

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ



ОТЧЕТ

**О деятельности
Контрольно-счетной палаты Хабаровского края
в 2017 году**

**(утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Хабаровского края
от 28 февраля 2018 года № 14-п)**

Хабаровск 2018

Оглавление

| | |
|--|----|
| Общие сведения о деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края | 3 |
| 1. Основные итоги деятельности за 2017 год..... | 4 |
| 2. Результаты экспертно-аналитической деятельности | 10 |
| 3. Анализ деятельности главных администраторов доходов краевого бюджета по обеспечению поступлений доходов в краевой бюджет..... | 12 |
| 4. Контроль использования средств краевого бюджета и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также соблюдение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в краевой государственной собственности | 16 |
| 4.1. Контроль в сфере общегосударственных вопросов. | 16 |
| 4.2. Контроль в сфере национальной экономики. | 20 |
| 4.3. Контроль в сфере жилищно-коммунального хозяйства. | 24 |
| 4.4. Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом..... | 25 |
| 4.5. Контроль в сфере средств массовой информации..... | 26 |
| 4.6. Контроль в сфере физической культуры и спорта. | 29 |
| 4.7. Контроль в сфере здравоохранения. | 31 |
| 4.8. Контроль в сфере социальной защиты населения. | 34 |
| 4.9. Контроль в сфере строительства. | 37 |
| 5. Состояние местных бюджетов..... | 40 |
| 6. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации..... | 43 |
| 7. Задачи Контрольно-счетной палаты на 2018 год..... | 44 |
| Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края в 2017 году..... | 46 |

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края в 2017 году

Общие сведения о деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края

Согласно Уставу Хабаровского края и Закону Хабаровского края от 29.06.2011 № 94 «О Контрольно-счетной палате Хабаровского края» Контрольно-счетная палата Хабаровского края (далее - Контрольно-счетная палата края, КСП края, край) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля и в своей деятельности основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты края (далее – Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 21 указанного Закона и содержит общую характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, рекомендации и предложения по результатам деятельности Контрольно-счетной палаты края.

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию законодательства и системы управления государственной собственностью остаются основными направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты края, результаты которой рассмотрены в следующих разделах.

Кроме того, для реализации полномочий Контрольно-счетной палаты края председатель, заместитель председателя и аудиторы участвуют в работе комитетов Законодательной Думы края, рабочих совещаниях органов исполнительной власти края, а также председатель входит в состав комиссии по координации работы по противодействию коррупции.

Положительное влияние на результативность проводимых КСП края контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2017 году оказали налаженные конструктивные взаимоотношения с правоохранительными органами края, которые информировали Контрольно-счетную палату края о ходе рассмотрения и принятия решений по переданным им материалам проверок.

Контрольно-счетная палата края является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее – РФ) и Совета контрольно-счетных органов края (далее – Совет КСО).

Все работающие в крае контрольно-счетные органы муниципальных образований входят в состав Совета КСО.

В истекшем году Совет КСО объединял контрольно-счетные органы 26 муниципальных образований края, в том числе: 2 городских округа, 17 муниципальных районов края и 7 городских и сельских поселений края.

На заседании Совета КСО, состоявшемся в марте 2017 года, были подведены итоги деятельности Совета КСО за 2016 год, утвержден отчет о работе Совета КСО за 2016 год и план на текущий год, рассмотрены вопросы дальнейшего совершенствования деятельности муниципальных контрольно-счетных органов, создания и наполнения сайтов контрольно-счетных органов, совершенствования сбора информации, организационные вопросы.

Большое внимание во взаимодействии КСП края с контрольно-счетными органами уделялось укреплению системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля на территории края.

Структура Контрольно-счетной палаты края включает три аудиторских направления, экспертно-аналитический отдел, сектор правовой и кадровой работы и отдел, обеспечивающий деятельность КСП края. Штатная численность КСП края остается неизменной с 2012 года и составляет 31 человек.

В соответствии с принципом гласности внешнего государственного финансового контроля, Контрольно-счетная палата края о результатах своей деятельности информирует органы исполнительной власти края, публикует информацию о своей деятельности через свой официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Отчет о деятельности КСП края ежегодно направляется в Законодательную Думу края в соответствии с Законом края от 29.06.2011 № 94 «О Контрольно-счетной палате Хабаровского края» и Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

1. Основные итоги деятельности за 2017 год

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2017 году осуществлялась в соответствии с планом работы, утвержденным приказом КСП края от 29.12.2016 № 121-п и сформированным с учетом предложений Губернатора края и поручений Законодательной Думы края.

В соответствии с планом работы проведено 59 мероприятий, в том числе 25 – контрольных мероприятий, 1 – экспертно-аналитическое мероприятие, проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств – 31, проведена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета краевого фонда обязательного медицинского страхования – 2. Проведено финансово-экономических экспертиз нормативно-правовых актов – 357. Все запланированные мероприятия выполнены в полном объеме и в установленные сроки.

В рамках контроля в 2017 году Контрольно-счетная палата края уделяла особое внимание деятельности главных администраторов доходов краевого бюджета, проверкам годовых отчетов высокодотационных

муниципальных образований, обоснованию предъявления штрафных санкций к медицинским организациям, а также использованию средств краевого бюджета на реализацию государственных программ края и отдельным вопросам непрограммных мероприятий.

В рамках проведения финансово-экономических экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов, приоритетными в 2017 году являлись контроль за формированием и исполнением краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, экспертиза законопроектов о краевом бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования и поправок к ним, а также экспертиза проектов государственных программ края.

По запросам готовилась и направлялась информация в Счетную палату РФ о результатах аудита в сфере закупок; о практике реагирования на замечания и предложения органа внешнего государственного финансового контроля по итогам финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти края; в прокуратуру края – о правовой оценке различных фактов.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проведены в 127 органах и организациях. Общий объем финансовых средств, проверенных в отчетном году в ходе контрольной деятельности, составил 20 854,6 млн. рублей, из них средств краевого бюджета – 14 751,1 млн. рублей, средств фонда обязательного медицинского страхования – 3 673,4 млн. рублей.

Установлено 1 910 финансовых нарушений, суммовая оценка выявленных нарушений и недостатков составляет 3 762,1 млн. рублей, в том числе:

нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 638 случаев на сумму 2 181,4 млн. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 294 случая на сумму 762,4 млн. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – 180 случаев на сумму 33,4 млн. рублей;

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц – 31 случай на сумму 308,3 млн. рублей;

иные нарушения и недостатки – 767 случаев на сумму 476,6 млн. рублей.

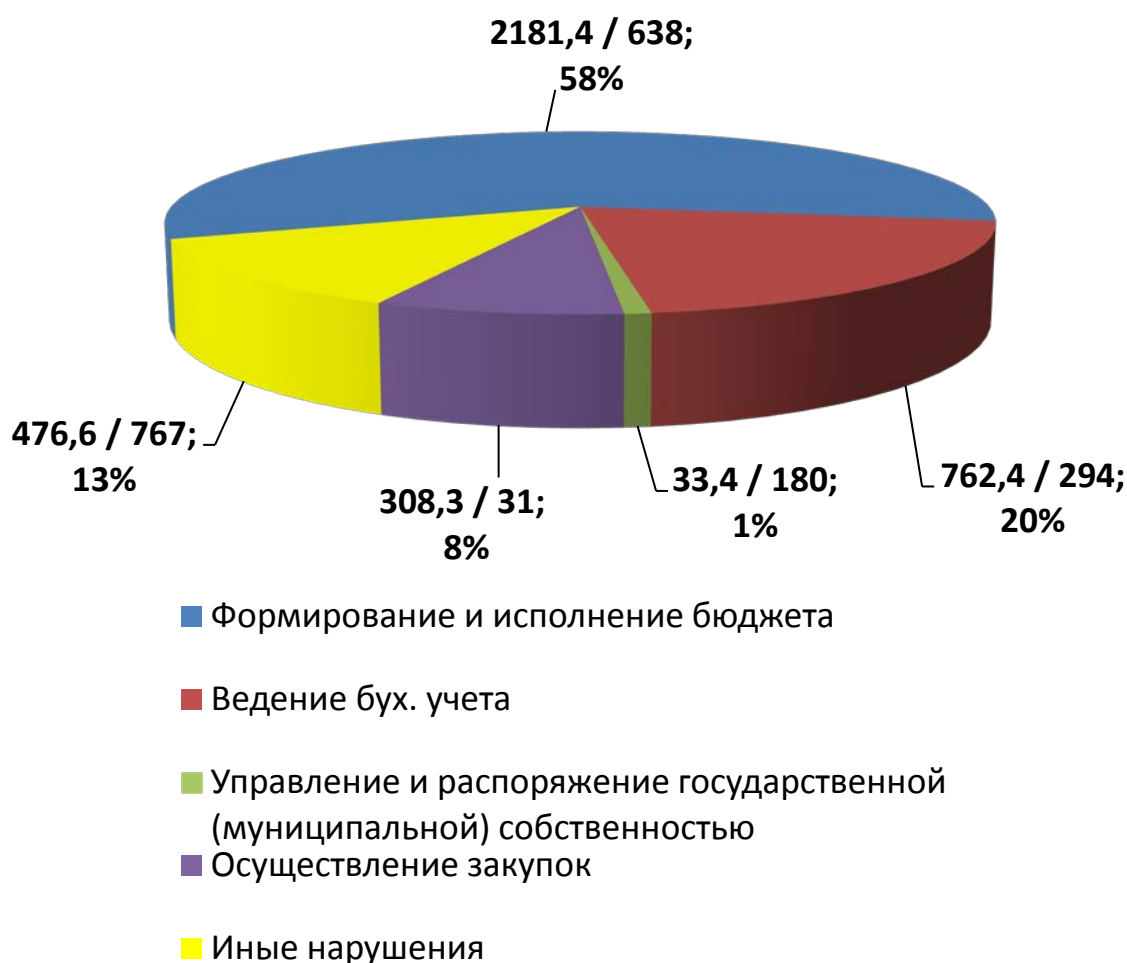


Рисунок 1. Суммы (млн. руб.) и количество случаев выявленных нарушений

Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений приходится на нарушения, допускаемые при формировании и исполнении бюджетов (58,0% общего объема нарушений), а также на нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности (20,3% общего объема нарушений).

Кроме того установлено 16 фактов нецелевого использования бюджетных средств на сумму 31,1 млн. рублей.

Неэффективное использование средств и имущества составило 709,7 млн. рублей.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были проинформированы Губернатор края и Законодательная Дума края, которым направлялись отчеты по результатам контрольных мероприятий, а также информации о текущем исполнении краевого бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования в 2017 году.

Контрольно-счетная палата края принимает исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений краевых законов и иных

нормативных правовых актов, затрагивающих интересы, как государственных структур, так и иных участников бюджетного процесса, включая организации некоммерческого сектора, широкие слои населения.

В соответствии со статьей 19 Закона края от 29.06.2011 № 94 «О Контрольно-счетной палате Хабаровского края», по результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетная палата края направляет органам государственной власти края, руководителям проверяемых предприятий, учреждений и организаций представления и предписания для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного государству ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства субъекта и РФ.

По итогам проведенных контрольных мероприятий министерству финансов края направлено 4 уведомления о применении бюджетных мер принуждения; объектам контроля направлено 17 представлений и 24 информационных письма, которыми внесено 29 предложений. По всем из них получены ответы, в которых, как правило, содержалась информация о выполнении предложений либо о том, что работа по ним ведется, но не завершена из-за необходимости определенного времени для их выполнения.

По результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения министерством финансов края бесспорно взыскано средств в краевой бюджет в сумме 9,1 млн. рублей.

С учетом выводов и предложений КСП края по результатам контроля подготовлены изменения в 17 правовых актов, регламентирующих принятие расходных обязательств (нормативные правовые акты края, муниципальные правовые акты, распорядительные документы учредителей и локальные акты государственных учреждений).

Кроме того, по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в адрес органов исполнительной власти края и администраций муниципальных образований информационными письмами направлены предложения рекомендательного характера.

Меры, принятые Контрольно-счетной палатой края в 2017 году, способствовали устранению финансовых нарушений на общую сумму 2 463,9 млн. рублей, в том числе обеспечен возврат средств в краевой бюджет в сумме 12,8 млн. рублей.

В отчетном периоде с учетом закрепленных в Законе края от 29.06.2011 № 94 «О Контрольно-счетной палате Хабаровского края» полномочий продолжалось активное сотрудничество КСП края с правоохранительными органами, основной направленностью которого являлось пресечение и предупреждение правонарушений в финансово-бюджетной сфере, а также обеспечение исполнения требований законодательства РФ в процессе использования краевой государственной собственности.

В 2017 году, для принятия мер реагирования по выявленным нарушениям и привлечения к ответственности виновных должностных лиц,

Контрольно-счетной палатой края направлено 26 материалов контрольных мероприятий в органы прокуратуры.

По материалам проверок возбуждено 13 дел об административных правонарушениях, внесено 25 протестов, представлений, постановлений и предостережений по фактам нарушения закона.

По ряду материалов Контрольно-счетной палаты края правоохранительными органами продолжаются проверки.

Общая оценка организации взаимодействия Контрольно-счетной палаты края и правоохранительных органов по вопросам, связанным с выявлением, предупреждением и пресечением правонарушений в финансово-бюджетной сфере свидетельствует о сохранении в отчетном периоде тенденций развития форм сотрудничества.

Контрольно-счетной палатой края продолжена работа по привлечению к административной ответственности должностных и юридических лиц, совершивших административные правонарушения в финансово-бюджетной сфере.

В 2017 году должностными лицами Контрольно-счетной палаты края было возбуждено 31 административное производство.

Поводами к возбуждению административных производств послужили следующие нарушения бюджетного законодательства:

нецелевое использование бюджетных средств: 16 фактов;

грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности: 7 фактов;

нарушение условий предоставления бюджетных трансфертов: 3 факта;

нарушение порядка принятия бюджетных обязательств: 4 факта;

нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет: 1 факт.

В отношении должностных лиц возбуждено 17 административных производств, из которых в отношении лиц, замещающих муниципальные должности – 4; в отношении государственных гражданских служащих – 5; субъектами 8-ми дел об административных правонарушениях стали муниципальные служащие и должностные лица краевых государственных казенных учреждений в равном количестве.

В отношении юридических лиц возбуждено 14 административных производств, все за нецелевое использование бюджетных средств.

В 4-х случаях производство по делу об административном правонарушении было прекращено судьями, что составляет 13 процентов от общего количества возбужденных дел, из которых 3 административных производства прекращено в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности по причине применения судами специального годичного срока давности привлечения к административной ответственности за совершение правонарушений, предусматривающих санкцию в виде дисквалификации.

По результатам рассмотрения административных протоколов, составленных должностными лицами Контрольно-счетной палаты края,

наложено и взыскано административных штрафов на общую сумму 0,4 млн. рублей.

В Главное контрольное управление Губернатора и Правительства края в соответствии с его полномочиями направлено 4 информационных материала о нарушениях требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон о контрактной системе в сфере закупок), установленных в ходе проведения КСП края контрольных мероприятий. По результатам их рассмотрения региональным контрольным органом в сфере закупок в отношении должностных лиц объектов контроля возбуждено 5 дел об административных правонарушениях, из которых по 2 делам должностные лица привлечены к административной ответственности с наложением на них штрафов на общую сумму 30,0 тыс. рублей.

В Следственное управление Следственного комитета РФ по краю, в соответствии с заключенным соглашением, в 2017 году направлены материалы и информация о результатах контрольных мероприятий на предмет законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, выделенных автономным некоммерческим организациям «Краевой сельскохозяйственный фонд» и «Агентство инвестиций и развития Хабаровского края».

По информации, поступившей в КСП края, в АНО «Краевой сельскохозяйственный фонд», организована дополнительная процессуальная проверка по факту причинения ущерба краевому бюджету в результате нарушений, допущенных при заключении сделки купли-продажи племенного крупного рогатого скота молочного направления между АО «Хорское» и АНО «Краевой сельскохозяйственный фонд», а также путем содержания АО «Хорское» на безвозмездной основе крупного-рогатого скота, реализованного в рамках указанной сделки.

В соответствии с принципом гласности внешнего государственного финансового контроля за 2017 год на официальном сайте Контрольно-счетной палаты края размещено 89 публикаций о результатах деятельности КСП края.

Информация о работе отделения Совета контрольно-счетных органов в Дальневосточном федеральном округе и Совета контрольно-счетных органов края, методические материалы и другие документы размещались на официальном сайте КСП края, портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ.

В 2017 году в Контрольно-счетной палате края зарегистрированы и рассмотрены 10 обращений, поступивших от граждан и организаций, в том числе 1 обращение – от субъекта общественного контроля.

В качестве мер реагирования соответствующим компетентным органам и заявителям были подготовлены и направлены 19 писем.

Для обеспечения исчерпывающих мер реагирования обращения и их копии были направлены:

в контрольно-счетные органы муниципальных образований края (3 обращения);

руководителям администраций муниципальных образований края (2 обращения);

в органы исполнительной власти края (3 обращения);

в Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Хабаровскому краю (1 обращение).

Наибольшее число обращений связано с вопросами здравоохранения, сельского хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства, исполнения краевого бюджета, исполнения муниципальных контрактов.

2. Результаты экспертно-аналитической деятельности

В 2017 году КСП края проведено 390 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых составлено 369 заключений и 21 информация, в которых дано 231 предложение и 61 замечание.

В отчетном году все экспертно-аналитические мероприятия выполнены в полном объеме.

2.1. В рамках осуществления возложенных полномочий проведены экспертизы 4 проектов законов о краевом бюджете и 3 по проектам законов о бюджете краевого фонда обязательного медицинского страхования (далее – ХК ФОМС, территориальный фонд), а также по 6 иным проектам законов, регулирующих бюджетные правоотношения в крае.

В рамках оперативного контроля исполнения краевого бюджета и бюджета территориального фонда подготовлены информации о ходе исполнения краевого бюджета и бюджета территориального фонда за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2017 года. Данные информации представлены Губернатору края и в Законодательную Думу края.

Замечания и предложения КСП края по итогам проведения финансово-экономических экспертиз проектов законов и постановлений были направлены на улучшение качества бюджетного планирования и результативности использования бюджетных средств. По результатам проведенных экспертиз было дано 15 рекомендаций субъектам права законодательной инициативы и 216 предложений к проектам нормативных правовых актов органов исполнительной власти края, из которых реализовано 9 (60%) и 110 (51%) соответственно.

2.2. В рамках осуществления контроля за формированием и реализацией государственных программ края Контрольно-счетной палатой края проводилась работа в части проведения экспертизы проектов государственных программ, а также мониторинг хода их реализации.

По итогам экспертиз государственных программ КСП края выявлены следующие основные замечания и недостатки:

ресурсное обеспечение реализации отдельных госпрограмм, показатели (индикаторы) в приложениях к госпрограммам не соответствовали объемам, отраженным в паспортах государственных программ;

имелись расхождения между общим прогнозируемым объемом финансирования мероприятий и их ресурсным обеспечением за счет средств краевого бюджета и прогнозной (справочной) оценкой расходов федерального бюджета, бюджетов муниципальных образований, предусмотренных в паспортах, а также расхождения между сроками реализации отдельных мероприятий и сроками их ресурсного обеспечения;

значения показателей (индикаторов) ряда государственных программ не были скорректированы в соответствии с изменениями объемов ресурсного обеспечения;

в ряде государственных программ не по всем мероприятиям определены объемы финансирования;

показатели конечного результата реализации отдельных госпрограмм, предусмотренные в их паспортах, не соответствовали показателям, определенным в текстовой части данных государственных программ, и (или) в соответствующих приложениях к государственным программам;

в ряде государственных программ вносимые изменения не соответствовали требованиям Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) и постановлению Правительства края от 20.09.2013 № 283-пр «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Хабаровского края, их формирования и реализации и Порядка проведения оценки эффективности реализации государственных программ Хабаровского края и внесении изменений в отдельные нормативные правовые акты Хабаровского края» в основном в части своевременности вносимых изменений;

проекты нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, не в полном объеме соответствовали общим требованиям, установленным Правительством РФ.

Анализ кассового исполнения расходов краевого бюджета за 2017 год в рамках реализации государственных программ показал, что за I квартал 2017 года расходы составили 21,6 процента, за 1-е полугодие – 45,6 процента, за 9 месяцев 2017 года – 67,8 процента от годовых объемов бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью.

2.3. В рамках последующего контроля за исполнением краевого бюджета и бюджета территориального фонда были подготовлены заключения на отчеты об исполнении краевого бюджета и бюджета территориального фонда за 2016 год.

2.3.1. В заключении КСП края на отчет об исполнении краевого бюджета за 2016 год использованы материалы внешних проверок годовой бюджетной отчетности 31 главного администратора средств краевого бюджета, экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой края.

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности

главных администраторов средств краевого бюджета (далее – ГАБС) КСП края отмечено, что исполнение краевого бюджета в 2016 году ГАБС осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, законами края от 25.07.2007 № 133 «О бюджетном процессе в Хабаровском крае» и от 09.12.2015 № 146 «О краевом бюджете на 2016 год» (далее – Закон края № 146). Контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности выдержаны.

Вместе с тем остались замечания, отмеченные при проверке бюджетной отчетности за 2015 год. Выявленные отдельные нарушения и недостатки не повлияли на достоверность годовой бюджетной отчетности ГАБС и отчета об исполнении краевого бюджета за 2016 год.

Результаты финансово-экономической экспертизы проекта закона края «Об утверждении отчета об исполнении краевого бюджета за 2016 год» были направлены в Законодательную Думу края.

2.3.2. Заключение на отчет об исполнении бюджета территориального фонда за 2016 год Контрольно-счетной палатой края подготовлено по результатам внешней проверки его бюджетной отчетности.

В заключении отмечено, что данные бюджетной отчетности территориального фонда за 2016 год свидетельствуют о том, что исполнение бюджета в 2016 году осуществлялось им в соответствии с бюджетным законодательством РФ и края.

Результаты финансово-экономической экспертизы проекта закона края «Об утверждении отчета об исполнении бюджета территориального фонда за 2016 год» были направлены в Законодательную Думу края.

2.4. В отчетном году в рамках предварительного контроля осуществлялась экспертиза проектов законов края «О краевом бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» и «О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», по результатам которой составлены заключения и представлены в Законодательную Думу края к первому чтению. Кроме того, проводились экспертизы проектов законов края о внесении изменений в законы о краевом бюджете и бюджете ХК ФОМС на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

2.5. По результатам финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов органов государственной власти края в части, касающейся расходных обязательств края, подготовлено 159 заключений.

3. Анализ деятельности главных администраторов доходов краевого бюджета по обеспечению поступлений доходов в краевой бюджет.

Деятельность главных администраторов доходов краевого бюджета по обеспечению поступлений доходов в краевой бюджет рассматривалась в ходе 2-х контрольных мероприятий, основными объектами которых стали министерство природных ресурсов края и министерство промышленности и транспорта края.

В результате проведенных мероприятий установлено, что из двух проверенных министерств министерство промышленности и транспорта края наделило полномочиями по администрированию налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета подведомственное ему краевое государственное казенное учреждение «Хабаровское управление автомобильных дорог» (далее – Учреждение), администрирование безвозмездных поступлений оставило за собой.

Анализ администрируемых доходов показал следующее.

Положением о министерстве природных ресурсов края не установлены его полномочия по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере налоговых и неналоговых доходов и их мобилизации в краевой бюджет.

Сформированная министерством природных ресурсов края Учетная политика не обеспечивает полноту отражения в бухгалтерском учете всех фактов хозяйственной жизни. Кроме того не нашел своего отражения счет, предназначенный для учета главными администраторами доходов бюджета в соответствии с объектом учета и экономическим содержанием хозяйственной операции данных о прогнозируемых (планируемых) доходах (поступлениях) бюджетов на соответствующий финансовый год (их изменениях), что создает риски неисполнения в полном объеме полномочий по администрированию доходов.

Методика расчета прогнозирования поступлений в краевой бюджет налоговых и неналоговых доходов в 2016 году, закрепляемых за министерствами края, отсутствовала. В 2016 году проведена работа по ее разработке и утверждению в соответствии с Общими требованиями к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 и, следовательно, не была использована при формировании прогнозов поступлений доходов на 2016 год.

Формирование прогнозов налоговых и неналоговых доходов в основном осуществлялось министерствами края на основании фактического поступления доходов за предыдущий период и в большинстве случаев без должного финансово-экономического обоснования.

Отсутствие экономически обоснованных расчетов прогнозных значений доходов краевого бюджета, приводит к тому, что на практике в проверяемом периоде объем налоговых и неналоговых доходов определялся произвольно, что отрицательно влияло на правильность расчета объемов доходов, а также на точность и качество прогноза поступлений доходов краевого бюджета.

В течение проверяемого периода три раза вносились изменения в основные характеристики краевого бюджета, в том числе в показатели по налоговым и неналоговым доходам.

Анализ решений об уточнении плановых (прогнозных) назначений налоговых и неналоговых доходов в конце финансового года дает основание предполагать, что за несколько месяцев до завершения года прогнозные

показатели корректируются под реально поступающие доходы. При этом первоначально эти доходы при расчете проекта бюджета занижаются и затем корректируются в сторону увеличения.

Сопоставлением фактических поступлений прогнозным значениям налоговых и неналоговых доходов за 2015-2016 годы установлено, что поступления отдельных доходов нередко превышают прогнозные значения в несколько раз, в основном за счет доходов, по которым не установлен прогноз поступлений или прогноз поступлений незначителен.

Таким образом, уточненный в ноябре 2016 года прогноз поступлений доходов, доведенный министерством финансов края до главных администраторов, не отражает реальную ситуацию в части фактических поступлений налоговых и неналоговых доходов.

Контрольно-счетная палата края отмечает, что министерством промышленности и транспорта края на недостаточном уровне осуществлялось администрирование доходов по безвозмездным поступлениям. Общий объем безвозмездных поступлений по сравнению с 2015 годом (2 459,9 млн. рублей), уменьшился на 1 357,3 млн. рублей при отсутствии обоснованных причин.

В результате проведенного контрольного мероприятия в министерстве природных ресурсов края установлены нарушения:

Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденных приказом Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н (далее – Указания о порядке применения бюджетной классификации РФ) в части зачисления в краевую бюджет сборов, вносимых заказчиками документации, подлежащей государственной экологической экспертизе (зачисление осуществлялось по двум источникам доходов);

Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон о бухгалтерском учете), что привело к отсутствию в бюджетном учете дебиторской и кредиторской задолженности по администрируемым доходам на счете бюджетного учета «Расчеты по доходам» в сумме 3,4 млн. рублей более чем на 10 процентов и к недостоверности отражения информации в бюджетной отчетности. По факту грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, должностное лицо министерства природных ресурсов края привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа.

Результаты контроля выполнения подведомственным министерству промышленности и транспорта края краевым государственным казенным учреждением «Хабаровское управление автомобильных дорог» (далее – Учреждение) показали следующее.

Нарушение требований статей 5,6,9,10 Федерального закона о бухгалтерском учете привело к отсутствию в бюджетном учете дебиторской и кредиторской задолженности в сумме 121,0 млн. рублей более чем на 10 процентов. Данный факт свидетельствует о наличии признака грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской

(финансовой) отчетности, ответственность за которое предусмотрена Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) и о снижении эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов по платежам в краевой бюджет. На должностное лицо Учреждения составлен протокол об административном правонарушении, который в настоящее время не рассмотрен мировым судьей.

Допущено нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ в части зачета поступлений сумм в возмещение ущерба, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ в счет уплаты государственной пошлины для осуществления выдачи специальных разрешений.

Журнал регистрации принятых заявлений на выдачу специальных разрешений не позволяет установить количество поданных заявлений на выдачу разрешений и полноту поступлений государственной пошлины в краевой бюджет.

Кроме того, Журнал выданных специальных разрешений велся с отклонениями от требований приказа Министерства транспорта РФ от 24.07.2012 № 258 «Об утверждении порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов».

Уставом Учреждения не закреплен вид деятельности по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения в крае как государственная услуга.

Кроме того в соответствии с Правилами возмещения вреда, причиняемого транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных грузов, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 16.11.2009 № 934, осуществление расчета, начисления и взимания платы в счет возмещения вреда организуется органами исполнительной власти субъектов РФ в отношении участков автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, по которым проходит маршрут движения транспортного средства.

В связи с чем, в целях эффективности администрирования налоговых и неналоговых доходов по платежам в краевой бюджет Контрольно-счетной палатой края в начале текущего года направлено предложение Губернатору края о целесообразности передачи функций администрирования поступлений государственной пошлины за выдачу органом исполнительной власти субъекта РФ специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемой в бюджеты

субъектов РФ и сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ, министерству промышленности и транспорта края, которое находится на рассмотрении.

С учетом выводов и предложений Контрольно-счетной палаты края, сделанных по результатам контроля, внесены дополнения в Положение о министерстве природных ресурсов края, в Устав Учреждения; внесены изменения в учетную политику министерства природных ресурсов края в части, касающейся ведения счета бюджетного учета, отражения в учете операций по начислению поступлений в краевой бюджет; обеспечено соблюдение Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ; журнал выдачи специальных разрешений приведен в соответствие с требованиями приказа Министерства транспорта РФ от 24.07.2012 № 258 «Об утверждении порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов».

4. Контроль использования средств краевого бюджета и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также соблюдение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в краевой государственной собственности

4.1. Контроль в сфере общегосударственных вопросов.

В 2017 году КСП края проведена проверка использования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию органами местного самоуправления государственных полномочий края, переданных в соответствии с Законом края от 24.11.2010 № 49 «О наделении органов местного самоуправления Хабаровского края государственными полномочиями Хабаровского края по применению законодательства об административных правонарушениях» (далее – Закон края № 49). В проверяемом периоде (2016 год) на реализацию указанных полномочий предусмотрены субвенции из краевого бюджета в рамках непрограммных расходов в объеме 20,2 млн. рублей.

Проверка проведена в комитете Правительства края по обеспечению деятельности мировых судей, государственных нотариусов и административных комиссий (далее – комитет), в 2 городских округах, 3 муниципальных районах и 6 поселениях. Камеральные проверки проведены в Комсомольском муниципальном районе и в 33 поселениях края.

Объем финансовых нарушений установлен в сумме 0,1 млн. рублей, из которых 0,05 млн. рублей (50%) составили расходы, осуществленные с несоблюдением Указаний о порядке применения бюджетной классификации

РФ. На принятие к учету расходов на основании первичных учетных документов, не соответствовавших требованиям законодательства о бухгалтерском учете, приходится 0,02 млн. рублей. Также органами местного самоуправления осуществлены расходы, не предусмотренные в составе затрат в соответствии с Методикой расчета общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам для осуществления органами местного самоуправления государственных полномочий, являющейся приложением к Закону края № 49, в сумме 0,02 млн. рублей. Несоблюдение сроков возврата субвенций, не использованных в течение финансового года, в соответствии с требованиями статьи 242 БК РФ 4 поселениями в 2015 году и 2 поселениями в 2016 году, составило 0,01 млн. рублей. Администрацией Хабаровского муниципального района осуществлен авансовый платеж налога на доходы физических лиц в сумме 5,0 тыс. рублей из средств налогового агента – администрации района, что является нарушением норм статьи 226 Налогового кодекса РФ.

Несоблюдение норм статьи 46 БК РФ и Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ при указании реквизитов для перечисления штрафов явилось правом к зачислению доходов поселений в бюджет Хабаровского района в сумме 0,1 млн. рублей.

В проверяемом периоде (2016 год) объем поступлений в результате применения наказания в виде штрафа за совершение административного правонарушения составлял 27,3 млн. рублей, из них 86 процентов составляют поступления в бюджеты городских округов и муниципальных районов. Структура поступлений в разрезе бюджетов представлена на рисунке.

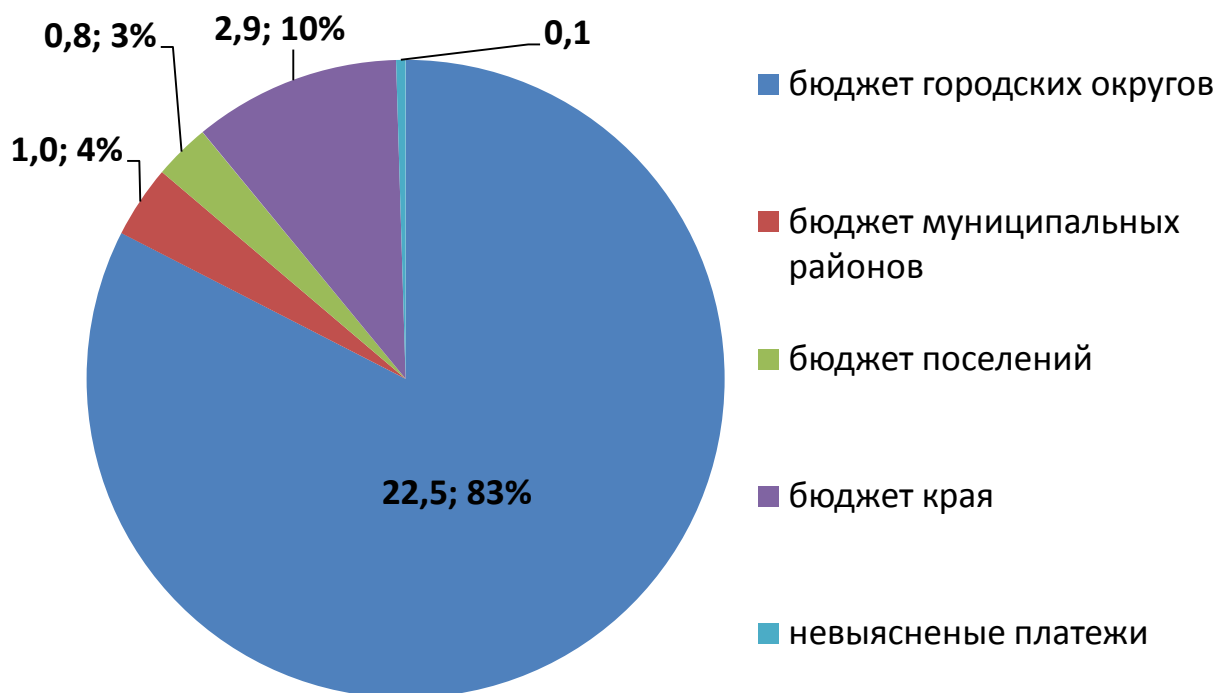


Рисунок 2. Структура поступлений в 2016 году, млн. рублей

Рассмотрев в совокупности деятельность административных комиссий и должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы, отмечены резервы для повышения результативности деятельности в рамках осуществления административного производства.

В частности, установлены случаи неприменения органами местного самоуправления норм административного законодательства при принятии решения о назначении наказания в части установления штрафа в повышенном размере, использования максимально всех условий извещения лица, совершившего правонарушение, необоснованного прекращения дела об административном правонарушении, занижения минимального размера штрафа при отсутствии оснований, назначения штрафа должностному лицу как физическому лицу, размер которого ниже, что относится к числу факторов, являющихся упущенной выгодой бюджетов в сумме 1,9 млн. рублей, из них краевого бюджета – 0,1 млн. рублей, местного бюджета – 1,8 млн. рублей. Также не обеспечено своевременное направление постановлений об административных правонарушениях в службу судебных приставов для взыскания штрафов на сумму 39,0 тыс. рублей.

Проверка показала низкую активность органов местного самоуправления поселений в части деятельности должностных лиц, уполномоченных по составлению протоколов. Объемы, которые планировались при наделении государственными полномочиями 116 поселений – 72 протокола в год фактически в проверяемом периоде (2016 год) реализованы не были:

на городские поселения в среднем приходится 16 протоколов в год, на сельские поселения – 7 протоколов в год;

в 32 поселениях составление протоколов в целом не осуществлялась.

Как результат, снижена степень эффективности использования средств краевого бюджета, предоставленных бюджетам поселений в сумме 0,2 млн. рублей. Стоимость 1 протокола составила 160 рублей, что в 4 раза превышает плановые показатели при наделении поселений полномочиями. Кроме того, в большинстве случаев бюджетные средства расходуются в конце года и в основном на приобретение канцелярских принадлежностей, тогда как исходя из расчетного объема субвенций, 82 процента составляют почтовые расходы, что также подтверждает низкую результативность деятельности поселений.

Использование средств краевого бюджета поселениями при отсутствии деятельности по составлению протоколов является несоблюдением нормы статьи 162 БК РФ и расценено с позиции их неэффективности в сумме 43,8 тыс. рублей.

С учетом выводов и предложений КСП края подготовлены изменения в постановление Правительства края от 10.09.2013 № 268-пр «О мерах по реализации ...» в части дополнения нормой, предусматривающей обязанность органов местного самоуправления использовать финансовые средства, выделяемые из краевого бюджета на осуществление

государственных полномочий в соответствии с методикой, установленной законом края. По итогам контроля отмечено, что на уровне края не определен порядок исполнения расходных обязательств муниципальных образований, подлежащих исполнению за счет субвенций, что предусмотрено статьями 8, 140 БК РФ.

В рамках контроля в сфере общегосударственных вопросов проведено контрольное мероприятие на предмет законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, выделенных автономной некоммерческой организации «Агентство инвестиций и развития Хабаровского края» (далее – АНО «Агентство инвестиций и развития Хабаровского края») на осуществление видов уставной деятельности в 2015 – 2016 годах в рамках государственной программы края «Стимулирование инвестиционной деятельности, реализация комплексных инвестиционных проектов, формирование территорий опережающего социально-экономического развития в Хабаровском крае», по результатам которого установлено.

АНО «Агентство инвестиций и развития Хабаровского края» в 2015 – 2016 годах на ведение уставной деятельности израсходовано субсидий из краевого бюджета в сумме 48,3 млн. рублей.

В ходе контроля было установлено следующее:

в результате незаконных выплат заработной платы и премий работникам (3,0 млн. рублей); незаконной оплаты затрат работникам по проезду в командировки (0,2 млн. рублей); установленных случаев оплаты фактически невыполненных работ (3,2 млн. рублей); избыточных расходов, связанных с заключением договора с фирмой-посредником, а не напрямую с исполнителем (0,6 млн. рублей) причинен ущерб краевому бюджету на сумму 7,0 млн. рублей;

оплата командировочных расходов работникам в отсутствие подтверждающих документов (1,0 млн. рублей), длительное отвлечение средств краевого бюджета (более 6 месяцев) (1,0 млн. рублей) оценены с позиции неэффективного использования субсидий из краевого бюджета.

С учетом выводов и предложений КСП края внесены изменения в положение о служебных командировках работников АНО «Агентство инвестиций и развития Хабаровского края»; в рамках претензионного порядка расторжения договора с индивидуальным предпринимателем заключено соглашение о расторжении договора, согласно которому средства в сумме 1,0 млн. рублей подлежат возврату в краевой бюджет.

Акт по результатам контрольного мероприятия с приложением материалов, подтверждающих выявленные нарушения, в соответствии с запросом, направлен в прокуратуру края.

Выполнение предложений по принятию мер по устранению нарушений и недостатков остаются на контроле Контрольно-счетной палаты края.

4.2. Контроль в сфере национальной экономики.

При осуществлении контроля в сфере национальной экономики приоритетными были вопросы реализации мероприятий государственных программ края «Развитие рыбохозяйственного комплекса Хабаровского края» и «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае на 2013 – 2020 годы».

Кроме того, в соответствии с Соглашением о сотрудничестве со Счетной палатой РФ проведены совместные контрольные мероприятия на предмет:

проверки использования в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года государственных средств, направленных на организацию и функционирование комплексной системы управления водными ресурсами на территории Дальневосточного федерального округа и выполнение задач Водной стратегии РФ;

проверки обоснованности, результативности и целевого использования бюджетных средств, направленных в 2015 – 2017 годах в рамках государственной программы РФ «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» на создание и функционирование в Дальневосточном федеральном округе территорий опережающего социально-экономического развития.

Результаты совместных контрольных мероприятий отражены в бюллетенях Счетной палаты РФ, размещенных на официальном сайте Счетной палаты РФ.

Вопросы реализации государственной программы края «Развитие рыбохозяйственного комплекса Хабаровского края» (далее – программа рыбохозяйственного комплекса) рассмотрены КСП края в министерстве природных ресурсов края.

В результате контроля установлено, что программа рыбохозяйственного комплекса края сформирована без увязки с документами стратегического планирования, так:

программная цель ориентирована на обеспечение устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса края только на основе сохранения, воспроизводства и рационального использования водных биологических ресурсов и обеспечение конкурентоспособности товаров и услуг, производимых рыбохозяйственными организациями края без учета экономической доступности пищевыми продуктами;

показатели программы рыбохозяйственного комплекса, определяющие объем выпуска молоди лососевых видов рыб рыбозаводами края в 2020 году не более 90 млн. штук, не учитывают реализуемые инвестиционные проекты по строительству рыбозаводов общей мощностью 200 млн. экз. молоди лососевых;

при формировании программы министерством природных ресурсов края не учтены решения о включении акционерных обществ «Хабаровский судостроительный завод» и «Амурский судостроительный завод» в

общероссийский перечень для размещения заказов на строительство промысловых судов, возможный объем строительства которых составляет на акционерном обществе «Хабаровский судостроительный завод» 37 среднетоннажных судов, на акционерном обществе «Амурский судостроительный завод» – 16 крупнотоннажных судов;

программа рыбохозяйственного комплекса не содержит методику сбора информации и расчета используемых показателей, источником информации для которых не являются данные статистического наблюдения.

С учетом выводов и предложений Контрольно-счетной палаты края, сделанных по результатам контрольного мероприятия, министерством природных ресурсов края внесены изменения в программу.

Вопросы реализации государственной программы края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае на 2013 – 2020 годы» рассмотрены КСП края в ходе проверки использования средств краевого бюджета, выделенных автономной некоммерческой организации «Краевой сельскохозяйственный фонд» (далее – Фонд). Кроме того, в рамках контрольного мероприятия проведены встречные проверки в АО «Хорское», ООО «Бифидум», ООО «Амурская заря», ООО «СПХ «Колос», ООО «Амурпродукт», ООО «Промоптторг», ООО «Аграрные Технологии Будущего».

КСП края отмечает, что в ходе контроля установлено следующее:

министерством сельскохозяйственного производства и развития сельских территорий края (далее – Минсельхозразвития края) предоставлены в виде имущественного вноса субсидии Фонду из краевого бюджета в сумме 87,7 млн. рублей;

в результате недостачи живого веса крупного рогатого скота молочного направления (7 904 кг), приобретенного Фондом у АО «Хорское» и переданного ему на ответственное хранение краевому бюджету нанесен ущерб в сумме 1,7 млн. рублей. В настоящее время Фондом проводится работа по взысканию средств с АО «Хорское»;

Фондом допущено нецелевое использование в сумме 3,8 млн. рублей при использовании субсидии из краевого бюджета на оплату услуг, связанных с восстановлением и модернизацией сельскохозяйственной техники, оборудования и помещений. Так, по результатам проведенных КСП края встречных проверок установлено, что фактически модернизация сельскохозяйственной техники не произведена. По данному факту прокуратурой края внесено министру сельского хозяйства и развития сельских территорий края представление об устранении нарушений бюджетного законодательства. В целях выполнения требований представления Минсельхозразвития края направлено Фонду требование о взыскании суммы нецелевого использования субсидии, по результатам выполнения которого средства субсидии в сумме 3,8 млн. рублей возвращены в доход краевого бюджета. Кроме того, постановлением мирового судьи по 10 фактам нецелевого использования бюджетных средств,

задокументированных КСП края в протоколах об административных правонарушениях, Фонд привлечен к административной ответственности в виде административного штрафа;

в результате выплаты премий работникам Фонда при не достигнутых в 2015 году показателях результативности предоставления субсидии из краевого бюджета; осуществления выплат за нарушение сроков выплаты работникам заработной платы и за работу в выходные и нерабочие праздничные дни; оплаты командировочных расходов работников в отсутствие конечных результатов направления в командировку, а также подтверждающих документов; оплаты подрядной организации услуг стоимостью по разработке для регионального центра инжиниринга бизнес-плана, который в работе не применялся, допущено неэффективное использование в 2015 – 2016 годах субсидии из краевого бюджета на общую сумму 1,0 млн. рублей.

Не создание Фондом в 2015 году сельскохозяйственных кооперативов привело к нарушению условий предоставления субсидии, установленных Порядком определения объема и предоставления Фонду субсидии из краевого бюджета, в размере 35,0 млн. рублей.

По данному факту бывший директор Фонда привлечен к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 1,0 тыс. рублей.

Отчет о достижении в 2015 году значений показателей результативности предоставления субсидии, установленных договором о предоставлении субсидии, представленный Фондом в Минсельхозразвития края, содержит недостоверную информацию. Так, согласно отчету Фонда, достигнуты следующие показатели результативности:

– количество вновь созданных рабочих мест – 4 единицы. При этом в самом Фонде создано и укомплектовано 6 рабочих мест;

– количество проведенных консультаций, семинаров, конференций, конкурсов, презентаций, форумов – 33 единицы. Документы, подтверждающие проведение семинаров, консультаций проверке не представлены.

Отчет Фонда за 2016 год, представленный в Минсельхозразвития края, также не достоверен. Сумма расхождения отчетных данных с фактическими данными составила 0,2 млн. рублей.

В ходе контрольного мероприятия отмечено, что генеральный директор Фонда, назначенный распоряжением Минсельхозразвития края от 25.06.2015 № 1, на момент приема на работу не соответствовал квалификационным требованиям действующего законодательства, что могло служить причиной выявленных нарушений и недостатков.

По результатам контрольного мероприятия Минсельхозразвития края назначен новый генеральный директор Фонда.

Выполнение предложений по принятию мер по устранению нарушений и недостатков остаются на контроле Контрольно-счетной палаты края.

В рамках осуществления контроля на предмет законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств субсидии из краевого бюджета, предоставленной на выполнение государственного задания, контрольные мероприятия проведены в Управлении лесами Правительства края и краевом государственном специализированном автономном учреждении «Восточное лесное хозяйство» (далее – КГСАУ «Восточное лесное хозяйство»).

За 2016 год расходы КГСАУ «Восточное лесное хозяйство» субсидии составили 9,3 млн. рублей, в том числе субсидии из краевого бюджета, источником финансового обеспечения которых явились субвенции из федерального бюджета – 2,0 млн. рублей.

В результате проведенных мероприятий было установлено следующее:

в нарушение требований статьи 69.2 БК РФ Управлением лесами Правительства края объем финансового обеспечения государственного задания на выполнение государственной работы по сохранению природных комплексов на 2016 год рассчитан исходя из потребности дополнительного финансирования по начислениям и невыплаченным суммам заработной платы работников пожарно-химических станций и потребности финансирования на уплату транспортного налога специализированных противопожарных транспортных средств, а не исходя из нормативных затрат;

в нарушение целей, предусмотренных частью 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», ради которых создано автономное учреждение, КГСАУ «Восточное лесное хозяйство» выполнение государственного задания в части проведения сплошных санитарных рубок, а также мероприятия «Осуществление мероприятий в области использования лесов, включая организацию туризма и отдыха – подготовка документов для осуществления действий по предоставлению в пределах земель лесного фонда лесных участков в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное срочное пользование» осуществлено не собственными силами, а с привлечением подрядных организаций;

в нарушение требований статьи 69.2 БК РФ, статьи 83 Лесного кодекса РФ, а также Положения о формировании государственного задания финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2016 году осуществлено КГСАУ «Восточное лесное хозяйство», в том числе, за счет средств от приносящей доход деятельности;

КГСАУ «Восточное лесное хозяйство» закупка товаров (работ, услуг) при цене одной закупки, не превышающей 2,0 млн. рублей (с учетом налогов) в квартал, осуществлена у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) без проведения торгов. В результате, основной объем закупок в сумме 29,3 млн. рублей оценен с позиции несоблюдения принципа экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, установленного статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

С учетом выводов и предложений, сделанных Контрольно-счетной палатой края по результатам контроля, Управлением лесами Правительства края в 2017 году объем финансового обеспечения на выполнение государственного задания рассчитан на основании нормативных затрат.

Контрольно-счетная палата края отмечает, что выполнение предложений КСП края по принятию мер по устранению нарушений и недостатков до полного их устранения остаются на контроле.

4.3. Контроль в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Положение в сфере жилищно-коммунального хозяйства рассматривалось в ходе контрольных мероприятий, проведенных в министерстве жилищно-коммунального хозяйства края (далее – министерство ЖКХ края), в администрации муниципального района имени Лазо и в некоммерческой организации «Региональный оператор – Фонд капитального ремонта многоквартирных домов в Хабаровском крае» (далее – Региональный оператор), а также в результате встречных проверок в администрациях городского поселения «Город Бикин», Лермонтовского сельского поселения Бикинского муниципального района, городского поселения «Город Вяземский» Вяземского муниципального района.

Вопросы софинансирования расходных обязательств муниципальных образований края по капитальному ремонту и обеспечению функционирования коммунальных объектов рассмотрены КСП края в ходе контроля использования средств краевого бюджета на объектах коммунальной инфраструктуры, создание или модернизация которых осуществляются с участием средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ).

Результаты контроля показали следующее:

министерством ЖКХ края не соблюдены требования Плана мероприятий по созданию, реконструкции, модернизации объектов коммунальной инфраструктуры на территориях муниципальных образований края в части подготовки и размещения согласованной с муниципальным районом имени Лазо информации по инвестиционному проекту «Реконструкция системы водоотведения в р. п. Переяславка» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в результате чего, исключена возможность ознакомления потенциальных инвесторов не только о возможности участия в инвестиционных проектах, а также о реализуемых инвестиционных проектах на территории муниципального района имени Лазо для привлечения новых партнёров по реализации инвестиционных проектов;

попечительским советом Регионального оператора не установлен порядок использования субсидий из краевого бюджета на финансирование его текущей деятельности, предусмотренный Уставом;

правлением Регионального оператора не установлен предельный размер временно свободных средств фонда капитального ремонта для

размещения в кредитных организациях, а также не принято решение о размещении временно свободных средств фонда капитального ремонта в кредитных организациях, что не позволило Региональному оператору привлечь дополнительные доходы на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и, тем самым, снизить финансовую нагрузку на собственников помещений в многоквартирных домах. При этом по состоянию на 01 ноября 2017 года общий остаток взносов на счетах Регионального оператора, формирующих фонды капитального ремонта многоквартирных домов, составил 1 556,0 млн. рублей, длительное неиспользование которого приводит к снижению его покупательской способности и обесцениванию;

Региональным оператором не исполнена обязанность по осуществлению мониторинга технического состояния многоквартирных домов, расположенных на территориях муниципальных образований, в результате чего, на момент проверки, по 2 371 многоквартирному дому (32,5%), включенному в региональную программу капитального ремонта, отсутствуют акты технического состояния;

в нарушение требований статьи 182 Жилищного кодекса РФ Региональным оператором не всем собственникам помещений в многоквартирных домах подготовлены и направлены предложения о сроке начала капитального ремонта, необходимом перечне и об объеме услуг и (или) работ, их стоимости, о порядке и об источниках финансирования капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах и другие предложения, связанные с проведением такого капитального ремонта;

в 2015-2017 годах Региональным оператором допущено неэффективное использование средств краевого бюджета на сумму 5,2 млн. рублей, из которых отвлечение денежных средств на длительное время (до полугода) на предоставление авансов в счет арендной платы, а также авансов на выполнение работ (оказание услуг), при ежемесячном, до трех раз в месяц, субсидировании из краевого бюджета, составило в сумме 4,9 млн. рублей.

Таким образом, КСП края были установлены нарушения и недостатки, устранение которых позволит повысить эффективность использования бюджетных средств, улучшить уже достигнутые результаты.

С учетом выводов и предложений Контрольно-счетной палаты края решением Попечительского совета Фонда утвержден порядок использования субсидий из краевого бюджета на финансирование текущей деятельности Регионального оператора.

Министерством ЖКХ и Фондом продолжается реализация мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, отраженных в актах контрольных мероприятий.

4.4. Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом.

Вопросы правильности и достоверности формирования доходов от основных видов деятельности, обоснованности, целесообразности и

эффективности расходования средств краевого бюджета были рассмотрены в результате контрольного мероприятия в краевом государственном унитарном предприятии «Недвижимость» (далее – КГУП «Недвижимость»).

В результате контроля установлено следующее:

за счет размещения денежных средств в ОАО «Газпромбанк» в сумме 8,8 млн. рублей, предоставленных КГУП «Недвижимость» из краевого бюджета в форме субсидий на финансовое обеспечение проведения неотложных аварийно-восстановительных работ на поврежденных объектах стадиона им. Ленина в г. Хабаровске, пострадавших в связи с чрезвычайной ситуацией, вызванной крупномасштабным наводнением в августе – сентябре 2013 года, получен доход в виде процентов, начисленных банком на неснижаемый остаток на банковских счетах, в сумме 0,7 млн. рублей, из которых, с учетом уплаченного по итогам 2016 года налога на прибыль в сумме 0,1 млн. рублей, подлежало перечислению в краевой бюджет 0,6 млн. рублей;

установлены факты оплаты краевыми учреждениями коммунальных услуг, предъявленных КГУП «Недвижимость» к оплате в размере, превышающем фактические затраты КГУП «Недвижимость» по оказанным коммунальным услугам на сумму 0,3 млн. рублей;

нарушены требования статей 295 и 651 Гражданского кодекса РФ в части заключения дополнительных соглашений к договорам аренды недвижимого имущества без согласия собственника – министерства инвестиционной и земельно-имущественной политики края и не проведения государственной регистрации по договорам аренды недвижимого имущества, заключенным на срок не менее одного года.

С учетом выводов и предложений Контрольно-счетной палаты края денежные средства в сумме 0,6 млн. рублей перечислены в доход краевого бюджета; 0,2 млн. рублей учтены в качестве авансов по оказанию коммунальных услуг; в сумме 0,1 млн. рублей возвращены на расчетные счета краевых государственных учреждений.

4.5. Контроль в сфере средств массовой информации.

В 2017 году КСП края проведена проверка использования средств краевого бюджета, выделенных на предоставление государственной поддержки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере производства, публикации и распространения информационно-публицистических материалов целевого назначения.

Проверка проведена в министерстве внутренней политики и информации края, являющемся правопреемником комитета по печати и массовым коммуникациям Правительства края (далее – комитет), осуществляющим реализацию полномочий в проверяемом периоде (2016 год и 1-ое полугодие 2017 года). Также проведены встречные проверки в 6 обществах с ограниченной ответственностью – Информационном телевизионном агентстве «Губерния», ЭйчДиПродакшн, Радио Хабаровского

края, Артек-Медиа, Губернии онлайн, Коммуникационной Группе «Медиатехнологии».

Финансовое обеспечение реализации мероприятия «Государственная поддержка юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере производства, публикации и распространения информационно-публицистических материалов целевого назначения» раздела «Обеспечение информирования граждан через средства массовой информации о деятельности органов государственной власти края, социально значимых и общественно-политических событиях и мероприятиях, проводимых на территории края» государственной программы края «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае» на 2013 – 2020 гг., осуществляется посредством предоставления субсидий из краевого бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, понесенных в связи с производством, публикацией и распространением информационно-публицистических материалов целевого назначения (далее – субсидия). Объем бюджетного финансирования на эти цели составлял в 2016 год – 127,5 млн. рублей, на 2017 год – 91,6 млн. рублей.

В проверяемом периоде (2016 год) принято решение о предоставлении субсидии 2 организациям, осуществляющим как производство и распространение, так и распространение информационных материалов посредством оплаты услуг иных телекомпаний, в общей сумме 11,8 млн. рублей, что противоречит условиям предоставления субсидии в части наличия затрат претендента в связи с производством, публикацией и распространением информационных материалов, перечень которых определен пунктом 2.1 Порядка предоставления субсидии в 2016 году и не предусматривает оплату осуществления телевизионной съемки, трансляции материалов, предоставления эфирного времени за счет субсидии, что, в свою очередь, исключает право производства и распространения информационных материалов посредством оплаты услуг иных телекомпаний.

Проверкой установлены факты, свидетельствующие о необходимости усиления контроля на этапе проведения конкурсных процедур и при рассмотрении проектов, в частности, в отношении полноты состава предоставляемых в соответствии с установленным порядком на конкурс документов, подтверждающих производство информационных материалов и связанные с ним фактические расходы. Объем финансовых нарушений по причине отсутствия данных подтверждающих документов составил 49,6 млн. рублей или 89 процентов общего объема (55,6 млн. рублей). Осуществление расходов с несоблюдением порядка предоставления субсидий, с превышением заявленной продолжительности времени вещания фактической в сумме 0,2 млн. рублей свидетельствует о необходимости усиления контроля при проверке показателей конкурсной документации. По причине несоблюдения получателем субсидии порядка расчета наличными денежными средствами между юридическими лицами в рамках одного

договора в размере, превышающим 100,0 тыс. рублей, в соответствии с требованиями Указаний Банка России от 07.10.2013 № 3073-У «Об осуществлении наличных расчетов», нарушения при использовании средств краевого бюджета составили 5,4 млн. рублей. Проверкой установлены случаи перечисления субсидий позже срока, установленного Порядком предоставления субсидий в 2016 году, 3 организациям в сумме 0,4 млн. рублей. Проверить соблюдение сроков перечисления субсидий в 2017 году не представилось возможным, ввиду отсутствия регистрации принятых от организаций проектов договоров, что предусмотрено Порядком предоставления субсидий в 2017 году. Ущерб по причине повторного возмещения расходов за информационные материалы, оплаты расходов ранее возмещенных иной организацией, осуществления расходов при отсутствии первичных учетных документов, несоблюдения законодательства о налогах и сборах оценен в сумме 0,6 млн. рублей.

В 2016 году комитетом не обеспечено соблюдение норм Федерального закона о бухгалтерском учете в части формирования акта об использовании субсидии позже срока ее предоставления, тогда как субсидия предоставляется по факту возмещения фактически осуществленных расходов организациями что, соответственно, не обеспечило своевременность регистрации фактов экономической жизни в регистрах бухгалтерского учета на сумму 96,4 млн. рублей. В 2017 году данное несоответствие учтено.

Результаты проверки показали, что представленные получателями субсидий первичные учетные документы подтверждают расходы организации в целом в рамках ее деятельности, либо, в части платежных документов, только объем использованной субсидии, что, не позволяет дать оценку обоснованности объема затрат, представленных к возмещению за счет субсидии, в сопоставлении с фактическими расходами на проект. Показатель доли информационных материалов, а также их стоимость рассматриваются только в рамках оценки проекта с целью присвоения баллов. В тоже время, при соотношении доли информационных материалов проекта с фактическими затратами, произведенными в рамках производственной деятельности организации, наблюдается экономия бюджетных средств – превышение между фактическими и оценочными показателями по расходам 5 организаций в среднем составляло в 2016 году 2,9 раза, в 2017 году 2,7 раза.

В общем объеме неэффективно использованных средств краевого бюджета в сумме 0,8 млн. рублей – 50 процентов (0,4 млн. рублей) связано с отклонением стоимости единицы аналогичного информационного материала, размещенного в различных телевизионных компаниях, 20 процентов (0,16 млн. рублей) с осуществлением расходов, связанных с оплатой аренды по цене, превышающей среднерыночную, 30 процентов (0,24 млн. рублей) с завышением объемов информационных материалов.

Риски неэффективного использования средств краевого бюджета, связанные с превышением стоимости единицы информационного материала над установленной Порядками предоставления субсидий для определения

рейтинга проектов, с отсутствием калькуляции стоимости единицы услуги по транспортировке печатной продукции для определения направлений расходов, оценены в сумме 29,4 млн. рублей. В ходе контроля отмечены риски использования средств краевого бюджета на затраты, не предусмотренные существующим Порядком, в сумме 0,8 млн. рублей. Также не представилось возможным оценить достоверность факта аренды технического оборудования в рамках мероприятий, указанных в содержательных отчетах, оказания услуг физическими лицами в рамках договоров гражданско-правового характера, подтвердить обоснованность необходимости приобретения горюче-смазочных материалов.

По итогам контроля сделан вывод о наличии информационных материалов по своему содержанию напрямую не относящихся к категориям как целевых, так и информационно-публицистических материалов в соответствии с Порядками предоставления субсидий, также присутствуют материалы, содержащие информацию, размещенную на иных сайтах сети «Интернет», затраты на производство которых компенсированы за счет средств краевого бюджета. В тоже время критерии для отнесения их к указанным категориям, в том числе к категории самостоятельно созданного материала, Порядками не определены.

В ходе проверки 2 организаций не представилось возможным подтвердить охват территории распространения печатных изданий более чем на 90 процентов, в связи с чем, актуальным является расширение критерия территориального распространения с учетом требований по доведению до конечного потребителя.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе в части изменения положений порядка предоставления субсидии в целях совершенствования правового регулирования предоставления государственной поддержки СМИ исходя из принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 БК РФ, министерству внутренней политики и информации края направлено представление. Представление находится на контроле.

4.6. Контроль в сфере физической культуры и спорта.

В 2017 году КСП края проверено использование средств краевого бюджета и иных источников в рамках реализации государственной программы края «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Хабаровском крае» в части предоставления субсидий аккредитованным краевым спортивным федерациям в 2016, 2017 годах.

Проверка проведена в министерстве физической культуры и спорта края и краевой общественной организации «Федерация легкой атлетики Хабаровского края» (далее – Федерация), являвшейся единственным получателем субсидии. Фактически в реализации календарного плана официальных физкультурных и спортивных мероприятий края (далее – календарный план края) принимали участие в среднем 56 процентов

аккредитованных спортивных федераций – потенциальных получателей субсидий (в 2016 году – 37 из 58 федераций, в 2017 году – 29 из 59 федераций).

Результаты контроля показали, что фактически реализуемый Федерацией план проводимых официальных спортивных мероприятий по отдельным мероприятиям не соответствовал календарному плану края, что в том числе обусловлено отсутствием единства в части наименования плана, подлежащего реализации Федерацией, в рамках одного договора об использовании субсидии. Данное несоответствие устранено в договоре на предоставление субсидии на 2018 год. Кроме того, в Порядке предоставления субсидий из краевого бюджета аккредитованным краевым спортивным федерациям, утвержденном постановлением Правительства края от 30.04.2013 № 100-пр, не указано условие о реализации текущего календарного плана края, что дало право Федерации осуществить расходы в сумме 0,1 тыс. рублей на мероприятия января 2017 года, ранее срока утверждения календарного плана края на 2017 год.

Проверка показала, что в отчетных документах не указана должность и квалификационная категория спортивных судей, численность судей, тренеров, представителей команд и иных специалистов. Учет данных показателей также не урегулирован, что в тоже время актуально с позиции оценки эффективности использования средств краевого бюджета, направленных на питание, проживание и проезд данных категорий участников спортивных мероприятий в соответствии с установленным порядком. В проверяемом периоде Федерацией произведены расходы в сумме 0,3 млн. рублей на питание 391 судьи (67%), квалификация которых документально не подтверждена, ввиду отсутствия учета судейской деятельности.

Иные финансовые нарушения, связанные с несвоевременным перечислением субсидии министерством, Федерацией – неиспользованных средств краевого бюджета, а также несоблюдением отдельных требований при расчетах с подотчетными лицами, составили 3,2 млн. рублей.

Ущерб краевому бюджету, в связи с осуществлением расходов при отсутствии правовых оснований, составил 3,1 тыс. рублей. Денежные средства возвращены в доход краевого бюджета.

Предложения КСП края по итогам контроля учтены, в том числе в рамках усиления контроля за использованием средств краевого бюджета, соблюдением установленных требований при организации и проведении спортивных мероприятий утверждены формы отчетности о проведении спортивного соревнования, с указанием количества участников соревнований (спортсменов, тренеров, представителей) и учета работы судей с указанием должности спортивного судьи и его квалификационной категории, являющиеся приложением к типовому Договору на предоставление субсидии.

В целях привлечения спортивных федераций к получению субсидии из краевого бюджета на реализацию мероприятий календарного плана по

соответствующему виду спорта, министерством прорабатывается вопрос о внесении изменений в порядок предоставления субсидий из краевого бюджета аккредитованным краевым спортивным федерациям в части установления права использования не более 3-5 процентов субсидии на административно-хозяйственные расходы. Итоги контроля показали, что основной причиной не использования права на получение субсидии является отсутствие в спортивных федерациях численности, способной организовать и вести учет, как бухгалтерский, так и в рамках проведения спортивных мероприятий и, соответственно, невозможность соблюдения установленных требований при формировании отчетности, в том числе финансовой, и иных отчетных документов министерству.

4.7. Контроль в сфере здравоохранения.

Вопросы использования бюджетных средств в сфере здравоохранения рассматривались КСП края в ходе проведения 4-х контрольных мероприятий, основными объектами которых стали министерство здравоохранения края, ХК ФОМС, 4 государственных учреждения здравоохранения края, 4 страховые медицинские организации и краевое государственное унитарное предприятие.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы реализации подпрограммы «Совершенствование системы лекарственного обеспечения в амбулаторных условиях» государственной программы края «Развитие здравоохранения Хабаровского края» (далее – Подпрограмма), использования средств краевого бюджета и бюджета краевого фонда обязательного медицинского страхования, вопросы обоснования предъявления штрафных санкций к медицинским организациям края.

Контрольно-счетная палата края отмечает, что на территории субъекта создана и функционирует система льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан.

В ходе проверки выявлено, что обеспечение лекарственными препаратами больных, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, в 2016 году осуществлялось, в том числе через лечебные учреждения края в связи с особыми условиями их хранения и введения больным под наблюдением врачей. Однако мероприятия Подпрограммы предусматривают обеспечение граждан лекарственными препаратами только в амбулаторных условиях.

Кроме того, в ходе контрольного мероприятия установлено, что выписать рецепт возможно только на лекарственный препарат, который есть в наличии в аптеках. По мнению КСП края, установленный порядок выписки лекарственного препарата приводит к отсутствию рецептов на отсроченном обслуживании.

По результатам проверки выявлены отдельные нарушения бухгалтерского учета в связи с отсутствием в министерстве здравоохранения края правил документооборота и технологии обработки учетной информации, что в свою

очередь создает риски для формирования недостоверной информации по кредиторской и дебиторской задолженности.

Кроме того в нарушение статей 161 и 219 БК РФ министерством здравоохранения края в 2015-2016 годах принимались бюджетные обязательства в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств.

В результате проведенных контрольных мероприятий в учреждениях здравоохранения края было установлено следующее.

При заключении и исполнении контрактов учреждениями допускались нарушения Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок в части своевременного размещения в единой информационной системе отчетов об исполнении государственных контрактов.

Выявлены отдельные нарушения требований законодательства о бухгалтерском учете, допущенные учреждениями здравоохранения, повлекшие за собой искажения отдельных показателей годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Выявлено нецелевое использование средств территориального фонда в сумме 0,14 млн. рублей, связанное с приобретением основных средств (оборудования) стоимостью свыше ста тысяч рублей, а также неэффективное использование средств краевого бюджета в сумме 58,6 тыс. рублей, связанное с оплатой краевым государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр восстановительной медицины и реабилитации» министерства здравоохранения края пени и штрафов.

Результаты контроля за предъявлением страховыми медицинскими организациями штрафных санкций к медицинским организациям показали, что контроль объемов, сроков, качества предоставления медицинской помощи медицинскими организациями осуществляется ХК ФОМС и страховыми медицинскими организациями путем проведения медико-экономического контроля (далее – МЭК), медико-экономической экспертизы (далее – МЭЭ) и экспертизы качества медицинской помощи (далее – ЭКМП).

Объемы проведения МЭЭ и ЭКМП страховыми медицинскими организациями на соответствующий год согласовываются с территориальным фондом.

Общее количество проводимых страховыми медицинскими организациями МЭЭ и ЭКМП в проверяемом периоде ежегодно увеличивалось. Проведение экспертиз в большей степени обусловлено повторным обращением граждан по поводу одного и того же заболевания, летальными исходами при оказании медицинской помощи, заболеванием с удлиненным или укороченным сроком лечения.

Увеличилось также и количество выявленных в ходе проведения экспертиз нарушений.

Основную долю нарушений по результатам МЭЭ и ЭКМП составляют нарушения, связанные с дефектами оформления и ведения первичной медицинской документации, нарушения, связанные с предъявлением на оплату счетов и реестров счетов, а также нарушения при оказании

медицинской помощи, в частности, нарушения в выполнении необходимых мероприятий в соответствии с порядками и (или) стандартами медицинской помощи.

Объем экономических санкций в виде неоплаты или уменьшения оплаты медицинской помощи страховых медицинских организаций по результатам МЭК, МЭЭ и ЭКМП за период 2014-2016 годов составил 1 304,8 млн. рублей.

Кроме того, объем экономических санкций, предъявленных ХК ФОМС по результатам повторных МЭК, МЭЭ и ЭКМП за период 2014-2016 годов составил 86,5 млн. рублей.

Сумма предъявленных к медицинским организациям штрафных санкций за проверяемый период составила 32,8 млн. рублей.

Сумма штрафных санкций, оплаченных медицинскими организациями, за проверяемый период составила 17,7 млн. рублей (по результатам МЭЭ – 13,1 млн. рублей; по результатам ЭКМП – 4,6 млн. рублей).

В проверяемом периоде часть средств от экономических и штрафных санкций направлялась на формирование собственных средств страховых медицинских организаций, объем которых не превысил нормативы, утвержденные Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

С учетом выводов и предложений КСП края, сделанных по результатам контрольных мероприятий, министерством здравоохранения края и краевым государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр восстановительной медицины и реабилитации» министерства здравоохранения края учетная политика приведена в соответствие с требованиями приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» (далее – Инструкция, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н).

Распоряжением министерства здравоохранения края утвержден Порядок ведения Регионального регистра лиц, имеющих право на бесплатное или со скидкой получение лекарственных препаратов, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания.

Кроме того проводится работа по внесению в 2018 году изменений в государственную программу края «Развитие здравоохранения Хабаровского края» в части обеспечения граждан, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни гражданина или его инвалидности, лекарственными препаратами в стационарных условиях.

Средства территориального фонда в сумме 0,14 млн. рублей, использованные не по целевому назначению, возвращены краевым

государственным бюджетным учреждением здравоохранения «Центр восстановительной медицины и реабилитации» министерства здравоохранения края в бюджет ХК ФОМС в полном объеме.

По факту нецелевого использования средств, полученных из бюджета ХК ФОМС, краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Центр восстановительной медицины и реабилитации» министерства здравоохранения края привлечено к административной ответственности в виде административного штрафа.

В результате контрольного мероприятия на предмет законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, бюджета территориального фонда, проведенного в краевом государственном бюджетном учреждении здравоохранения «Санаторий Анненские Воды» министерства здравоохранения края, по факту грубого нарушения требований к бухгалтерскому учету, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, в отношении главного бухгалтера возбуждено производство по делу об административном правонарушении, путем составления протокола.

4.8. Контроль в сфере социальной защиты населения.

В 2017 году КСП края проведена проверка использования средств краевого бюджета, выделенных на возмещение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг негосударственными организациями, индивидуальными предпринимателями, социально ориентированными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность по социальному обслуживанию населения в сумме 35,5 млн. рублей (2016 год – 7,4 млн. рублей, 2017 год – 28,1 млн. рублей).

Объектом контроля являлось министерство социальной защиты населения края. Также проведены встречные проверки 9 поставщиков негосударственного сектора:

автономные некоммерческие организации: «Центр социальной адаптации «Омега ДВ», «Социально-психологическая служба поддержки семьи «Возрождение семьи» и «Православный центр духовно-нравственного восстановления личности «Выбери жизнь»;

краевые общественные организации: «Чужих детей не бывает», «Милосердие», организация поддержки и реабилитации детей-инвалидов с нарушением слуха и глухонемых «Аридонс», «Хабаровский краевой физкультурно-спортивный клуб инвалидов»;

частное учреждение дополнительного образования детей и взрослых «Радость здоровья» и индивидуальный предприниматель Котлова А.В.

Реализация полномочий осуществлялась в рамках мероприятия «Финансовое обеспечение предоставления социальных услуг негосударственными организациями, индивидуальными предпринимателями, социально ориентированными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность по социальному обслуживанию населения» подпрограммы «Развитие системы социального обслуживания населения»

государственной программы края «Развитие социальной защиты населения в Хабаровском крае».

В проверяемом периоде бюджетное финансирование составило в 2016 году – 6,5 млн. рублей, на 01 июня 2017 года – 16,0 млн. рублей. Рост расходов в 2,4 раза обусловлен увеличением поставщиков с 3 организаций в начале 2016 года до 9 организаций, получивших субсидию за оказанные услуги в 1 квартале 2017 года с постепенным увеличением количества оказанных услуг в среднем в 16,4 раза (с 3 049 услуг до 49 940 услуг). Структура по видам оказанных услуг представлена на рисунке.

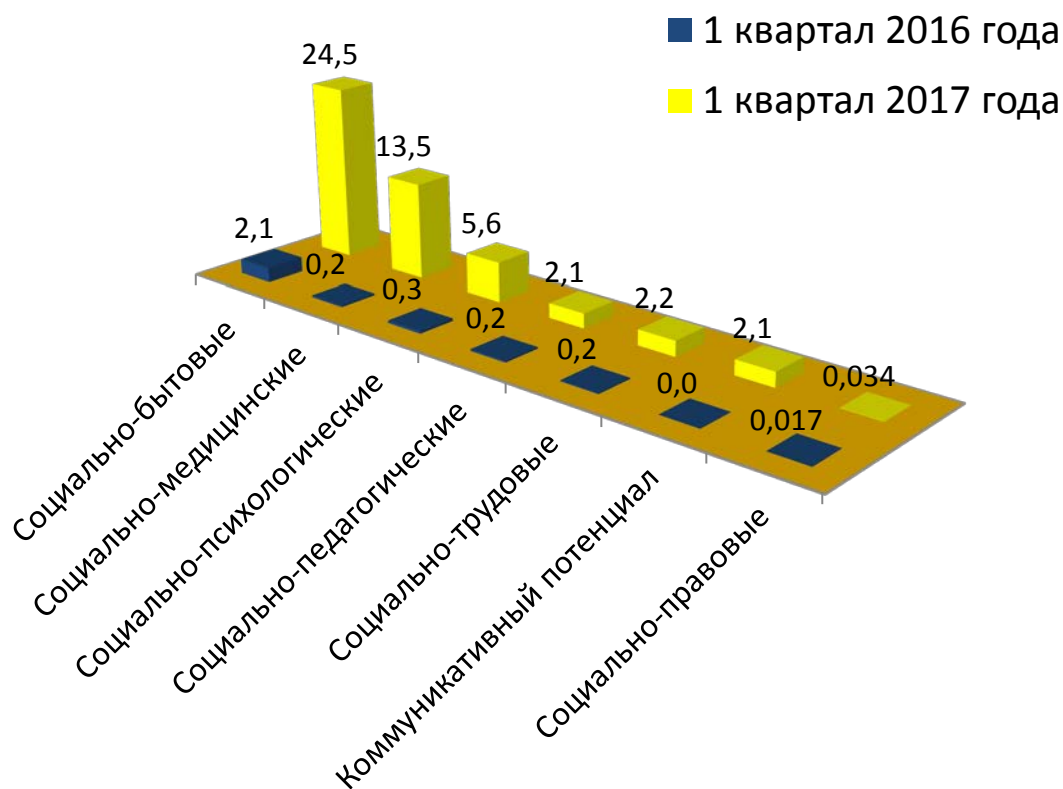


Рисунок 3. Структура видов оказанных услуг, шт.

Объем финансовых нарушений установлен в сумме 7,9 млн. рублей, из них 94 процента (7,4 млн. рублей) связано с отсутствием первичных учетных документов (актов расхода на приобретенные материальные запасы), наличие которых регламентировано Федеральным законом о бухгалтерском учете, а также принятием к учету документов, не соответствующих установленным законодательством требованиям. Расходы, не предусмотренные условиями стандарта предоставления социальных услуг и не соответствующие требованиям порядка выплаты компенсации, составили 0,5 млн. рублей (6 %). Ущерб оценен в сумме 20,9 тыс. рублей по причине выплаты компенсации в сумме превышающей ее фактический объем согласно оказанным услуг, отсутствие платежных документов, подтверждающих осуществление расходов, а также отсутствие в них назначения платежа. Кроме того, в отсутствие системы учета фактически

израсходованных материальных запасов не прослеживается связь осуществленных расходов в сумме 8,4 млн. рублей с деятельностью, направленной на предоставление социальных услуг в рамках действующих стандартов.

В ходе проведения контрольного мероприятия поставщиками социальных услуг субсидия, использованная с нарушением порядка ее предоставления в сумме 0,09 млн. рублей, возвращена в краевой бюджет.

Несоблюдение договорных отношений на предоставление субсидии допущено по причине оплаты работ по капитальному ремонту кровли здания, не предусмотренных условиями договоров, в сумме 1,9 млн. рублей. По данному факту министерством приняты меры, связанные с заключением с поставщиком услуг дополнительных соглашений на возврат субсидии в соответствии с графиком платежей в течение 3 лет.

В контексте норм федерального законодательства о социальном обслуживании, установивших обязательства поставщиков социальных услуг по исполнению стандартов, результатами контроля подтверждена целесообразность проведения инвентаризации информации, содержащейся в реестре поставщиков услуг в отношении условий предоставления социальных услуг, ресурсного обеспечения поставщика, перечня предоставляемых услуг, а также оценки полноты ее раскрытия в соответствии с требованиями, предъявляемыми к содержательной части информационных систем – информация либо полностью отсутствовала, либо не соответствовала факту предоставления услуг. Например, при оказании услуги по предоставлению площади жилых помещений данные реестра не соответствует фактической площади. Установлен факт оказания психологической помощи при отсутствии персонала, имеющего специальную профессиональную подготовку. Отдельными поставщиками предоставлялись услуги, как не заявленные на этапе включения в реестр, так и не соответствующие условиям предоставления согласно стандарту, в связи с чем, дополнительно привлечено 0,2 млн. рублей.

КСП края отмечена необходимость усиления контроля в части планового расчета поставщиками услуг стоимости социальной услуги в соответствии с утвержденными порядками и стандартами – отклонение доли плановых и фактических затрат в разрезе поставщиков услуг варьируется по направлениям расходования от снижения на 100 процентов до увеличения в 4,3 раза. Как результат – риски осуществления затрат, не предусмотренных условиями стандартов, а также переплаты получателями услуг в случае предоставления услуг за плату.

С учетом выводов и предложений КСП края разработаны методические рекомендации по подготовке отчета о произведенных фактических расходах поставщика социальных услуг, также по подготовке обоснованности расчета тарифов социально-ориентированных некоммерческих организаций, включенных в реестр поставщиков социальных услуг края. Подготовлены изменения в порядок формирования и ведения реестра поставщиков социальных услуг в крае в части расширения перечня предоставляемых

сведений для включения в реестр и соответственно оснований для отказа. Проведена инвентаризация информации о поставщиках социальных услуг, содержащаяся в Реестре с учетом требований статьи 13 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Для принятия мер министерству социальной защиты населения края, как уполномоченному органу на осуществление полномочий в сфере социального обслуживания направлено представление. Представление находится на контроле с учетом сроков, определенных планом мероприятий.

4.9. Контроль в сфере строительства.

В 2017 году вопросы целевого и эффективного использования бюджетных средств в сфере строительства рассматривались в ходе проведения 4-х контрольных мероприятий, в том числе на предмет законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, выделенных: бюджетам муниципальных образований края городского округа «Город Хабаровск», Вяземского и Хабаровского муниципальных районов края на софинансирование строительства объектов муниципальной собственности (детских садов); на мероприятия по сейсмоусилению объекта «Сейсмоусиление 18-ти жилых домов в городе Советская Гавань».

Кроме того, в рамках проведения контрольного мероприятия по проверке годового отчета об исполнении бюджета Солнечного муниципального района края рассмотрены вопросы целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на строительство объекта «Строительство напорного водовода в пос. Солнечный».

Объектами контроля являлись министерство строительства края, и администрации: городского округа «Город Хабаровск», городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района края, Вяземского, Солнечного, Хабаровского муниципальных районов края, муниципальное казенное учреждение «Служба заказчика по строительству и капитальному ремонту» г. Хабаровск.

Общий объем проверенных денежных средств, охваченный контрольными мероприятиями, составил 939,4 млн. рублей, в том числе субсидий, предоставленных бюджету края из федерального бюджета – 304,2 млн. рублей.

По результатам проведения контрольных мероприятий выявлено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 0,9 млн. рублей, допущенное администрацией Хабаровского муниципального района вследствие оплаты фактически невыполненных объемов работ по строительству объекта «Детский сад на 110 мест в с. Восточное Хабаровского муниципального района».

Кроме того, по результатам контроля выявлены нарушения требований БК РФ, Градостроительного кодекса РФ, Федеральных законов «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд», «О бухгалтерском учете», приказов Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» и от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», допущенные объектами контроля, в том числе:

администрациями муниципальных образований:

- в нарушение требований статей Федерального закона о контрактной системе в сфере закупок:

допущено изменение существенных условий контракта при его исполнении в части изменения видов, наименований и объемов работ (Вяземский муниципальный район);

при обосновании и определении начальной (максимальной) цены контракта при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по строительству объекта «Детский сад на 110 мест в с. Восточное Хабаровского муниципального района» и оснащению его оборудованием завышена начальная максимальная цена контракта на 11,6 млн. рублей (Хабаровский муниципальный район);

заключен контракт на сумму 13,0 млн. рублей без применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (Солнечный муниципальный район);

- в нарушение статьи 52 Градостроительного кодекса РФ работы по строительству объекта «Детский сад на 115 мест г. Вяземский» произведены в отсутствие вновь утвержденной проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений и положительных заключений государственной экспертизы (Вяземский муниципальный район).

Кроме того в результате контроля в администрациях муниципальных образований установлено следующее:

допущено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 3,9 млн. рублей вследствие оплаты подрядной организации дополнительных работ по строительству объекта «Детский сад на 115 мест г. Вяземский» и поставленного оборудования, мебели и инвентаря по завышенной стоимости (Вяземский муниципальный район);

оплата по контракту на строительство объекта «Детский сад на 110 мест в с. Восточное Хабаровского муниципального района» произведена с превышением на 1,4 млн. рублей фактической стоимости выполненных работ (Хабаровский муниципальный район);

в результате нарушения условий предоставления субсидий не достигнуты показатели результативности использования средств субсидий, предоставленных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на софинансирование расходных обязательств муниципальных

образований края по строительству объектов капитального строительства муниципальной собственности (городской округ «Город Хабаровск», городское поселение «Город Советская Гавань»);

муниципальным казенным учреждением «Служба заказчика по строительству и капитальному ремонту» г. Хабаровск (далее – Учреждение), в 2016 году:

в нарушение требований статьи 72 БК РФ и пункта 6 Правил осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности города Хабаровска за счет средств бюджета городского округа «Город Хабаровск», утвержденных постановлением администрации города Хабаровска от 04.04.2014 № 1253, заключены контракты в рамках реализации мероприятий по строительству объекта «Строительство детского сада на 230 мест по ул. Суворова в г. Хабаровске», на сумму, превышающую на 29,1 млн. рублей установленный объем бюджетных инвестиций;

допущена оплата завышенных объемов работ по строительству трех детских садов на общую сумму 2,9 млн. рублей;

произведена реализация материалов, конструкций и оборудования, полученных от разборки воздушной линии наружных сетей электроснабжения 0,4кВ и КТПН, обеспечивавших временное электроснабжение строительства объекта, с занижением их стоимости на 0,6 млн. рублей.

С учетом выводов и предложений КСП края, сделанных как в ходе проведения контрольных мероприятий, так и по результатам контроля, Учреждением и подрядными организациями оформлены и подписаны акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2); справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3); счета-фактуры, уменьшающие стоимость оплаченных подрядным организациям фактически невыполненных работ по строительству детских садов.

Денежные средства в сумме 2,9 млн. рублей учтены Учреждением в регистрах бухгалтерского учета и отражены дополнительной бухгалтерской записью с уменьшением кредиторской задолженности. Денежные средства в сумме 0,7 млн. рублей возвращены подрядной организацией.

В ходе проведения контрольного мероприятия детские сады введены в эксплуатацию.

По факту нецелевого использования бюджетных средств, к Хабаровскому муниципальному району применена мера бюджетного принуждения в виде бесспорного взыскания с единого счета администрации Хабаровского муниципального района средства краевого бюджета в сумме 0,9 млн. рублей.

За допущенные нарушения условий предоставления субсидий к администрации городского поселения «Город Советская Гавань» применена мера бюджетного принуждения в виде бесспорного взыскания суммы субсидии в объеме 7,7 млн. рублей. В соответствии с установленным министерством финансов края графиком в 2017 году с администрации городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского

муниципального района края взыскана сумма субсидии в объеме 3,5 млн. рублей.

Органами прокуратуры по результатам рассмотрения материалов, направленных по итогам контроля в сфере строительства, возбуждено 5 дел об административных правонарушениях.

Общий объем нарушений, устраненных объектами контроля в 2017 году, составил 386,3 млн. рублей, в том числе возмещено денежными средствами 5,1 млн. рублей.

Кроме того, в 2017 году объектами контроля устранены нарушения на сумму 120,3 млн. рублей, выявленные при проведении контрольных мероприятий, проведенных в 2015-2016 годах.

5. Состояние местных бюджетов.

Состояние местных бюджетов в 2017 году рассматривалось КСП края в ходе 2-х контрольных мероприятий на предмет проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований края за 2016 год, объектами которых являлись муниципальный район имени Полины Осипенко и Солнечный муниципальный район.

В результате проверки обоснованности планирования доходов местных бюджетов, а также обеспечения полноты их поступления, во всех муниципальных образованиях установлен недостаточный уровень налогового администрирования и наличие резервов по увеличению доходной базы местных бюджетов.

Задание по мобилизации доходов в бюджет края муниципальными районами выполнено.

Вместе с тем Солнечным муниципальным районом недовыполнены до доведенных контрольных показателей по мобилизации доходов в бюджет края показатели по поступлениям от предоставления земельных участков в аренду на 4,5 млн. рублей или на 11 процентов, по доходам от продажи земельных участков – на 0,2 млн. рублей или на 26 процентов, по штрафам, санкциям, возмещению ущерба – на 0,1 млн. рублей или на 4 процента.

Муниципальным районом имени Полины Осипенко недовыполнены контрольные показатели по поступлениям от предоставления земельных участков в аренду на 42,1 тыс. рублей или на 3 процента, по прочим неналоговым доходам (доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, доходы от продажи материальных и нематериальных активов) – на 0,7 млн. рублей или на 71 процент.

Основными причинами невыполнения до доведенных контрольных показателей по мобилизации доходов в бюджет края явились:

низкая собираемость платежей по плате за предоставленные в аренду земельные участки;

отсутствие обращений граждан по приобретению земельных участков в собственность;

изменение сроков внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду;

исключение объектов имущества из прогнозного плана приватизации в связи с отсутствием покупателей.

Анализ итогов проверок показал, что муниципальными образованиями не обеспечены меры по сокращению объема недоимки по платежам в бюджет края. Так, по муниципальному району имени Полины Осипенко сумма недоимки в бюджет края за 2016 год увеличилась к уровню недоимки, сложившейся на 01 января 2016 года, на 0,6 млн. рублей или в 2 раза и составила 1,1 млн. рублей, по Солнечному муниципальному району края – на 1,2 млн. рублей или 6 процентов и составила 22,0 млн. рублей.

Формирование и исполнение бюджетов в проверенных муниципальных образованиях основывались на единой правовой базе, бюджетной классификации, единстве форм бюджетной документации и бюджетной отчетности.

Вместе с тем, имеют место факты несоблюдения органами местного самоуправления требований действующего бюджетного законодательства.

Анализ итогов проверок муниципальных образований позволил выделить наиболее характерные нарушения, в том числе:

нарушения при формировании и исполнении бюджетов:

приняты бюджетные обязательства на 0,3 млн. рублей, превышающие доведенные лимиты бюджетных обязательств (муниципальный район имени Полины Осипенко);

допущены нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ (муниципальный район имени Полины Осипенко, Солнечный муниципальный район);

за счет средств резервного фонда произведены расходы на 47 тыс. рублей, не относящиеся к непредвиденным расходам, финансирование которых следовало предусматривать в рамках текущего финансирования по соответствующим статьям расходов бюджета (муниципальный район имени Полины Осипенко);

вследствие оплаты подрядным организациям фактически невыполненных объемов работ по ремонту объектов муниципальной собственности допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 0,2 млн. рублей (муниципальный район имени Полины Осипенко);

дефицит бюджета Солнечного муниципального района, сложившийся по данным Отчета об исполнении бюджета за 2016 год, превысил на 18,3 млн. рублей или 14 процентов установленные статьей 92.1 БК РФ допустимые ограничения;

нарушения ведения бюджетного учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности:

допущено принятие к бухгалтерскому учету документов, не имевших места фактов хозяйственной жизни (муниципальный район имени Полины Осипенко Солнечный муниципальный район);

регистрация и накопление в регистрах бухгалтерского учета данных, содержащихся в первичных учетных документах, не осуществлялись (муниципальный район имени Полины Осипенко, Солнечный муниципальный район);

в нарушение пунктов 200, 201 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н аналитический учет расчетов по поступлениям в разрезе видов доходов (поступлений) по плательщикам (группам плательщиков) и соответствующим им суммам расчетов в карточке учета средств и расчетов и (или) в журнале операций расчетов с дебиторами по доходам администрацией Солнечного муниципального района не осуществлялся;

в годовой бухгалтерской отчетности муниципального района имени Полины Осипенко за 2016 год не отражена дебиторская задолженность за пользование имуществом и жилыми помещениями в общей сумме 0,2 млн. рублей, что привело к искажению показателей отчетности строки 230 «Расчеты по доходам» Баланса (формы 0503130) на 100 процентов;

установлено несоответствие данных, отраженных в реестре муниципального имущества по состоянию на 01 января 2017 года по разделу «Имущество казны», с данными годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности комитета по управлению имуществом муниципального района имени Полины Осипенко за 2016 год по балансовой стоимости на 21,9 млн. рублей, и остаточной стоимости на 249,4 млн. рублей, что привело к нарушению требований пунктов 141, 145 Инструкции, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н и к искажению отдельных показателей отчетности строк 110 и 130 «Нефинансовые активы имущества казны» Баланса (формы 0503130) более чем на 10 процентов.

Кроме того, анализ итогов проверок показал, что в ходе исполнения бюджетов муниципальных районов главными распорядителями бюджетных средств муниципальных районов допускалось отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность без достижения целевых показателей, что снижает эффективность исполнения расходов.

С учетом выводов и предложений КСП края, сделанных по результатам контрольных мероприятий, администрациями муниципальных образований разработаны планы мероприятий по устранению выявленных нарушений, внесены изменения в муниципальные правовые акты, устранены нарушения порядка ведения бюджетного учета, приведены в соответствие реестры муниципального имущества.

Администрацией муниципального района имени Полины Осипенко произведен возврат в доход краевого бюджета средств субсидии в сумме 0,1 млн. рублей, использованных в 2016 году не по целевому назначению.

По фактам нарушений бюджетного законодательства должностные лица администраций муниципального района имени Полины Осипенко и Солнечного муниципального района привлечены к административной ответственности в виде административных штрафов.

6. Взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации.

Контрольно-счетная палата края активно взаимодействует со Счетной палатой Российской Федерации и органами внешнего государственного финансового контроля субъектов Российской Федерации в рамках Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, один из рабочих органов которого, отделение Совета в Дальневосточном федеральном округе, возглавляет председатель Контрольно-счетной палаты края. Сотрудник Контрольно-счетной палаты края является членом комиссии Совета по правовым вопросам.

Председатель Контрольно-счетной палаты края является активным участником семинаров-совещаний, круглых столов и конференций, проводимых Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В 2017 году в г. Хабаровске состоялся круглый стол, посвященный одному из основных направлений из комплекса мер по повышению финансовой устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, которым является совершенствование системы межбюджетных отношений.

В работе круглого стола приняли участие руководители и другие должностные лица органов внешнего государственного финансового контроля Центрального, Южного, Северо-Кавказского и Дальневосточного федеральных округов РФ, председатели контрольно-счетных органов муниципальных образований края, представители законодательной и исполнительной власти края. Участники круглого стола обсудили широкий спектр вопросов, связанных с эффективностью управления государственными (муниципальными) финансами в системе межбюджетных отношений, обменялись опытом работы в условиях совершенствования межбюджетных отношений, а также контроля за использованием предоставленных межбюджетных трансфертов.

В отчетном году Контрольно-счетной палатой края совместно со Счетной палатой Российской Федерации проведено два совместных контрольных мероприятия: «Проверка использования в 2014-2016 годах и истекшем периоде 2017 года государственных средств, направленных на организацию и функционирование комплексной системы управления водными ресурсами на территории Дальневосточного федерального округа и выполнение задач Водной стратегии Российской Федерации»; «Проверка обоснованности, результативности и целевого использования бюджетных средств, направленных в 2015 – 2017 годах в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» на создание и функционирование в Дальневосточном федеральном округе территорий опережающего социально-экономического развития»; и одно совместное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Развитие лесного

хозяйства» на 2013 – 2020 годы» мероприятий по охране лесов от пожаров в 2015 – 2016 годах и истекшем периоде 2017 года».

7. Задачи Контрольно-счетной палаты на 2018 год.

Основной задачей Контрольно-счетной палаты края остается контроль соблюдения принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех уровнях и этапах бюджетного процесса.

Планом работы Контрольно-счетной палаты края на 2018 год предусмотрен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с учетом предложений Губернатора края и поручений Законодательной Думы края.

Одной из первоочередных задач Контрольно-счетная палата края считает обеспечение контроля исполнения краевого бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, экспертизу проектов нормативных правовых актов, влекущих расходы краевого бюджета.

Согласно годовому плану Контрольно-счетной палатой края основное внимание будет уделено реализации программы «Обеспечение оказания скорой специализированной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Хабаровского края, с применением авиации» в целях реализации приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам «Санитарная авиация», а также реализации отдельных мероприятий государственных программ, в том числе в сфере промышленного производства, охраны окружающей среды, жилищно-коммунального обслуживания и жилищного строительства, образования, социальной защиты населения.

Предусмотрено проведение мероприятий по проверке использования средств на дорожное хозяйство, на реализацию программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Хабаровской городской агломерации в рамках приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги».

Также в сфере контроля будут находиться вопросы соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в краевой государственной собственности, в сфере здравоохранения.

Одна из основных задач КСП края на 2018 год – тесное взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации. В этой связи в плане работы на 2018 год особая роль отводится совместным и параллельным проверкам со Счетной палатой Российской Федерации, которые коснутся, в том числе, таких важных аспектов как использование государственных средств на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей в 2012 – 2017 годах.

Дальнейшее развитие получит сотрудничество Контрольно-счетной палаты края с органами внешнего финансового контроля субъектов Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации.

В этой связи Контрольно-счетная палата края совместно с контрольно-счетными органами субъектов Дальневосточного федерального округа проведет параллельное экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ и предварительная оценка результативности реализации государственной программы РФ «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», результаты которого будут обсуждены на семинаре-совещании в рамках работы Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в г. Петропавловске-Камчатском.

По-прежнему большое внимание будет уделено вопросам взаимодействия и сотрудничества с контрольно-счетными органами муниципальных образований края.

**Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты
Хабаровского края в 2017 году**

| № п/п | Показатель | Значение |
|-------|--|-------------------|
| 1. | Проведено мероприятий, всего, в том числе: | 59 |
| 1.1 | контрольных мероприятий | 25 |
| 1.2 | экспертно-аналитических мероприятий | 1 |
| 1.3 | проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств | 31 |
| 1.4 | проведена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета территориального фонда | 2 |
| 2. | Из проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проведено совместно со Счетной палатой РФ | 3 |
| 3. | Количество проведенных финансово-экономических экспертиз нормативных правовых актов | 357 |
| 4. | Установлено финансовых нарушений (млн. руб./количество) | 3 762,1/ 1 910 |
| 5. | Нецелевое использование бюджетных средств млн. руб./количество | 31,1/16 |
| 6. | Выявлено неэффективное использование государственных средств (млн. руб.) | 709,7 |
| 7. | Устранено финансовых нарушений (млн. руб.), из них: | 2 463,9 |
| 7.1. | обеспечен возврат средств в краевой бюджет (млн. руб.) | 12,8 |
| 8. | По итогам проведенных контрольных мероприятий направлено представлений | 17 |
| 9. | Количество направленных в министерство финансов края уведомлений о применении бюджетных мер принуждения | 4 |
| 10. | По результатам рассмотрения уведомлений о применении бюджетных мер принуждения бесспорно взыскано средств в краевой бюджет (млн. руб.) | 9,1 |
| 11. | Количество материалов контрольных мероприятий, направленных в правоохранительные органы, по результатам рассмотрения которых: | 26 |
| 11.1 | возбуждено дел об административных правонарушениях | 13 |
| 11.2. | внесено протестов, представлений, постановлений | 25 |
| 12. | Возбуждено дел об административных правонарушениях должностными лицами КСП края | 31 |
| 13. | Количество публикаций и сообщений о деятельности КСП края, размещенных на сайте | 89 |