая площадь переданных застройщиком квартир;

- допущено неэффективное использование бюджетных средств, связанное с оплатой государственных контрактов по стоимости одного квадратного метра жилья, превышающего утвержденного распоряжениями министерства;

- министерство не воспользовалось своим правом произвести оплату за нарушение застройщиками своих обязательств по государственным контрактам за вычетом суммы неустойки;

- меры по взысканию неустойки за просрочку исполнения подрядными организациями своих обязательств по контрактам, не принимались.

Общий объем выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия нарушений в финансово-бюджетной сфере составил 90,0 млн. рублей. Возможные меры по устранению нарушений приняты министерством строительства края в полном объеме. В бюджет края возвращено 57,7 млн. рублей.

**3.7.2. Контрольное мероприятие на предмет обоснованности и целесообразности осуществления закупок, связанных с освещением деятельности Комсомольской-на-Амуре городской Думы в печатных средствах массовой информации,** а также использования средств бюджета городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» на оплату расходов по организации поездки сотрудников администрации города в Республику Крым для налаживания экономических и деловых связей.

По итогам контроля нарушений при использовании средств бюджета г. Комсомольска-на-Амуре не установлено.

Закупки, связанные с освещением деятельности Комсомольской-на-Амуре городской Думы в печатных средствах массовой информации, осуществлялись в соответствии с требованиями Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления».

Организация поездки работников администрации города в Республику Крым для налаживания экономических и деловых связей подтверждается положениями Устава г. Комсомольска-на-Амуре и результатами поездки, оформленными соглашением об установлении межмуниципальных отношений с муниципальным образованием городской округ Евпатория Республики Крым.

#### **4. Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований края**

##### ***Организация деятельности Совета контрольно-счетных органов Хабаровского края***

В феврале 2015 года проведено Общее собрание членов Совета контрольно-счетных органов Хабаровского края, на котором отмечено, что муниципальные КСО заметно повысили качество проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и активизировали свою деятельность в вопросах предупреждения неэффективного и нецелевого использования бюджетных средств.



Вместе с тем на Общем собрании отмечено, что малая численность сотрудников в ряде муниципальных районов не позволяет исполнять в полном объеме возложенные Федеральным законом № 6-ФЗ на муниципальные органы внешнего финансового контроля полномочия и существенно влияет на

качество проводимых контрольных мероприятий.

Причиной этого по-прежнему остается недооценка руководителями органов местного самоуправления роли и значимости органа внешнего муниципального финансового контроля в создании сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах и неудовлетворительное финансирование деятельности органов внешнего финансового контроля, что отражается на результативности и качестве проводимых контрольных мероприятий.

Общее собрание утвердило годовой отчет о работе Совета контрольно-счетных органов Хабаровского края за 2014 год, рассмотрело план работы Совета на текущий год.

Совет контрольно-счетных органов края в 2015 году пополнился новым членом – контрольно-счетной палатой города Вяземский.

В работе семинара, который состоялся в этот же день, приняли участие: председатель постоянного комитета по бюджету, налогам и экономическому развитию Законодательной Думы Хабаровского края, заместитель Председателя Правительства края - министр финансов, представитель комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края, руководители и работники контрольно-счетных органов Хабаровского края.

Участники семинара обсудили вопросы, касающиеся совместных координационных действий органов законодательной и исполнительной власти региона, а также контрольно-счетных органов краевого и муниципального уровня по осуществлению контроля за исполнением бюджетов в условиях неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры.

В отдельные блоки обсуждения вошли вопросы:

экспертизы государственных программ, финансово-экономической экспертизы проектов правовых актов в части, касающейся расходных обязательств;

аудита в сфере закупок, проблем реализации Федерального закона о контрактной системе;

взаимодействия контрольно-счетных органов с органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами.

В ноябре 2015 года в соответствии с планом работы Совета контрольно-счетных органов Хабаровского края состоялось



совещание, посвященное новому виду внешнего государственного (муниципального) финансового контроля – аудиту в сфере закупок.

Участники семинара отметили, что контрактная система в сфере закупок является важнейшим инструментом эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

В совещании приняли участие председатели и иные должностные лица практически всех контрольно-счетных органов муниципальных образований Хабаровского края, председатель представительного органа муниципального образования края, руководители и работники регионального органа внешнего государственного финансового контроля, представители органов исполнительной власти края, с которыми контрольно-счетные органы активно взаимодействуют: комитета государственного заказа и Главного контрольного управления Правительства Хабаровского края.

Участники совещания поделились накопленным опытом в этой новой сфере контрольной деятельности, обсудили вопросы реализации антикризисных мер, предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, ознакомились с наиболее характерными нарушениями, выявляемыми в ходе осуществления контроля исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Все собравшиеся отметили актуальность проведенного совещания, результаты которого дадут возможность совершенствовать работу контрольно-счетных органов края.

## **5. Задачи Контрольно-счетной палаты на 2016 год**

В соответствии с утвержденным планом работы КСП края на 2016 год, Контрольно-счетной палате края в текущем году определены приоритетные области деятельности:

обеспечение контроля за формированием и реализацией государственных программ, включая оценку сбалансированности их целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также соответствия этих программ долгосрочным целям социально-экономического развития края;

контроль законности, результативности использования бюджетных средств в области строительства, жилищно-коммунального хозяйства, отрасли сельского хозяйства, в социальной сфере;

обеспечение контроля на предмет соблюдения порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в краевой государственной собственности и муниципальной собственности, а также проверки эффективности использования государственных вложений;

контроль за соблюдением условий предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, результаты которых позволят



оценить действенность мер, принимаемых органами местного самоуправления в целях эффективного управления муниципальными финансами;

проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в соответствии с Федеральным законом от 5.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

контроль за устранением выявленных нарушений по представлениям КСП края, направленным объектам контроля.

Немаловажным в деятельности Контрольно-счетной палаты будет продолжение работы по укреплению и развитию муниципального финансового контроля в крае.

В сложившейся экономической ситуации особую роль играет повышение качества управления бюджетными расходами. Поэтому каждое мероприятие, проводимое контрольно-счетными органами, должно быть направлено на оценку законности и результативности использования бюджетных средств, реального социального и экономического эффекта от каждого вложенного рубля.

Приложение  
к Отчету о деятельности  
Контрольно-счетной  
палаты края в 2015 году

**Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты  
Хабаровского края в 2015 году**

№ п/п	Показатель	Значение
1.	Проведено мероприятий, в том числе:	438
1.1	контрольных мероприятий	42
1.2	экспертно-аналитических мероприятий	396
2.	Проведено аудитов эффективности	38
3.	Проведено аудитов в сфере закупок	12
4.	Подготовлено экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы, в том числе:	370
4.1	проектов законов субъекта Российской Федерации	143
4.2	проектов нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, их них	133
4.3	государственных программ субъекта Российской Федерации	58
5.	Объемы финансовых нарушений, выявленных контрольно-счетным органом (без неэффективного использования государственных средств), млн. руб., в том числе:	1 692,00
5.1.	нецелевое использование бюджетных средств, млн. руб.	0,17
6.	Выявлено неэффективное использование государственных средств, млн. руб.	621,67
7.	Количество представлений и предписаний	49
8.	Количество материалов контрольных мероприятий, направленных в правоохранительные органы	29
9.	Количество представлений и предписаний, исполненных за отчетный период	50
10.	Количество информационных материалов о деятельности КСО, размещенных на сайте КСО	65

**Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты  
Хабаровского края в 2015 году**

№ п/п	Показатель	Значение
1.	Проведено мероприятий, в том числе:	438
1.1.	контрольных мероприятий	42
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий	396
2.	Проведено аудитов эффективности	38
3.	Проведено аудитов в сфере закупок	12
4.	Подготовлено экспертных заключений по результатам финансово-экономической экспертизы, в том числе:	370
4.1.	проектов законов края, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств краевого бюджета, и проектов постановлений Законодательной Думы Хабаровского края	136
4.2.	проектов законов края о краевом бюджете и о бюджете территориального фонда ОМС	13
4.3.	проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Хабаровского края, из них	191
4.3.1.	государственных программ Хабаровского края	58
4.4.	по результатам внешней проверки бюджетной отчетности	29
4.5.	по поручению Законодательной Думы края (Оценка эффективности предоставления налоговых льгот)	1
5.	Подготовлено информационных материалов по результатам экспертно-аналитических мероприятий	26
6.	Объемы финансовых нарушений, выявленных контрольно-счетным органом (без неэффективного использования государственных средств), млн. руб., в том числе:	1 692,00
6.1.	нецелевое использование бюджетных средств, млн. руб.	0,17
7.	Выявлено неэффективное использование государственных средств, млн. руб.	621,67
8.	Количество представлений и предписаний	49
9.	Количество материалов контрольных мероприятий, направленных в правоохранительные органы	29
10.	Количество представлений и предписаний, исполненных, в том числе за прошедшие периоды	50
11.	Количество информационных материалов о деятельности КСО, размещенных на сайте КСО	65