

О Т Ч Е Т
о работе Совета контрольно-счетных органов
Хабаровского края за 2015 год

Хабаровск
2016

Отчет утвержден Общим собранием Совета
контрольно-счетных органов Хабаровского края
26 февраля 2016 года.

Председатель Совета
контрольно-счетных органов
Хабаровского края

В.В. Кондрашов

Ответственный секретарь
Совета контрольно-счетных
органов Хабаровского края

Г.Б. Гребенюк

Содержание

Введение	4
Основные итоги деятельности Ассоциации контрольно-счетных органов Волгоградской области в 2014 году.....	4
1. Работа Ассоциации КСО ВО по увеличению численности сотрудников	4
2. Взаимодействие Ассоциации КСО ВО с органами исполнительной и законодательной власти региона, органами местного самоуправления Волгоградской области	5
2.1. Работа Ассоциации КСО ВО в Совете контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.....	6
2.2. VIII конференция Ассоциации контрольно-счетных органов Волгоградской области.....	6
2.3. Заседания Президиума Ассоциации КСОВО	8
3. Контрольно-ревизионная работа контрольно-счетных органов Волгоградской области	8
4. Экспертно-аналитическая работа контрольно-счетных органов	13
5. Взаимодействие контрольно-счетных органов Волгоградской области с правоохранительными органами.....	15
6. Исполнение основных полномочий контрольно-счетными органами муниципальных образований. Проведение внешней проверки отчета об исполнении бюджетов поселений муниципальными контрольно-счетными органами Волгоградской области	16
7. Правовая, методическая и методологическая помощь контрольно-счетным органам Волгоградской области в создании, организации и совершенствовании деятельности.....	17
8. Содействие Ассоциации КСО ВО в обеспечении гласности в деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований Волгоградской области.....	19
Заключение	20

Отчет о работе Совета контрольно-счетных органов Хабаровского края в 2015 году

Введение

Совет контрольно-счетных органов Хабаровского края создан с целью укрепления взаимодействия муниципальных контрольно-счетных органов, направленного на повышение эффективности системы финансового контроля, ее дальнейшее совершенствование.

В рамках деятельности Совета осуществляется обмен опытом, информационное взаимодействие контрольных органов муниципальных образований Хабаровского края, определяются методические подходы к организации и осуществлению муниципального финансового контроля.

Совет, возглавляемый Контрольно-счетной палатой Хабаровского края, объединяет контрольно-счетные органы 2 городских округов, 17 муниципальных районов края и 5 городских и сельских поселений края.

В Отчете отражена деятельность Совета контрольно-счетных органов Хабаровского края (далее - Совета) по реализации задач, предусмотренных Положением о Совете.

При подготовке отчета использованы основные показатели деятельности, представленные в Президиум Совета руководителями контрольно-счетных органов муниципальных образований Хабаровского края по итогам работы в 2015 году.

Основные итоги деятельности Совета контрольно-счетных органов Хабаровского края в 2015 году

В 2015 году Совет осуществлял работу по повышению эффективности деятельности органов внешнего государственного и муниципального финансового контроля на территории края.

Отчет о работе Совета подготовлен для представления на Общее собрание совета контрольно-счетных органов Хабаровского края в соответствии с пунктом 5.5 статьи 5 Положения о Совете контрольно-счетных органов Хабаровского края.

Отчет рассмотрен на заседании Президиума Совета 26 февраля 2016 года и рекомендован для утверждения на Общем собрании Совета.

1. Работа Совета КСО по увеличению численности сотрудников

На 01 января 2016 года в муниципальных образованиях Хабаровского края осуществляют деятельность 26 контрольно-счетных органов, в том числе

в 2 городских округах, в 17 муниципальных районах, в 3 городских и 4 сельских поселениях.

Численность сотрудников в 26 контрольно-счетных органах муниципальных образований Хабаровского края составляет 54 человека.

В 9 муниципальных районах и КСП г. Комсомольск-на-Амуре контрольно-счетные органы работают в составе 2 человек, в 7 муниципальных районах – в составе 3 человек, в 2 муниципальных районах численность сотрудников внешнего муниципального финансового контроля составляет 4 человека, в городском округе г. Хабаровска – 5 человек.

В сельском поселении «Село Казакевичево» контрольно-счетный орган работает на 0,25 ставки, в 5 - в составе одного человека, в КСП ГП «Город Вяземский» утверждены 2 штатные единицы.

По состоянию на 01.01.2016 года статусом юридического лица обладают контрольно-счетные органы 14-ти муниципальных образований края, что составляет 54,0 процента от общего числа созданных контрольно-счетных органов края.

В Союзе муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации состоит 1 МКСО края (Контрольно-счетная палата г. Хабаровска).

2.1. Работа Совета КСО ХК в Совете контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации

В соответствии со статьей 18 Федерального закона № 6-ФЗ в отчетном году палатой в рамках Совета контрольно-счетных органов Хабаровского края организовано взаимодействие со Счетной палатой РФ, контрольно-счетными органами субъектов РФ и контрольно-счетными органами муниципальных образований Хабаровского края.

Председатель палаты В.В. Кондрашов является членом Президиума Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ и является членом Комиссии Совета по развитию внешнего муниципального финансового контроля в Российской Федерации. Заместитель председателя палаты Г.Б. Гребенюк является членом Комиссии по вопросам методологии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

2.2. Работа Совета контрольно-счетных органов Хабаровского края

В феврале (18 февраля) 2015 года проведено Общее собрание членов Совета **контрольно-счетных органов Хабаровского края**, на котором отмечено, что муниципальные КСО заметно повысили качество проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и активизировали свою деятельность в вопросах предупреждения неэффективного и нецелевого использования бюджетных средств.

Вместе с тем на Общем собрании отмечено, что малая численность сотрудников в ряде муниципальных районов не позволяет исполнять в

полном объеме возложенные Федеральным законом № 6-ФЗ на муниципальные органы внешнего финансового контроля полномочия и существенно влияет на качество проводимых контрольных мероприятий.



Причиной этого по-прежнему остается недооценка руководителями органов местного самоуправления роли и значимости органа внешнего муниципального финансового контроля в создании сильной, независимой, финансово состоятельной власти на местах и неудовлетворительное финансирование деятельности органов внешнего финансового

контроля, что отражается на результативности и качестве проводимых контрольных мероприятий.

Общее собрание утвердило годовой отчет о работе Совета контрольно-счетных органов Хабаровского края за 2014 год, рассмотрело план работы Совета на текущий год.

Совет контрольно-счетных органов края в 2015 году пополнился новым членом – контрольно-счетной палатой города Вяземский.

В работе семинара, который состоялся в этот же день, приняли участие: председатель постоянного комитета по бюджету, налогам и экономическому развитию Законодательной Думы Хабаровского края Пудовкина Наталия Алексеевна, заместитель Председателя Правительства края - министр финансов Александр Станиславович Кацуба, представитель комитета государственного заказа Правительства Хабаровского края, руководители и работники контрольно-счетных органов Хабаровского края.

Участники семинара обсудили вопросы, касающиеся совместных координационных действий органов законодательной и исполнительной власти региона, а также контрольно-счетных органов краевого и муниципального уровня по осуществлению контроля за исполнением бюджетов в условиях неблагоприятной внешнеэкономической и внешнеполитической конъюнктуры.

В отдельные блоки обсуждения вошли вопросы:

экспертизы государственных программ, финансово-экономической экспертизы проектов правовых актов в части, касающейся расходных обязательств;

аудита в сфере закупок, проблем реализации Федерального закона о контрактной системе;

взаимодействия контрольно-счетных органов с органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами.

27 ноября 2015 года в соответствии с планом работы Совета контрольно-счетных органов Хабаровского края состоялось совещание, посвященное новому виду внешнего государственного (муниципального) финансового контроля – аудиту в сфере закупок.

Председатель Совета Контрольно-счетных органов Хабаровского края, председатель Контрольно-счетной палаты Хабаровского края Владимир Владимирович Кондрашов в своем выступлении подчеркнул, что контрактная система в сфере закупок является важнейшим инструментом эффективного и результативного расходования бюджетных средств.

В совещании приняли участие председатели и иные должностные лица практически всех контрольно-счетных органов муниципальных образований Хабаровского края, председатель представительного органа муниципального образования края, руководители и работники регионального органа внешнего государственного финансового контроля, представители органов исполнительной власти края, с которыми контрольно-счетные органы активно взаимодействуют: комитета государственного заказа и Главного контрольного управления Правительства Хабаровского края.

Участники совещания поделились накопленным опытом в этой новой сфере контрольной деятельности, обсудили вопросы реализации антикризисных мер, предусмотренных Федеральным законом о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, ознакомились с наиболее характерными нарушениями, выявляемыми в ходе осуществления контроля исполнения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Все собравшиеся отметили актуальность проведенного совещания, результаты которого дадут возможность совершенствовать работу контрольно-счетных органов края.

2.2. Заседания Президиума КСО ХК

В 2015 году Президиум Совета обеспечивал взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований, оказывал контрольно-счетным органам муниципальных образований организационную, правовую, информационную, методическую и иную помощь, содействовал профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации работников контрольно-счетных органов.

В соответствии с пунктом 5.15 Положения о Совете заседания Президиума Совета проводятся по мере необходимости, но не реже 1 раза в квартал.

В 2015 году состоялось 4 заседания Президиума, на которых обсуждались следующие вопросы:

- о рассмотрении годового отчета о деятельности Совета контрольно-счетных органов Хабаровского края;

- об утверждении плана работы Совета контрольно-счетных органов Хабаровского края на 2015 год;
- о рассмотрении проекта методических рекомендаций «О реализации должностными лицами контрольно-счетных органов муниципальных образований Хабаровского края полномочий по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях»;
- о разработке стандартов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля и методик по приоритетным направлениям контрольной и экспертно-аналитической деятельности контрольно-счетных органов;
- о практике взаимодействия контрольно-счетных органов муниципальных образований Хабаровского края с правоохранительными органами в 2014 году;
- о методических рекомендациях Государственного НИИ системного анализа Счетной Палаты Российской Федерации по программе повышения квалификации «Экспертиза проектов федеральных законов, иных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств Российской Федерации, а также государственных программ»;
- о проекте плана работы Совета контрольно-счетных органов Хабаровского края на 2016 год.

3. Основные показатели деятельности контрольно-счетных органов Хабаровского края

В 2015 году муниципальными контрольно-счетными органами края проведено 2 173 контрольных и экспертно-аналитических мероприятия (с увеличением на 10,2 процента по сравнению с аналогичным показателем в 2014 году), в том числе 433 контрольных мероприятия, 1 740 экспертно-аналитических мероприятий.

Охвачены контрольными мероприятиями 291 проверяемых органов и организаций, в том числе: 177 - органов местного самоуправления, 101 - муниципальное учреждение, 5 - муниципальных предприятий, 8 - прочих организаций. По результатам контрольных мероприятий составлено 269 актов.

Объем проверенных бюджетных средств за 2015 год составил 14 023,4 млн. рублей.

По результатам контрольных мероприятий в 2015 году выявлено нарушений и недостатков в финансово-бюджетной сфере на сумму 2 560,3 млн. рублей, что в 3,1 раза выше аналогичного показателя 2014 года. Нецелевое использование бюджетных средств составило в сумме 0,8 млн. рублей, неэффективное – 100,6 млн. рублей.

Устранено финансовых нарушений в текущем году на сумму 507,7 млн. рублей. В структуре устраненных финансовых нарушений наибольший удельный вес составляют нарушения бухгалтерского учета и отчетности – 174,6 млн. рублей, или 34,4 процента от общего объема устраненных

финансовых нарушений и нарушения ведения реестра расходных обязательств – 317,2 млн. рублей, или 62,5 процента от общего объема устраненных финансовых нарушений.

Кроме того, нарушений установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом выявлено на сумму 127,9 млн. рублей, из них устранено нарушений на сумму 63,6 млн. рублей, или 49,8 процента от общего объема выявленных нарушений.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий МКСО края подготовлено 2 808 предложений, из которых реализовано 1 796 предложений, или 64,0 процента от общего количества подготовленных предложений.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий: в проверяемые органы и организации направлено 159 представлений и 9 предписаний;

к дисциплинарной ответственности привлечено 69 человек;

в правоохранительные органы направлено 104 материала.

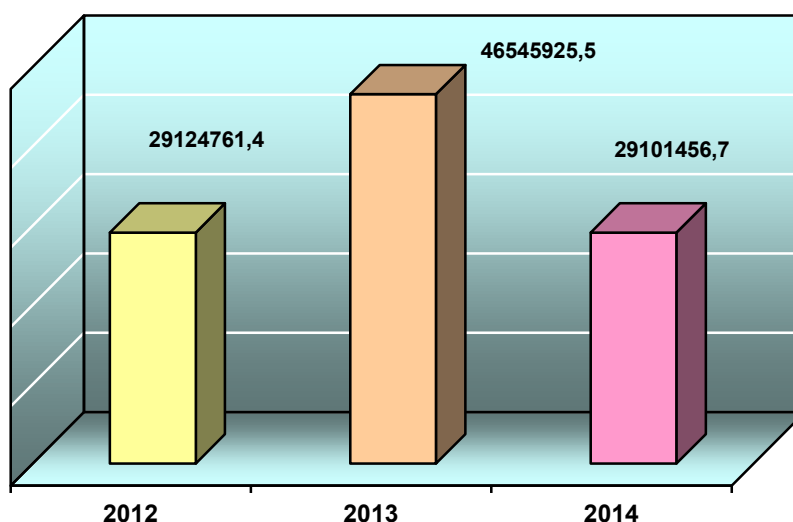
В средствах массовой информации, отражающих деятельность МКСО края, опубликован 191 материал.

Собственный информационный сайт или страницы на сайте представительных органов муниципальных образований края имеют 25 МКСО края.

Основные показатели деятельности муниципальных КСО края приведены в [таблице 1](#).

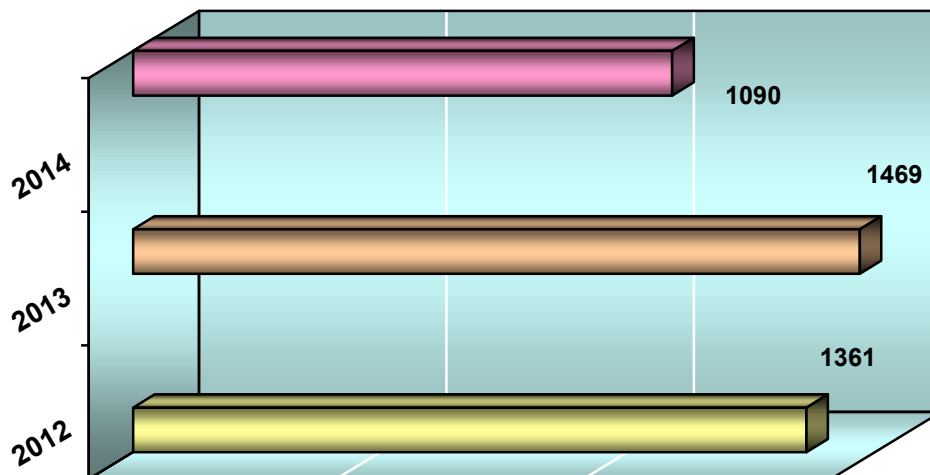
[Таблица 1.](#)

Рис.1. Динамика изменения объема бюджетных средств, охваченных контрольными мероприятиями (тыс. рублей).



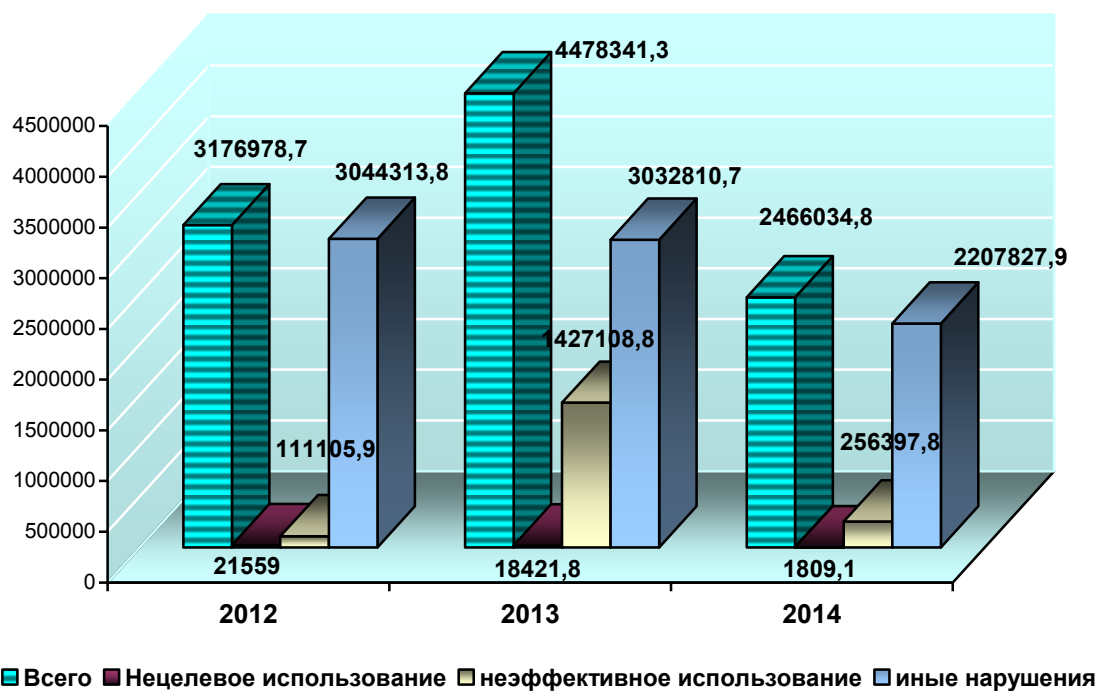
При проведении контрольных мероприятий КСО края в 2015 году проверками был охвачен 291 объект.

Рис.2. Изменение количества объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий.



В 2015 году наибольшее количество контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проведено:

- КСП Ванинского муниципального района – 268;
- КСП Комсомольского муниципального района – 226;
- КСП Вяземского муниципального района – 202;
- КСП района имени Лазо– 148;
- КСП Солнечного муниципального района – 143;
- КСП Советско-Гаванского муниципального района – 142;



На одного сотрудника КСО МО в среднем приходится 47 412,2 тыс. рублей выявленных в 2015 году нарушений в финансово-бюджетной сфере.

Наибольшая сумма нарушений выявлена:

Среди КСО муниципальных районов и городских округов:

- КСП Ванинского муниципального района – 1 258 305,3 тыс. руб.;

- КСП города Хабаровска – 1 001 637,5 тыс. руб.;

- КСП Нанайского муниципального района – 98 562,1 тыс. руб.,

среди КСО городских и сельских поселений края:

- КСП городского поселения «Город Вяземский» - 3 560,5 тыс. рублей.

Рис.4. Количество направленных КСО ВО представлений по результатам проведенных контрольных мероприятий, внесенных и реализованных предложений.

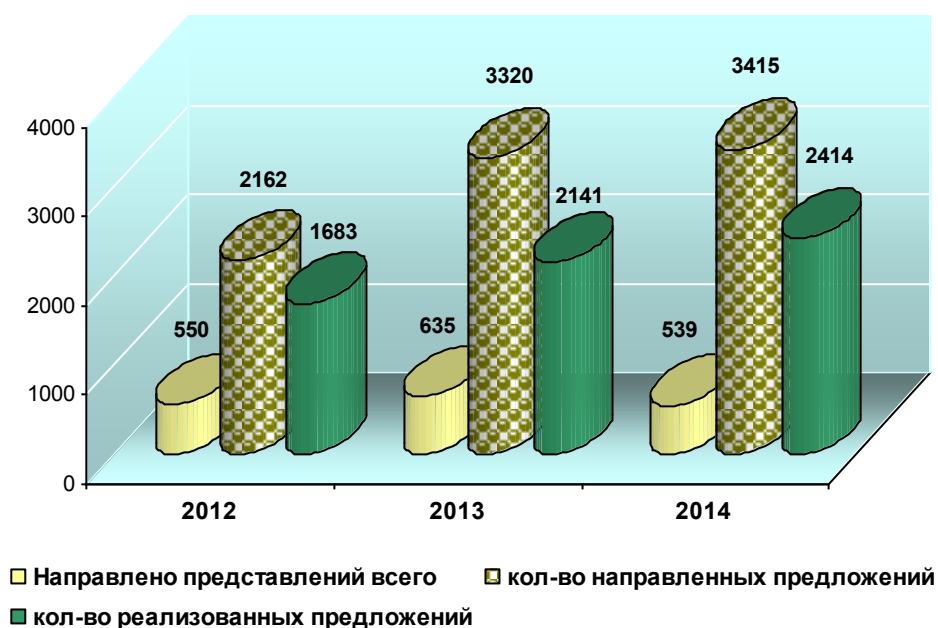
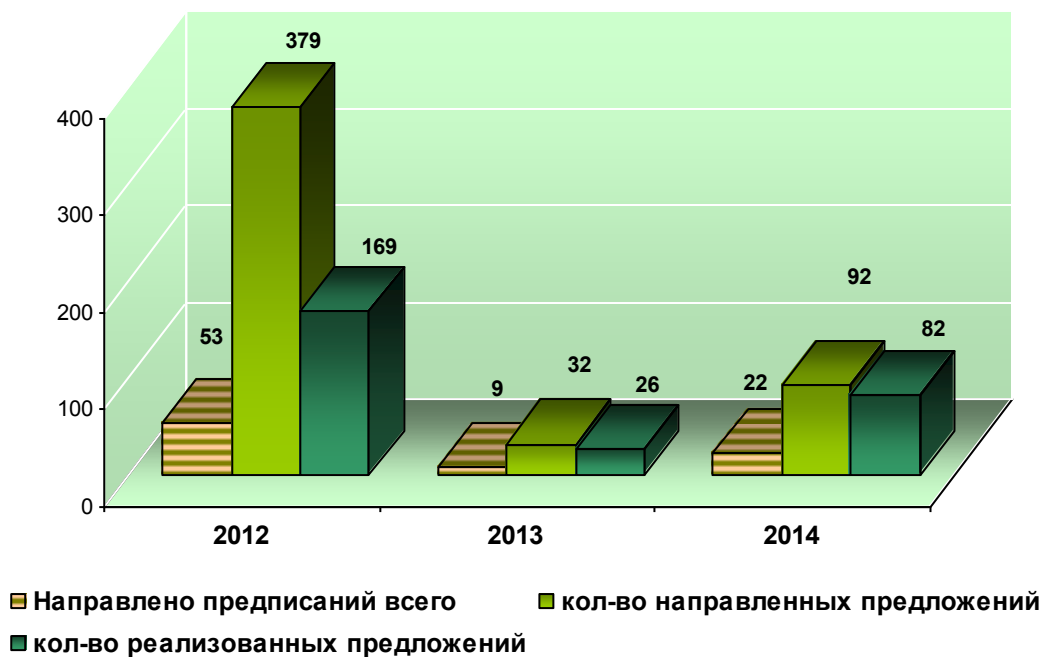


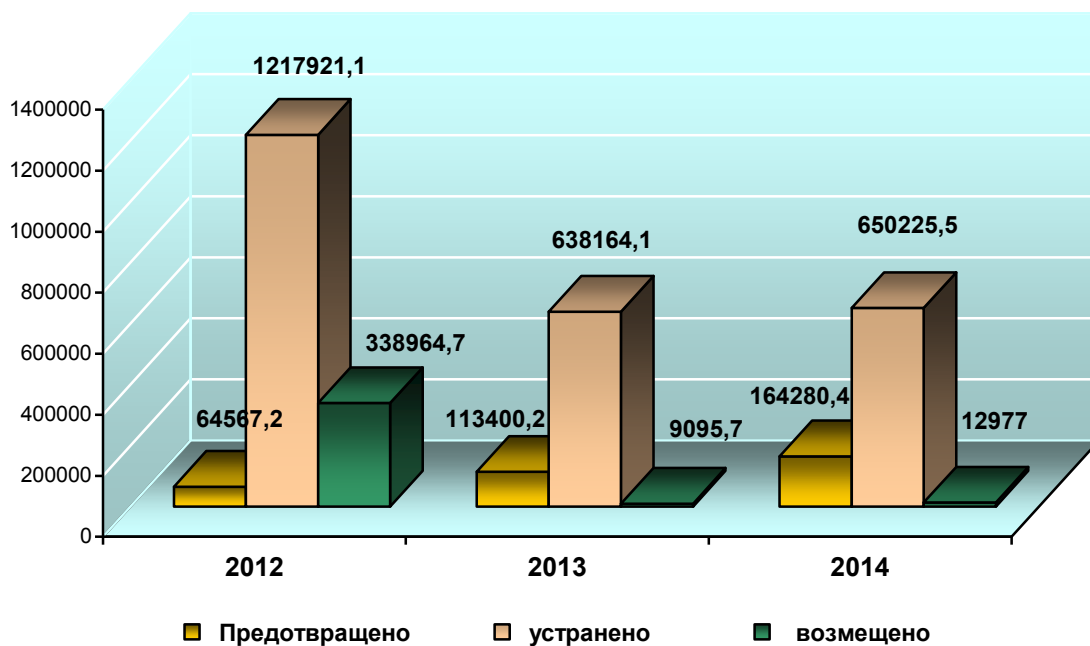
Рис.5. Количество направленных КСО ВО предписаний по результатам проведенных контрольных мероприятий, а также количество внесенных и реализованных предложений.



Принятые КСО муниципальных образований области меры способствовали возмещению бюджетных средств в сумме – 5 792,9 тыс. руб., устранению финансовых нарушений на сумму 507 731,2 тыс. рублей.

Динамика изменения реализации результатов контрольных мероприятий отражена на рис..

Рис.. Динамика изменения реализации результатов контрольных мероприятий



По состоянию на 01 января 2016 года в соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона № 6-ФЗ, представительные органы 189 поселений или 91,3 процента, входящих в состав муниципальных районов Хабаровского края, и не имеющих собственных контрольно-счетных органов, заключили соглашения с представительными органами муниципальных районов о передаче контрольно-счетному органу муниципального района полномочий контрольно-счетного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Следует отметить, что в 18 сельских поселениях края отсутствуют контрольные органы и не заключены соглашения с муниципальными районами о передаче полномочий, из них в Ульчском муниципальном районе из 18 сельских поселений только 3 передали полномочия, в остальных 15 органы внешнего финансового контроля не созданы и полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на районный уровень не переданы.

3. Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края в 2015 году

КСП края осуществляет свою деятельность на основе годового плана, который формируется, исходя из необходимости обеспечения всестороннего системного контроля за формированием и исполнением краевого бюджета и бюджета территориального фонда ОМС, с учетом поручений и предложений органов законодательной и исполнительной власти Хабаровского края.

Все мероприятия, предусмотренные планом работы на 2015 год, выполнены в полном объеме, в отчетном году проведено **438** контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе **42** контрольных мероприятий, **396** экспертно-аналитических мероприятий.

Проверки проводились в **10** органах исполнительной власти края, **25** органах местного самоуправления края, **49** краевых государственных казенных, бюджетных и автономных учреждениях, **15** муниципальных казенных и бюджетных учреждениях, **1** открытом акционерном обществе, **1** обществе с ограниченной ответственностью, **1** муниципальном казенном предприятии, **1** межмуниципальном (межрайонном) обществе с ограниченной ответственностью и **1** некоммерческой организации, использующих имущество казны края.

В отчетном году КСП края проведены совместные контрольные мероприятия, в том числе: с прокуратурой Хабаровского края проверка соблюдения нормативного законодательства при строительстве объекта «Водозаборные сооружения Тунгусского месторождения в г. Хабаровске (1 очередь)», с органом муниципального финансового контроля муниципального района – Контрольно-счетной палатой Ульчского муниципального района контрольное мероприятие за соблюдением условий

предоставления межбюджетных трансфертов при проверке годового отчета об исполнении местного бюджета Ульчского муниципального района.

Контрольно-счетной палатой в 2015 году при проверках операций с бюджетными средствами и с государственным (муниципальным) имуществом выявлено нарушений законодательства в сумме **1 676,16 млн. рублей.**

Кроме того, по результатам контрольных мероприятий выявлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме **622,51 млн. рублей.**

В отчетном году устранено финансовых нарушений на сумму 1 060,95 млн. рублей, в том числе возмещение денежными средствами составило 68,69 млн. рублей.

По итогам контроля руководителям проверяемых органов и организаций края направлено 44 представления и 5 предписаний. КСП края ведется постоянный мониторинг реализации содержащихся в них предложений. Таким образом, осуществляется обратная связь между КСП края и объектами контроля по решению проблем совершенствования управления государственными финансами и повышения эффективности их использования. В 2015 году в соответствии с решениями Коллегии КСП края с контроля снято **45 представлений и 5 предписаний, кроме того, в отчетном году с контроля снято 18 представлений, направленных по результатам контрольных действий, проведенных в прошлые периоды. В органы государственной власти края направлено 86 информационных материалов, в которых даны предложения по эффективному использованию бюджетных средств.**

Контрольно-счетной палатой в 2015 году в прокуратуру края и краевые правоохранительные органы, в соответствии с заключенными соглашениями, направлено 29 отчетов по результатам контрольных мероприятий.

В целях реализации полномочий административной юрисдикции должностными лицами Контрольно-счетной палаты Хабаровского края было составлено **42** протокола об административных правонарушениях, в том числе **3** – по делам об административных правонарушениях и проведении административного расследования, возбужденным в 2014 году.

Министерством финансов Хабаровского края рассмотрено **16** административных протоколов, составленных должностными лицами Контрольно-счетной палаты края, судебными органами – **23.**

По результатам рассмотрения административных дел за правонарушения, совершенные в финансово-бюджетной сфере, **19** лиц признаны виновными в совершении административных правонарушений и привлечены к административной ответственности в виде штрафов на общую сумму **240,00 тыс. рублей, в 8** случаях объявлено устное замечание.

На официальном сайте Контрольно-счетной палаты размещены **65** информационных материалов о результатах деятельности в 2015 году.

Таблица 2

Заключение

Дальнейшее совершенствование деятельности региональных и муниципальных контрольно-счетных органов - сложная и масштабная работа, которая потребует от контрольно-счетных органов существенной концентрации усилий.

В этих условиях особое значение приобретает совершенствование методологических основ внешнего государственного и муниципального аудита (контроля).

Рабочей группой, созданной из представителей Счетной палаты и контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, разработан новый классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного (муниципального) аудита, который в 2015 году в своей деятельности начали применять при квалификации финансовых нарушений ряд контрольно-счетных органов края.

Сфера закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд относится к числу наиболее коррупционных областей. Действующим законодательством начат процесс формирования контрактной системы, которая предусматривает комплексный подход к регулированию отношений в сфере закупок.

В сложившейся экономической ситуации особую роль играет повышение качества управления бюджетными расходами. Поэтому каждое мероприятие, проводимое контрольно-счетными органами, должно быть направлено на оценку законности и результативности использования бюджетных средств, реального социального и экономического эффекта от каждого вложенного рубля.

