

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

СТАНДАРТ ВНЕШНЕГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО  
КОНТРОЛЯ

СВГФК «Экспертиза проекта закона о краевом бюджете на  
очередной финансовый год и на плановый период,  
и проектов законов края о внесении изменений в закон о  
краевом бюджете на очередной финансовый год и на  
плановый период»

(утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Хабаровского края  
от 18.06.2018 № 55-п)

Вводится в действие с 17 июля 2018 года

Хабаровск

2018

## Оглавление

1. Общие положения .....	3
.....	10

## 1. Общие положения

1.1. Стандарт «Экспертиза проекта закона о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, и проектов законов края о внесении изменений в закон о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Стандарт) разработан с учетом положений:

Бюджетного кодекса Российской Федерации;

Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон о КСО);

Закона Хабаровского края от 25.07.2007 № 133 «О бюджетном процессе в Хабаровском крае» (далее – Закон края о бюджетном процессе);

Закона Хабаровского края от 29.06.2011 № 94 «О Контрольно-счетной палате Хабаровского края» (далее – Закон о КСП края);

Регламента Контрольно-счетной палаты Хабаровского края (далее – Контрольно-счетная палата края, КСП края, край, Регламент);

Стандарта организации деятельности СОД 1 «Методологическое обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края»;

Соглашения о взаимодействии между Правительством Хабаровского края и Контрольно-счетной палатой края от 05.04.2012 года (в редакции от 01.06.2012).

1.2. Стандарт разработан для использования должностными лицами и сотрудниками КСП края при организации и проведении экспертизы проекта закона края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и проектов законов края о внесении изменений в закон о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, и подготовки заключений КСП края на проект закона края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период, и на проекты законов края о внесении изменений в закон о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее – заключение).

1.3. Целью Стандарта является установление общих требований, основных подходов организации и проведения Контрольно-счетной палатой края экспертизы проекта закона края о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и проектов законов края о внесении изменений в закон о краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период (далее – экспертиза законопроекта, законопроект, краевой бюджет, законопроект о внесении изменений в закон о краевом бюджете) и оформления результатов экспертизы.

1.4. Задачами Стандарта являются:

установление общих требований (подходов) к содержанию экспертизы законопроекта;

определение основных этапов и процедур проведения экспертизы законопроекта;

установление основных требований к оформлению результатов экспертизы законопроекта.

1.5. Внесение изменений и дополнений в настоящий Стандарт осуществляется на основании решений Коллегии КСП края. Решение вопросов, не урегулированных настоящим Стандартом, осуществляется председателем КСП края, в его отсутствие заместителем председателя КСП края.

1.6. Непосредственное проведение экспертизы законопроекта и подготовку заключения на него осуществляет экспертно-аналитический отдел аппарата Контрольно-счетной палаты края.

1.7. В Стандарте термины и понятия применяются в значении, используемом в действующем законодательстве Российской Федерации.

## **2. Основы экспертизы законопроекта**

2.1. Экспертиза законопроекта является экспертно-аналитическим мероприятием.

2.2. Целью экспертизы законопроекта является установление соответствия законопроекта требованиям действующего бюджетного законодательства, а также определение обоснованности показателей законопроекта.

2.3. Предметом экспертизы законопроекта является проект закона края о краевом бюджете (в первом чтении) или проект закона края о внесении изменений в закон о краевом бюджете, а также документы и материалы, представляемые одновременно с ним, в соответствии с Законом края о бюджетном процессе.

2.4. Объектами экспертизы законопроекта являются главные администраторы средств бюджета – главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета и иные участники бюджетного процесса.

2.5. Информационной основой для экспертизы законопроекта являются:  
Бюджетный кодекс Российской Федерации;

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию РФ, указы Президента Российской Федерации, определяющие бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации;

основные направления бюджетной и налоговой политики края на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденные Правительством края;

прогноз социально-экономического развития края на очередной финансовый год и на плановый период;

бюджетный прогноз края на долгосрочный период, разработанный на основе прогноза социально-экономического развития края на соответствующий период;

законы и иные нормативные правовые акты края, регламентирующие бюджетный процесс;

паспорта (проекты паспортов) государственных программ края (проекты изменений в указанные паспорта);

материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП края (при необходимости);

иные документы и материалы (при необходимости).

2.6. Основными задачами экспертизы законопроекта являются:

1) оценка соответствия законопроекта основным целям и задачам социально-экономической политики, определенным в посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, в указах Президента Российской Федерации, а также в основных направлениях бюджетной и налоговой политики края на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденных Правительством края, в прогнозе социально-экономического развития края на очередной финансовый год и плановый период;

2) установление соответствия законопроекта, а также документов и материалов, представляемых одновременно с ним, положениям:

Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ);

законодательных и нормативных актов края, регламентирующих бюджетный процесс и порядок формирования краевого бюджета;

указаний Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

указаний министерства финансов края об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к краевому бюджету;

иных законодательных и нормативных правовых актов (при необходимости);

3) анализ показателей законопроекта на предмет их обоснованности, в том числе с учетом результатов ожидаемого исполнения за текущий финансовый год.

2.7. Согласно Регламенту КСП края проведение экспертизы и подготовку заключения на законопроект возглавляет и организует заместитель председателя КСП края.

### **3. Организация и проведение экспертизы законопроекта**

3.1. Экспертиза законопроекта и подготовка заключения на него проводится в течение пяти рабочих дней со дня его принятия к рассмотрению КСП края.

3.2. Организация и проведение экспертизы осуществляется в несколько этапов:

I этап – подготовительный этап;

II этап – основной этап;

III этап – заключительный этап;

Подготовительный этап может начинаться до внесения проекта краевого бюджета в КСП края.

В рамках подготовительного этапа осуществляется:

изучение посланий (выступлений) Президента Российской Федерации;  
изучение нормативных правовых актов, регулирующих формирование доходов, расходов и источников финансирования дефицита краевого бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

В рамках основного этапа проводится экспертиза законопроекта. КСП края вправе запрашивать дополнительную информацию по показателям, содержащимся в законопроекте и во вносимых одновременно с ним документах и материалах.

На заключительном этапе осуществляется:

подготовка заключения КСП края по результатам экспертизы законопроекта;

оформление выводов и предложений;

направление заключения в Законодательную Думу края.

3.3. В ходе экспертизы законопроекта:

проверяется его соответствие требованиям бюджетного законодательства;

проводится анализ и оценка, в том числе с учетом результатов ожидаемого исполнения за текущий финансовый год:

доходов бюджета;

расходов бюджета;

сбалансированности бюджета.

3.3.1. При оценке соответствия законопроекта требованиям бюджетного законодательства проверяется соблюдение:

основных целей и задач социально-экономической политики, определенных в посланиях (выступлениях) Президента Российской Федерации, а также в основных направлениях бюджетной и налоговой политики;

бюджетного законодательства, в части соблюдения:

требований к основным характеристикам и составу показателей, установленных БК РФ, Законом края о бюджетном процессе;

соответствия текстовых статей законопроекта положениям бюджетного законодательства;

принципов бюджетной системы Российской Федерации.

3.3.2. Анализ и оценка доходов краевого бюджета предусматривают:

оценку на предмет соответствия предусмотренных в законопроекте доходных источников требованиям бюджетного законодательства;

анализ и оценку обоснованности предусмотренных в законопроекте объемов доходов, исходя из нормативной базы их формирования, методов их прогнозирования (умеренного (консервативного) варианта прогноза социально-экономического развития края) с учетом положений пояснительной записки, представляемой к законопроекту;

анализ структуры доходов краевого бюджета, прогнозируемых объемов налоговых, неналоговых доходов краевого бюджета;

проверку соответствия отраженных в законопроекте показателей объемов безвозмездных поступлений из федерального бюджета,

предусмотренных в законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период для края;

проверку соответствия наименований и кодов доходов, предусмотренных в законопроекте, классификации доходов бюджетов Российской Федерации в соответствии с приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

3.3.3. Анализ и оценка расходов краевого бюджета предусматривают:

проверку соответствия наименований и кодов целевых статей расходов, предусмотренных в законопроекте, классификации расходов бюджетов Российской Федерации в соответствии с приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации», а также указаниям министерства финансов края о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

проверку соблюдения условий формирования расходов бюджета в соответствии с БК РФ;

анализ структуры расходной части законопроекта;

определение удельного веса расходов по разделам классификации расходов, главным распорядителям бюджетных средств;

анализ объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов на плановый период, проверку соблюдения положений БК РФ о доле указанных расходов в общем объеме расходов бюджета;

анализ объемов бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам и непрограммным направлениям деятельности);

анализ, оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета на очередной финансовый год и на плановый период по главным распорядителям средств бюджета;

анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ края, включающий:

определение удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета;

определение удельного веса планируемых объемов бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ края в структуре программных расходов краевого бюджета;

анализ показателей объемов финансирования на реализацию государственных программ края, утвержденных паспортами государственных программ, в сравнении с объемами бюджетных ассигнований, предусмотренными законопроектом (при необходимости);

определение удельного веса планируемых объемов непрограммных расходов краевого бюджета;

анализ межбюджетных трансфертов, прогнозируемых к предоставлению из краевого бюджета местным бюджетам, их структуры, форм и объемов;

проверку соблюдения требований к формированию резервных фондов (Правительства края, Резервного фонда края), установленных в соответствии с БК РФ;

анализ прогнозируемого размера бюджетных ассигнований Дорожного фонда края;

проверку соответствия предельного объема государственного долга края положениям БК РФ;

проверку соответствия объема расходов на обслуживание государственного долга края положениям БК РФ;

оценку верхнего предела государственного внутреннего долга края по состоянию на 1 января очередного финансового года и планового периода;

проверку соответствия долговых обязательств края, предусмотренных законопроектом, положениям БК РФ;

проверку обоснованности принятых мер в соответствии с положениями БК РФ в случае превышения предельного объема долга края;

проверку соответствия предельного объема заимствований края положениям БК РФ.

3.3.4. Анализ и оценка сбалансированности законопроекта предусматривают:

проверку соответствия источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета бюджетному законодательству, соблюдения положений БК РФ при определении в законопроекте состава источников финансирования дефицита бюджета;

проверку соответствия наименований и кодов источников финансирования дефицита бюджета, предусмотренных в законопроекте, классификации источников финансирования дефицитов бюджетов Российской Федерации;

анализ объемов, планируемых к привлечению из источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета;

анализ суммы дефицита краевого бюджета с учетом соблюдения ограничения, установленного БК РФ.

3.3.5 Анализ текстовых статей включает:

проверку соответствия установления особенностей исполнения краевого бюджета требованиям БК РФ, предусматривающим случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о краевом бюджете;

анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, включающий:

проверку согласованности предусмотренных в текстовой статье законопроекта бюджетных ассигнований на исполнение публичных нормативных обязательств объемам, отраженным в приложениях к законопроекту.

3.3.6. Анализ и оценка внесения изменений в закон о краевом бюджете предусматривают:

оценку обоснованности показателей вносимых законопроектом о внесении изменений в закон о краевом бюджете, в том числе обоснованность

изменений, приводящих к увеличению и (или) сокращению расходов, с учетом требований статьи 15 Закона края о бюджетном процессе;

определение объема вносимых изменений, корректирующих показатели доходной части и расходной части краевого бюджета, анализ причин и последствий вносимых в него изменений.

#### **4. Оформление результатов экспертизы законопроекта**

4.1. По итогам экспертизы законопроекта подготавливается заключение.

4.2. В заключении может содержаться следующая информация:

о правовых основаниях проведения экспертизы законопроекта и подготовки заключения;

об особенностях формирования законопроекта (при наличии);

о соблюдении требований, установленных бюджетным законодательством (в том числе сроков внесения на рассмотрение Законодательной Думы края, комплектности документов и материалов, представленных одновременно с проектом закона о краевом бюджете, соответствия текстовых статей краевого бюджета и приложений к нему);

о соответствии состава доходов краевого бюджета требованиям бюджетного законодательства;

о соответствии состава расходов краевого бюджета требованиям бюджетного законодательства;

о сбалансированности краевого бюджета;

о соответствии состава источников внутреннего финансирования дефицита краевого бюджета нормам бюджетного законодательства;

о замечаниях и предложениях:

по формированию доходной и (или) расходной части краевого бюджета (при наличии);

о необходимости внесения изменений в закон;

иные предложения (при наличии) в рамках действующего законодательства.

При необходимости заключение может содержать приложения.

4.2.1. По итогам экспертизы законопроекта о внесении изменений в проект закона о краевом бюджете подготавливается заключение, в котором может содержаться следующая информация:

оценка обоснованности показателей вносимых в законопроект изменений;

определение объема вносимых в законопроект изменений, корректирующих показатели доходной и расходной части краевого бюджета, анализ причин и последствий вносимых в него изменений;

обоснованность изменений, приводящих к увеличению и (или) сокращению расходов;

анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию государственных программ края и непрограммной части расходов краевого бюджета с учетом вносимых изменений;

формирование замечаний и предложений:

по формированию доходной и (или) расходной части краевого бюджета (при наличии);

иные предложения (при наличии) в рамках действующего законодательства.

По результатам проведения экспертизы на законопроект о внесении изменений в проект закона о краевом бюджете заключение подготавливается только по предмету вносимых изменений.

4.3. Заключение не может содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти.

4.4. При выявлении в ходе проведения экспертизы законопроекта нарушений положений законодательства Российской Федерации и (или) края они должны быть отражены в заключении (с указанием существа нарушения и ссылкой на нормативный правовой акт).

4.5. При наличии в законопроекте недостатков редакционного, технического и иного характера, они также отражаются в заключении.

4.6. Заключение подписывается начальником экспертно-аналитического отдела аппарата КСП края и согласовывается заместителем председателя КСП края.

4.7. Заключение утверждается председателем КСП края, а в его отсутствие заместителем председателя КСП края, и направляется в Законодательную Думу края.

## **5. Организация, проведение и оформление результатов экспертизы внесения поправок в законопроект**

5.1. Анализ и оценка внесения поправок в законопроект, направленными субъектами права законодательной инициативы (далее – поправки) при принятии законопроекта в первом чтении, предусматривают:

оценку обоснованности показателей вносимых в законопроект поправок, в том числе обоснованность поправок, направленных на снижение поступлений доходов краевого бюджета (источников финансирования дефицита бюджета) и (или) предусматривающих увеличение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам края и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов, и сопровождающих их поправок, предусматривающих снижение бюджетных ассигнований по целевым статьям (государственным программам края и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов либо дополнительных источников их финансирования, с учетом требований Закона края о бюджетном процессе;

определение объема вносимых в законопроект поправок, корректирующих вышеуказанные показатели краевого бюджета, анализ причин вносимых в него поправок.

5.2. В случае внесения поправок в законопроект подготавливается информация, в которой может отражаться:

оценка обоснованности показателей вносимых в законопроект изменений;

обоснованность изменений, приводящих к увеличению и (или) сокращению расходов;

определение объема вносимых в законопроект изменений, корректирующих показатели доходной и расходной части краевого бюджета, анализ причин и последствий вносимых в него изменений;

формирование замечаний и предложений:

по формированию доходной и (или) расходной части краевого бюджета (при наличии);

иные предложения (при наличии) в рамках действующего законодательства.

По результатам проведения экспертизы изменений, вносимых поправками в законопроект, подготавливается информация только по предмету вносимых поправок.