

## Вопросы

**контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и контрольно-счетных органов муниципальных образований, возникшие в ходе практического применения раздела 1.2 "Нарушения в ходе исполнения бюджетов" Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17.12.2014 (протокол № 2-СКСО)**

№ п/п	Код / Нарушение по Классификатору	Контрольно-счетный орган субъекта Российской Федерации / Вопрос
1	2	3
1.	1.2.1 Нарушение положений нормативного правового акта Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации о мерах по реализации закона (решения) о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период	<p><b>КСИП Ивановской области:</b></p> <p>Правильно ли отражать по данному коду нарушения требований статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и законов (решений) о бюджете, в соответствии с которыми государственные (муниципальные) программы подлежат приведению в соответствие с законом (решением) о бюджете, в случае, если месячный срок приведения их в соответствие с законом о бюджете был нарушен и нормативный правовой акт высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации о мерах по реализации закона (решения) о бюджете на текущий финансовый год и на плановый период не принимался?</p>
2.	1.2.2 Нарушение порядка реализации государственных (муниципальных) программ	<p><b>КСИП Ивановской области, КСИП Московской области:</b></p> <p>1. При проверке (аудите) реализации государственных программ Московской области установлено, что часть их показателей не достигнута. Анализ опыта контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, проведенный в 2017 году Комиссией по методологии, показал, что многие контрольно-счетные органы квалифицируют данные факты не как нарушение, а как неэффективное использование ресурсов. Являются ли данные факты нарушением, которое следует отражать по данному коду?</p> <p>2. Следует ли по данному коду отражать нарушение сроков ввода в эксплуатацию объектов, строительство которых осуществляется в рамках реализации мероприятий государственной (муниципальной) программы?</p> <p>3. Отражаются ли по данному коду нарушения порядка реализации приоритетных проектов (программ)?</p> <p><b>КСИП Смоленской области:</b></p> <p>Является ли оплата в рамках реализации мероприятий муниципальной программы текущего финансового года (за счет лимитов текущего финансового года) кредиторской задолженности, возникшей по муниципальным контрактам, исполненным в отчетном финансовом году, нарушением, которое следует отражать по данному коду?</p> <p><b>КСИП Хабаровского края, КСИП Краснодарского края:</b></p> <p>Как правильно определить объем (сумму) нарушений, отражаемых по данному коду?</p> <p>Не ясны причины различий в учёте схожих по содержанию нарушений, отражаемых по</p>

		<p>данному коду (количество и сумма) и по коду 1.1.18 «Нарушение порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ»?</p> <p><b>СП Самарской области:</b></p> <p>Какие аспекты проверки государственных (муниципальных) программ должны отражаться по данному коду - их разработка, утверждение и реализация или только непосредственно реализация утвержденной программы?</p> <p><b>КСП Тамбовской области:</b></p> <p>В ходе контрольных мероприятий устанавливаются многочисленные нарушения норм Гражданского кодекса Российской Федерации, Градостроительного кодекса Российской Федерации, строительных норм и правил, технических регламентов, которые зачастую являются причиной некачественного выполнения работ и завышения их объемов и, как следствие, приводят к необоснованному расходованию бюджетных средств. При этом в Классификаторе имеется лишь одно нарушение, изложенное в пункте 1.3.16 «Нарушение порядка строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и ввода объектов в эксплуатацию», оцениваемое лишь в количестве допущенных случаев, что снижает суммовые показатели деятельности КСО. При этом наиболее распространенным нарушением является оплата завышенных (или не выполненных) работ, которая выражается значительными суммами, однако однообразие в отражении данных нарушений отсутствует.</p> <p>Поскольку работы по ремонту и строительству осуществляются в рамках программ, возможно ли отражать указанные нарушения по данному коду?</p> <p><b>КСП Приморского края:</b></p> <p>Являются ли нарушениями, которые следует отражать по данному коду, недостатки в структуре и содержании отдельных государственных (муниципальных) программ, недостатки в применении целевых индикаторов и показателей, свидетельствующих о некорректной оценке эффективности реализации мероприятий в числе которых: отдельные индикаторы (показатели) не позволяющие достоверно охарактеризовать степень достижения цели и решения задач программ или сформированы целевые индикаторы (показатели) при отсутствии соответствующих мероприятий; целевые индикаторы (показатели), что не позволяет обеспечивать возможность оценки влияния отдельных расходов на достижение целей и задач программ?</p>
3.	1.2.3 Нарушение порядка проведения оценки планируемой эффективности реализации государственных (муниципальных) программ	

4.	1.2.4 Нарушение порядка реализации ведомственных целевых программ	<p><b>СП Самарской области:</b> Какие аспекты проверки программ должны отражаться по данному коду - их разработка, утверждение и реализация или только непосредственно реализация утвержденной программы?</p>
5.	1.2.5 Нарушение порядка реализации федеральных целевых программ, региональных целевых программ и муниципальных целевых программ	<p><b>СП Самарской области:</b> В чем отличие нарушений, отражаемых по данному коду от нарушений, отражаемых по коду 1.2.2? Какие аспекты проверки программ должны отражаться по данному коду - их разработка, утверждение и реализация или только непосредственно реализация утвержденной программы?</p>
6.	1.2.6 Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации	<p><b>КСП Московской области:</b> Являются ли факты нарушения указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации юридическими лицами, не являющимися участниками бюджетного процесса, нарушением, которое следует отражать по данному коду?</p> <p><b>КСП Волгоградской области, СП Новгородской области, КСП Чувашской Республики:</b> 1. Следует ли нарушение, выразившееся в неправильном применении казенным учреждением кодов бюджетной классификации при расходовании средств отражать по данному коду или данные факты следует квалифицировать как нецелевое использование бюджетных средств и отражать по коду 1.2.46? 2. В ходе контрольных мероприятий устанавливаются нарушения, связанные с невыполнением главным распорядителем бюджетных средств полномочий, предусмотренных подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Например, выплата субсидии по коду целевой статьи, не соответствующему коду, определенному законом (решением) о бюджете и лимитами бюджетных обязательств. Следует ли квалифицировать данные факты как нецелевое использование бюджетных средств и отражать их по данному коду?</p> <p><b>КСП Хабаровского края, КСП Краснодарского края:</b> Как правильно определить объем (сумму) нарушений, отражаемых по данному коду? Не ясны причины различий в учёте схожих по содержанию нарушений, отражаемых по данному коду (количество и сумма) и по коду 1.1.2 «Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации»?</p> <p><b>КСП Санкт-Петербурга</b> Как определить количество нарушений по данному коду? Например, при выявлении отнесения расходов, произведенных по нескольким контрактам в рамках одной целевой статьи (одного финансового года) на несуществующие бюджетной классификации КОСГУ, количество нарушений определяется по количеству контрактов или как одно нарушение?</p> <p><b>КСП Хабаровского края:</b> Следует ли по данному коду отражать нарушения порядка применения бюджетной</p>

		<p>классификации Российской Федерации при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности?</p> <p><b>КСП Чувашской Республики:</b></p> <p>Является ли нарушением, которое следует отражать по данному коду, расходование средств КОСГУ, которое не доводилось? Например, выделены средства на проведение текущего ремонта (КОСГУ 244), выполнены работы капитального характера, которые должны учитываться по КОСГУ 243.</p>
7.	<p>1.2.7 Нарушение запрета на размещение бюджетных средств на банковских депозитах, получение дополнительных доходов в процессе исполнения бюджета за счет размещения бюджетных средств на банковских депозитах и передача полученных доходов в доверительное управление</p>	<p><b>КСП Москвы:</b></p> <p>Следует ли по данному коду отражать факт размещения юридическим лицом на банковских депозитах средств субсидий, предоставленных из бюджета?</p>
8.	<p>1.2.8 Неперечисление (несвоевременное или неполное перечисление) в бюджет доходов от использования имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности, и платных услуг, оказываемых казенными учреждениями, средств безвозмездных поступлений и иной приносящей доход деятельности</p>	<p><b>СП Ханты-Мансийского автономного округа - Югра:</b></p> <p>В соответствии абзацем 5 пункта 3 статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации к неналоговым доходам бюджетов относятся средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение вреда, причиненного Российской Федерации, субъектам Российской Федерации, муниципальным образованиям, и иные суммы принудительного изъятия. Возможно ли по данному коду отражать факты неперечисления (несвоевременного или неполного перечисления) в бюджет сумм неосновательного обогащения вследствие неправомерного (без оформления договорных отношений) использования государственного (муниципального) имущества (земельных участков)?</p> <p><b>КСП Краснодарского края:</b></p> <p>Следует ли по данному коду отражать следующие нарушения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>непубличное акционерное общество нарушило договорные сроки уплаты арендных платежей за использование государственного имущества и используемого обществом по договорам аренды с государственным казенным учреждением;</li> <li>непубличное акционерное общество нарушило сроки перечисления дивидендов, выплата которых объявлена приказом департамента имущественных отношений;</li> <li>непубличное акционерное общество допустило занижение транспортного налога, подлежащего уплате в краевой бюджет по 23 объектам налогообложения (дорожно-строительная техника);</li> </ul>

		государственное унитарное предприятие использовало 2 земельных участка без оформления на них земельно-правовых документов и без оплаты землепользования. В результате бесплатного землепользования в краевой бюджет не поступила арендная плата.
9.	1.2.9 Несоблюдение обязанности зачисления доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и иных поступлений в бюджетную систему Российской Федерации	
10.	1.2.10 Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита, предоставленного бюджету бюджетной системы Российской Федерации	
11.	1.2.11 Невозврат либо несвоевременный возврат бюджетного кредита, предоставленного юридическому лицу	
12.	1.2.12 Неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом, предоставленным бюджету бюджетной системы Российской Федерации	
13.	1.2.13 Неперечисление либо несвоевременное перечисление платы за пользование бюджетным кредитом, предоставленным юридическому лицу	
14.	1.2.14 Нарушение условий и порядка предоставления бюджетного кредита	
15.	1.2.15 Несоблюдение порядка использования средств Резервного фонда субъекта Российской Федерации и Резервного фонда	

16.	1.2.16 Несоблюдение порядков по заключению договоров о государственных внешних заимствованиях Российской Федерации, исполнение которых требует увеличение объемов государственных внешних заимствований Российской Федерации	
17.	1.2.17 Нарушение порядка использования бюджетных ассигнований дорожных фондов (за исключением нарушений по п. 1.2.18)	<p><b>КСП Липецкой области:</b> Следует ли по данному коду отражать нарушение, выразившееся непредставлении отчета об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда, прилагаемого к ежеквартальному и годовому отчетам об исполнении соответствующего бюджета?</p> <p><b>КСП Республики Адыгея:</b> Следует ли по данному коду отражать случаи неполного освоения ассигнований дорожных фондов, а также расходование средств дорожных фондов при отсутствии нормативов денежных затрат на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог местного значения, утвержденных уполномоченным органом местного самоуправления?</p>
18.	1.2.18 Использование бюджетных ассигнований дорожных фондов на цели, не соответствующие целям их предоставления	
19.	1.2.19 Несоблюдение требований порядка управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния	
20.	1.2.20 Несоблюдение требований порядка размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, за исключением передачи средств Фонда национального благосостояния в доверительное управление специализированным финансовым организациям	

21.	1.2.21 Нарушение порядка размещения средств Фонда национального благосостояния в ценные бумаги российских эмитентов, связанных с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов	
22.	1.2.22 Несоблюдение требований передачи средств Фонда национального благосостояния в доверительное управление специализированным финансовым организациям	
23.	1.2.23 Несоблюдение правил проведения расчетов и перечислений средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния	
24.	1.2.24 Несоблюдение требований по использованию бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации (за исключением нарушений по п. 1.2.25)	
25.	1.2.25 Использование бюджетных ассигнований резервного фонда Президента Российской Федерации на цели, не соответствующие целям их предоставления	
26.	1.2.26 Несоблюдение Порядка использования бюджетных ассигнований резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) (за исключением нарушений по п. 1.2.27)	<p><b>СП Республики Крым:</b></p> <p>В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации, резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, резервного фонда местной администрации, предусмотренных в составе федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, устанавливается соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной</p>

		<p>администрацией. В ходе контрольных мероприятий устанавливается, что порядок использования бюджетных ассигнований резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) уполномоченным органом не утвержден.</p> <p>Правильно ли классифицировать указанное нарушение по данному коду?</p>
27.	1.2.27 Использование бюджетных ассигнований резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) на цели, не соответствующие целям их предоставления	<p><b>КСИ Калининградской области:</b></p> <p>Следует ли по данному коду отражать факты использования бюджетных ассигнований резервных фондов на мероприятия, не относящиеся к полномочиям субъектов Российской Федерации, вопросам местного значения?</p>
28.	1.2.28 Нарушения при использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий (за исключением нарушений по п. 1.2.29)	
29.	1.2.29 Использование бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации на финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий стихийных бедствий на цели, не соответствующие целям их предоставления	
30.	1.2.30 Несоблюдение порядка осуществления государственных или муниципальных заимствований	<p><b>СИ Республики Карелия, СИ Краснодарского края, КСИ Московской области:</b></p> <p>Являются ли факты превышения предельного объема заимствований субъектов Российской Федерации, муниципальных заимствований, установленного статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации, нарушениями, которые следует отражать по данному коду? Следует ли данное нарушение учитывать в суммовом выражении или только в количественном или и в суммовом выражении и в количественном?</p>
31.	1.2.31 Несоблюдение требований к выпуску государственных и муниципальных ценных бумаг	