**Контрольно-счетная палата**

**Хабаровского края**

«25» июня 2019 года № 9

**ОТЧЕТ**

по результатам параллельного со Счетной палатой Российской Федерации контрольного мероприятия «Проверка эффективности и результативности мер финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства в Дальневосточном федеральном округе в 2015 – 2018 годах».

(рассмотрен Коллегией Контрольно-счетной палаты Хабаровского края

(протокол от «25» июня 2019 года № 10), утвержден приказом

Контрольно-счетной палаты Хабаровского края от «25» июня 2019 года № 47-п)

1. **Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.8.1 плана работы Контрольно-счетной палаты Хабаровского края (далее – край) на 2019 год и пункт 2.7.1 плана работы Контрольно-счетной палаты края на 2 квартал 2019 года, решение Коллегии Контрольно-счетной палаты края от 28 декабря 2018 года (протокол № 17).
2. **Предмет контрольного мероприятия:**

деятельность микрокредитной компании «Фонд поддержки малого предпринимательства Хабаровского края» и Гарантийного фонда края.

1. **Объекты контрольного мероприятия:**

3.1. Микрокредитная компания «Фонд поддержки малого предпринимательства Хабаровского края» (далее – Фонд);

3.2. Гарантийный фонд края (далее – Гарантийный фонд).

1. **Срок проведения контрольного мероприятия:**

с «15» по «28» мая 2019 года.

1. **Цели контрольного мероприятия:**
	1. Цель 1. Провести анализ нормативных правовых актов края и других документов, регламентирующих оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства края (далее – МСП).

Вопрос:

* + 1. Проанализировать нормативные правовые акты края и другие документы, регламентирующие оказание финансовой поддержки субъектам МСП края.
	1. Цель 2. Провести анализ деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, по оказанию финансовой поддержки субъектам МСП в рамках государственной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае на 2013 – 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства края от 17 апреля 2012 года № 124-пр (далее – Государственная программа края).

Вопросы:

* + 1. Проверка объемов средств, направленных на оказание финансовой поддержки субъектам МСП в рамках Программы.
		2. Оценка эффективности деятельности Фонда и Гарантийного фонда по предоставлению микрозаймов и поручительств субъектам МСП соответственно.
		3. Выборочная проверка соблюдения организациями МСП - получателями поддержки условий предоставления такой поддержки, оценка ее результатов.
	1. Цель 3. Провести анализ влияния оказанной субъектам МСП финансовой поддержки на развитие МСП в крае.

Вопросы:

* + 1. Оценка востребованности в финансовой поддержке со стороны субъектов МСП.
		2. Провести выборочный анализ основных финансовых показателей деятельности субъектов МСП – получателей поддержки (выручка, объемы налоговых поступлений).
		3. Провести анализ динамики изменения основных показателей, характеризующих развитие МСП в крае.
1. **Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия.**

Согласно постановлению Главы администрации края от 22 февраля 1996 года № 86 «О государственном Фонде поддержки малого предпринимательства Хабаровского края» создан Фонд поддержки малого предпринимательства края.

В проверяемом периоде Фонд поддержки малого предпринимательства края трижды претерпел изменения организационно-правовой формы, а именно:

с 23 декабря 2014 года по 9 ноября 2015 года – Фонд поддержки малого предпринимательства края, Устав утвержден Правлением Фонда поддержки малого предпринимательства края (протокол от 23 декабря 2014 года № 141);

с 10 ноября 2015 года по 25 декабря 2016 года – микрофинансовая организация «Фонд поддержки малого предпринимательства Хабаровского края», Устав утвержден Правлением микрофинансовой организации «Фонд поддержки малого предпринимательства края» (протокол от 10 декабря 2015 года № 168);

с 26 декабря 2016 года – микрокредитная компания «Фонд поддержки малого предпринимательства Хабаровского края», Устав утвержден Правлением микрокредитной компании «Фонд поддержки малого предпринимательства Хабаровского края» (протокол от 26 декабря 2016 года № 202).

Согласно Уставу микрокредитная компания «Фонд поддержки малого предпринимательства Хабаровского края» (далее – Фонд) является не имеющей членства некоммерческой организацией, деятельность которой направлена на развитие и поддержку МСП в крае.

Основным видом деятельности Фонда является микрофинансовая деятельность.

Доходы, полученные от микрофинансовой деятельности, направляются на осуществление микрофинансовой деятельности и ее обеспечение, в том числе на погашение полученных Фондом кредитов и (или) займов и процентов по ним, на иные социальные, благотворительные, культурные, образовательные или научные цели.

В соответствии с Уставом Фонд вправе создавать хозяйственные общества и некоммерческие организации или участвовать в них.

Согласно данным из единого государственного реестра юридических лиц Фонд является соучредителем следующих некоммерческих организаций:

Фонд поддержки малого предпринимательства Нижнего Амура (с. Богородское Ульчского муниципального района края);

Фонд поддержки малого предпринимательства Верхнебуреинского района (р.п. Чегдомын Верхнебуреинского муниципального района края);

Южный территориальный фонд поддержки малого предпринимательства (г. Вяземский Вяземского муниципального района края);

Восточный территориальный фонд поддержки предпринимательства (г. Советская Гавань Советско-Гаванского муниципального района края);

автономная некоммерческая организация дополнительного профессионального образования «Центр интегрированной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Хабаровского края» (ликвидирована 13 августа 2018 года).

В соответствии с Уставом Фонда основной целью деятельности Фонда является оказание комплекса услуг, направленных на поддержку и развитие МСП, а также формирование и комплексное развитие системы микрофинансирования как эффективного механизма развития малого предпринимательства на территории края.

В проверяемом периоде Фондом оказана единственная поддержка субъектам МСП в виде предоставления микрозаймов и займов, информация о видах которых приведена в приложении № 1 к отчету.

Согласно Федеральному закону от 02 июля 2010 года № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» сведения о Фонде внесены в государственный реестр микрофинансовых организаций.

В соответствии с Уставом Фонда органами управления Фонда являются Правление и генеральный директор.

Согласно пунктам 4.1.1, 4.1.2 Устава высшим органом управления Фонда является Правление Фонда, в состав которого входят председатель, его заместитель и члены Правления. Состав Правления Фонда формируется в количестве не менее трех и не более семи человек.

Пунктом 4.1.4 Устава Фонда определены вопросы, относящиеся к исключительной компетенции Правления Фонда. Вместе с тем, к проверке не представлены следующие документы, принятие которых отнесено к исключительной компетенции Правления Фонда, определяющие:

- приоритетные направления деятельности Фонда;

- принципы образования и использования имущества Фонда.

В соответствии с пунктом 4.1.4 Правлением Фонда сформирован и утвержден состав Попечительского совета Фонда, который является органом, осуществляющим надзор за деятельностью Фонда, принятием генеральным директором Фонда решений и обеспечением их исполнения, использованием средств Фонда, соблюдением Фондом действующего законодательства.

Положение о Попечительском совете Фонда утверждено Правлением Фонда 30 апреля 2013 года (протокол от 30 апреля 2013 года № 106).

Гарантийный фонд учрежден распоряжением Правительства края от 22 ноября 2011 года № 706-рп «Об учреждении некоммерческой организации «Гарантийный фонд Хабаровского края».

Приказом министерства экономического развития края от 24 ноября 2011 года № 169 «Об организации мероприятий по учреждению Гарантийного фонда Хабаровского края» утвержден Устав Гарантийного фонда.

Согласно Уставу Гарантийного фонда, основной целью его деятельности является обеспечение доступа субъектов МСП края к кредитным ресурсам и иным финансовым ресурсам, а также развитие системы гарантий и поручительств по обязательствам субъектов МСП и организаций инфраструктуры поддержки МСП, основанных на кредитных договорах, договорах займа и лизинга.

Предметом деятельности Гарантийного фонда является предоставление поручительств по обязательствам (кредитам, займам, договорам банковской гарантии, лизинга) субъектов МСП и объектов инфраструктуры поддержки МСП края.

Органами управления Гарантийного фонда являются Попечительский совет, Правление и генеральный директор. Высшим коллегиальным исполнительным органом управления Гарантийного фонда является Правление. В состав Правления должны входить представители учредителя.

На момент проверки представитель учредителя в составе Правления не определен.

Основные бизнес-процессы, связанные с принятием решений, предоставлением поручительств и взаимодействием с кредитными организациями, проводимые Гарантийным фондом, регламентированы, что является положительным фактором.

В соответствии с паспортом Государственной программы края Фонд и Гарантийный фонд являются участниками мероприятий данной программы.

1. **По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.**

**7.1. Анализ нормативных правовых актов края и других документов, регламентирующих оказание финансовой поддержки субъектам МСП края.**

Основными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере развития МСП, на федеральном уровне являются:

Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 209-ФЗ), который регулирует отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления в сфере развития МСП, определяет понятия субъектов МСП, инфраструктуры поддержки субъектов МСП, виды и формы такой поддержки;

Указ Президента Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 287 «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства»;

распоряжение Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 года № 1083-р «Об утверждении Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года», являющееся основой для разработки и реализации государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащих мероприятия, направленные на развитие МСП.

В соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ поддержкой субъектов МСП является деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, осуществляемая в целях развития МСП в соответствии с государственными программами (подпрограммами) субъектов Российской Федерации и муниципальными программами (подпрограммами), содержащими мероприятия, направленные на развитие МСП.

Согласно статье 9 Федерального закона № 209-ФЗ к одним из полномочий органов государственной власти Российской Федерации по вопросам развития субъектов МСП относятся следующие вопросы:

формирование и осуществление государственной политики в области развития МСП;

определение принципов, приоритетных направлений, форм и видов поддержки субъектов МСП;

разработка и реализация государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации;

определение основных финансовых, экономических, социальных и иных показателей развития МСП и инфраструктуры поддержки субъектов МСП на долгосрочную, среднесрочную и краткосрочную перспективы на основе прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации;

формирование инфраструктуры поддержки субъектов МСП и обеспечение ее деятельности.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона № 209-ФЗ предусмотрено, что оказание финансовой поддержки субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет субсидий из федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов.

В целях реализации полномочий, установленных Федеральным законом № 209-ФЗ, в крае принят Закон края от 29 мая 2013 года № 284 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае» (далее – Закон края № 284), которым регулируются отношения, возникающие между органами государственной власти края, организациями, образующими инфраструктуру поддержки субъектов МСП, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также определены формы поддержки субъектов МСП.

Законом края № 284 определены принципы, условия, формы и виды поддержки субъектов МСП, источники и ресурсы поддержки, а также иные меры, направленные на развитие МСП в крае.

Частями 1 и 2 статьи 16 Федерального закона № 209-ФЗ установлено, что поддержка субъектов МСП и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, включает в себя, в том числе финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку таких субъектов. При этом условия и порядок оказания поддержки устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом № 209-ФЗ в целях устойчивого развития МСП в крае принята Государственная программа края, цели и задачи которой соответствуют основным направлениям указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», от 14 ноября 2017 года № 548 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, Стратегии социального и экономического развития края на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства края от 13 июня 2018 года № 215-пр, Основным направлениям деятельности Правительства края на период 2014 – 2018 годов, утвержденным распоряжением Правительства края от 25 февраля 2014 года № 107-рп.

Вместе с тем, целевые показатели, в том числе идентичные, установленные вышеуказанными нормативными правовыми актами, между собой не взаимоувязаны, информация о показателях приведена в таблице 1.

таблица 1

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Значение показателя |
| Государственная программакрая | Основные направлениядеятельности Правительства края | Стратегия социального и экономического развития края на период до 2030 года |
| Оборот продукции, производимой малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями | 612,0млрд. рублей | 394,2млрд. рублей | отсутствует |
| Ежегодный прирост оборота продукции и услуг, производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями | 26,1процента | 6,0процента | отсутствует |
| Ежегодный прирост количества субъектов МСП, осуществляющих деятельность на территории края | отсутствует | 3,1процента | отсутствует |
| Удельный вес инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте | отсутствует | отсутствует | 19,0процента |
| Доля продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства края, в общем объеме валового регионального продукта | не установлен | отсутствует | 17,8процента |
| Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте | отсутствует | отсутствует | 21,0процента |
| Количество выдаваемых микрозаймов (портфель активных займов на конец года) | не установлен | отсутствует | отсутствует |
| Объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП при гарантийной поддержке Гарантийного фонда  | не установлен | отсутствует | отсутствует |

Кроме того, Государственная программа края не содержит целевые показатели, предусмотренные Стратегией развития МСП в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02 июня 2016 года № 1083‐р, являющейся основой для разработки и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащая мероприятия, направленные на развитие МСП, а именно:

«Прирост высокопроизводительных рабочих мест на малых и средних предприятиях»;

«Доля кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства в общем кредитном портфеле юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

«Коэффициент «рождаемости» субъектов малого и среднего предпринимательства (количество созданных в отчетном периоде МСП на 1 тыс. действующих на дату окончания отчетного периода МСП)».

Следует отметить, что указанные индикаторы характеризуют технологическое развитие субъектов МСП региона, доступность финансирования субъектов МСП, предсказуемость фискальной политики.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Федерального закона № 209-ФЗ требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере развития предпринимательской деятельности, в том числе среднего и малого бизнеса, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, если иное не установлено Федеральным законом № 209-ФЗ.

Правовые основы осуществления микрофинансовой деятельности, порядок регулирования деятельности и надзора за деятельностью микрофинансовых организаций, размер, порядок и условия предоставления микрозаймов, порядок приобретения статуса и осуществления деятельности микрофинансовых организаций, а также права и обязанности Центрального банка Российской Федерации установлены Федеральным законом от 2 июля 2010 года № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» (далее – Федеральный закон № 151-ФЗ).

Указанием Банка России от 20 февраля 2016 года № 3964-У «О микрофинансовых организациях предпринимательского финансирования» установлены критерии, которым должны соответствовать микрофинансовые организации, предоставляющие микрозаймы субъектам МСП.

Согласно статье 12 Федерального закона № 209-ФЗ Правительство Российской Федерации в пределах своих полномочий и в целях обеспечения сочетания интересов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области развития МСП координирует деятельность органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению ими государственной политики в области развития МСП в Российской Федерации.

Приказом Минэкономразвития России от 25 марта 2015 года № 167 (далее – Приказ Минэкономразвития России № 167) утверждены Условия конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку МСП, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП.

В соответствии со статьями 15 и 17 Федерального закона № 209-ФЗ приказом Минэкономразвития России от 14 февраля 2018 года № 67 (далее - приказ Минэкономразвития России № 67) утверждены Требования к реализации мероприятий субъектами Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства, и требования к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, включающие требования к микрофинансовой организации.

Приказом министерства экономического развития Российской Федерации от 19 февраля 2015 года № 74, утверждены основные положения стратегии развития национальной гарантийной системы поддержки МСП на период до 2020 года (далее – Приказ Минэкономразвития РФ № 74) региональные гарантийные организации (РГО) включены в национальную гарантийную систему (далее – НГС) и являются ее участниками.

В соответствии с Приказом Минэкономразвития РФ № 74 перед участниками НГС поставлены следующие ключевые показатели эффективности:

увеличение консолидированного объема финансовой поддержки субъектов МСП;

доступность и прозрачность гарантийного механизма для МСП и организаций инфраструктуры поддержки;

проработка механизмов рефинансирования (секьюритизации);

расширение доступа субъектов МСП к закупкам;

координация и мониторинг НГС, повышение эффективности деятельности участников НГС.

В соответствии с частью 5 статьи 15.2 Государственной программы Российской Федерации приказом Минэкономразвития РФ от 28 ноября 2016 года № 763 утверждены требования к фондам содействия кредитованию (гарантийным фондам, фондам поручительств) и их деятельности» (далее – Требования к гарантийным фондам и их деятельности, утвержденные приказом Минэкономразвития РФ от 28.11.2016 № 763)

Во исполнение требований пункта 2.2 Требований к гарантийным фондам и их деятельности, утвержденным приказом Минэкономразвития РФ от 28.11.2016 № 763, в целях стратегического обеспечения деятельности по предоставлению поручительств и (или) независимых гарантий Правлением Гарантийного фонда утверждена программа деятельности Фонда на трехлетний период с 2017 по 2019 год (протокол от 14.04.2017 № 168), включающая:

анализ деятельности Гарантийного фонда;

ежегодные целевые значения ключевых показателей эффективности;

мероприятия по продвижению гарантийных продуктов, расширению партнерской сети и позиционированию Гарантийного фонда;

комплекс мероприятий по достижению целевых значений ключевых показателей эффективности.

Правлением Гарантийного фонда (протокол от 27.12.2018 № 250) в программу деятельности Гарантийного фонда внесены корректировки и уточнения, предполагающие увеличение периода предоставления поручительств до 2020 года, а также реализация дополнительных мероприятий направленных на совершенствование внутренних бизнес-процессов в Гарантийном фонде.

Согласно пункту 2.3 Требований к гарантийным фондам и их деятельности, утвержденным приказом Минэкономразвития РФ от 28.11.2016 № 763, ключевыми показателями эффективности деятельности РГО являются:

годовой размер поручительств, предоставленных субъектам МСП и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, с учетом поручительств, выданных в рамках согарантий в части, обеспеченной поручительствами и (или) независимыми гарантиями РГО (при наличии сделок по согарантии);

годовой объем привлеченного субъектами МСП и организациями инфраструктуры поддержки финансирования с помощью предоставленных РГО поручительств, с учетом средств, привлеченных по поручительствам и в рамках согарантий в части, обеспеченной поручительствами и (или) независимыми гарантиями РГО (при наличии сделок по согарантии);

отношение действующих поручительств с учетом независимых гарантий, предоставленных в рамках согарантий в части, обеспеченной поручительствами РГО (при наличии сделок по согарантии), к сумме ее гарантийного капитала на отчетную дату;

результат от операционной и финансовой деятельности за год по основному виду деятельности РГО, который имеет числовое значение и рассчитывается по формуле:

Р = ДР + ДП + ПД - РН - ОР - В,

где:

Р – результат от операционной и финансовой деятельности за год;

ДР – доход от размещения временно свободных денежных средств за год;

ДП – доход за предоставление поручительств и (или) независимых гарантий за год;

ПД – прочие доходы от основного вида деятельности;

РН – расход, связанный с уплатой соответствующих налогов, связанных с получением доходов от размещения временно свободных денежных средств и предоставления поручительств и (или) независимых гарантий;

ОР – операционные расходы;

В – выплаты по поручительствам и (или) независимым гарантиям.

Вместе с тем, в нарушение пункта 2.3 Требований к гарантийным фондам и их деятельности, утвержденным приказом Минэкономразвития РФ от 28.11.2016 № 763, в отчете о степени реализации программы деятельности Гарантийного фонда за 2018 год, утвержденного Правлением фонда 19 апреля 2019 года (протокол № 264), значение показателя эффективности деятельности «Результат от операционной и финансовой деятельности за год по основному виду деятельности РГО» определено как «Положительный финансовый результат» без числового значения.

**7.2. Анализ деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов МСП, по оказанию финансовой поддержки субъектам МСП в рамках Государственной программы края.**

**7.2.1. Проверка объемов средств, направленных на оказание финансовой поддержки субъектам МСП в рамках Государственной программы края.**

За 2015 – 2018 годы в соответствии с Государственной программой края министерством экономического развития края на основании соглашений о предоставлении и целевом расходовании субсидий на докапитализацию фонда микрофинансирования предоставлено Фонду из краевого бюджета 93 495,27 тыс. рублей, в том числе источником финансового обеспечения которых являлись средства федерального бюджета – 75 661,07 тыс. рублей.

Сведения об объемах бюджетных средств, предоставленных в проверяемом периоде Фонду в рамках Государственной программы края, представлены в таблице 2.

таблица 2

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | Всего |
| Федеральный бюджет | 40 000,00 | 7 500,00 | 19 000,00 | 9 161,07 | 75 661,07 |
| Краевой бюджет | 5 000,00 | 3 500,00 | 6 000,00 | 3 334,20 | 17 834,20 |
| Итого | 45 000,00 | 11 000,00 | 25 000,00 | 12 495,27 | 93 495,27 |

Фондом для осуществления микрофинансовой деятельности открыты следующие счета:

в Дальневосточном банке ПАО Сбербанк – с 26 июня 2015 года счет № 40701810870000000013 для выплаты заработной платы (зарплатный проект);

в Хабаровском филиале АО «Россельхозбанк» с 01 марта 2017 года:

- счет № 40701810375000000013 – для выдачи микрозаймов за счет средств субсидии из краевого бюджета, источником которой являются средства федерального бюджета;

- счет № 40701810375000000015 – для выдачи микрозаймов за счет средств субсидии из краевого бюджета;

- счет № 40701810375000000018 – для выдачи микрозаймов за счет собственных средств;

- счет № 40701810375000000014 – для осуществления расходов на содержание Фонда.

Информация о счетах, открытых Фондом и действовавших в проверяемом периоде приведена в приложении № 2 к отчету.

В соответствии с Приказом Минэкономразвития России № 167 Фондом денежные средства, полученные из краевого бюджета, в полном объеме направлены на предоставления микрозаймов субъектам МСП.

В проверяемом периоде объем средств фонда, направляемого на предоставление микрозаймов субъектам МСП, характеризуется данными, представленными в таблице 3.

таблица 3

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| на 01.01.2015 | на 31.12.2015 |
| Фонд микрофинансирования всего, в т.ч. средства: | 380 392,40 | 425 805,80 | 439 149,72 | 465 726,32 | 487 532,74 |
| федерального бюджета | 65 600,00 | 105 600,00 | 113 123,37 | 132 123,37 | 141 284,44 |
| краевого бюджета | 16 400,00 | 21 400,01 | 24 876,63 | 30 876,63 | 34 210,83 |
| собственные  | 298 392,40 | 298 805,80 | 301 149,72 | 302 726,32 | 312 037,47 |

Таким образом, по состоянию на 1 января 2019 года размер фонда микрофинансирования увеличился по сравнению с 1 января 2015 года в 1,28 раза в основном за счет полученных средств из краевого бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись средства федерального бюджета. При этом денежные средства, поступившие до 2014 года из краевого бюджета, в том числе источником финансового обеспечения которых являлись средства федерального бюджета, для целей оказания финансовой поддержки субъектам МСП, Фонд классифицирует как собственные средства. Разделение по источникам поступления средств Фондом осуществлено с января 2014 года.

Кроме того, в 2016 году Фондом получен в АО «Российский банк поддержки малого и среднего предпринимательства» (далее – АО «МСП Банк») по договору от 12 февраля 2016 года кредит в сумме 25 000,00 тыс. рублей в рамках кредитного продукта «Инвестиционный заем МСП» для предоставления субъектам МСП края инвестиционных кредитов. Согласно условиям договора кредит получен сроком на пять лет с процентной ставкой 11,5 процента годовых.

За 2015 – 2018 годы в соответствии с Государственной программой края министерством экономического развития края на основании соглашений о предоставлении и целевом расходовании субсидий на содействие развитию системы гарантий субъектам МСП при получении кредитов в кредитных учреждениях предоставлено Гарантийному фонду из краевого бюджета 168 887,00 тыс. рублей, в том числе источником финансового обеспечения которых являлись средства федерального бюджета – 133 688,00 тыс. рублей.

Сведения об объемах бюджетных средств, предоставленных на развитие Гарантийного фонда в проверяемом периоде, представлены в таблице 4.

Таблица 4

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Источник | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год | Всего |
| Федеральный бюджет | 45 000,00 | 30 000,00 | 38 688,00 | 20 000,00 | 133 688,00 |
| Краевой бюджет | 10 000,00 | 3 418,00 | 12 217,00 | 9 564,00 | 35 199,00 |
| Итого | 55 000,, | 33 418,00 | 50 905,00 | 29 564,00 | 168 887,00 |

Сведения о величине и структуре гарантийного капитала представлены в таблице 5.

Таблица 5

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| на 01.01.2015 | на 31.12.2015 |
| Сумма гарантийного капитала всего, в т.ч. средства: | 285 000,00 | 355 000,00 | 368 487,00 | 393 300,00 | 430 917,00 |
| федерального бюджета | 200 000,00 | 245 000,00 | 275 000,00 | 313 688,00 | 333 688,00 |
| краевого бюджета | 48 792,00 | 58 792,00 | 62 210,00 | 74 427,00 | 83 991,00 |
| собственные, из них: | 36 208,00 | 51 208,00 | 31 277,00 | 5 185,00 | 13 238,00 |
| переданные МФО | 35 000,00 | 45 000,00 | 25 069,00 | 5 185,00 | 5 754,00 |
| капитализация прибыли | 1 208,00 | 6 208,00 | 6 208,00 | 0,00 | 7 484,00 |

Таким образом, как и в Фонде, по состоянию на 1 января 2019 года размер гарантийного капитала Гарантийного фонда увеличился по сравнению с 1 января 2015 года в 1,51 раза в основном за счет полученных средств из краевого бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись средства федерального бюджета.

**7.2.2. Оценка эффективности деятельности Фонда и Гарантийного фонда по предоставлению микрозаймов и поручительств субъектам МСП соответственно.**

**7.2.2.1.** Оценка эффективности деятельности Фонда по предоставлению микрозаймов.

В проверяемом периоде Фондом на основании 1 817 заявок предоставлены микрозаймы 1 339 субъектам МСП. Сведения о количестве поданных и одобренных заявок на получение микрозаймов, а также о количестве предоставленных микрозаймов и субъектов МСП, получивших поддержку в виде микрозайма, представлены в таблице 6.

таблица 6

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Годы |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | Итого: |
| подано заявок субъектами МСП | 487 | 436 | 464 | 430 | 1 817 |
| отклонено Фондом заявок | 114 | 105 | 95 | 64 | 378 |
| одобрено Фондом заявок | 373 | 331 | 369 | 366 | 1 379 |
| количество субъектов МСП, отказавшихся от микрозайма | 23 | 32 | 21 | 22 | 112 |
| количество предоставленных Фондом микрозаймов | 350 | 299 | 348 | 344 | 1 339 |

Согласно пункту 3 части 1 статьи 9 Закона № 151-ФЗ микрофинансовые организации вправе осуществлять наряду с микрофинансовой деятельностью иную деятельность с учетом ограничений, установленных Законом № 151-ФЗ, другими федеральными законами и учредительными документами, в том числе оказывать иные услуги, а также выдавать иные займы юридическим лицам и физическим лицам по договорам займа, исполнение обязательств по которым обеспечено ипотекой, и иные займы юридическим лицам, являющимся субъектами МСП или имеющим статус микрофинансовой организации, кредитного потребительского кооператива, сельскохозяйственного кредитного потребительского кооператива, ломбарда, а также юридическим лицам, являющимся аффилированными лицами микрофинансовой организации, в порядке, установленном федеральными законами и учредительными документами

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 9 Закона № 151-ФЗ в 2016 году Фондом за счет полученного в АО «МСП Банк» кредита предоставлены инвестиционные займы пяти юридическим лицам на общую сумму 25 000,00 тыс. рублей.

Проверкой предоставления Фондом инвестиционных займов установлено.

В 2016 году Фондом получен в АО «Российский банк поддержки малого и среднего предпринимательства» (далее – АО «МСП Банк») по договору от 12 февраля 2016 года кредит в сумме 25 000,00 тыс. рублей в рамках кредитного продукта «Инвестиционный заем МСП». Согласно условиям договора кредит получен сроком на пять лет с процентной ставкой 11,5 процента годовых.

В соответствии с Положением о порядке и об условиях финансирования субъектов МСП края за счет средств АО «МСП Банк» полученный кредит направлен на предоставление в рамках кредитного продукта «Инвестиционный заем МСП» инвестиционных займов следующим организациям:

ООО «ЖелДорТрансСервис» – 5 000,00 тыс. рублей по договору инвестиционного займа от 11 марта 2016 года № 16/001-И на срок 58 месяцев на ремонт тепловоза ТЭМ-2 № 7314;

ООО «ТрансИнвестГрупп» – 5 000,00 тыс. рублей по договору инвестиционного займа от 11 марта 2016 года № 16/002-И на срок 58 месяцев на строительство собственной теплотрассы по адресу: г. Хабаровск, ул. Промывочная, д. 15В;

ООО «Компания Купец» – 5 000,00 тыс. рублей по договору инвестиционного займа от 11 марта 2016 года № 16/003-И на срок 36 месяцев на ремонт судна «СПП-17», ремонт судна «Орион», ремонт оборудования судна «СПП-17»;

ООО производственно-коммерческая фирма «Электроавтоматика» – 5 000,00 тыс. рублей по договору инвестиционного займа от 11 марта 2016 года № 16/005-И на срок 58 месяцев на приобретение промтоварного автомобиля ГАЗель NEXT, капитальный ремонт кровли центрального склада предприятия по адресу: г. Комсомольск-на-Амуре, ул. Северное шоссе, д. 10/3, а также на создание хостела для проживания строителей ТОСЭР;

ООО «Артдент» в сумме 5 000,00 тыс. рублей по договору инвестиционного займа от 04 июля 2016 года № 16/006-И на срок 50 месяцев на приобретение стоматологической системы CAD/CAM пятиосевой ZIRKON ZAHN.

Согласно представленным к проверке документам полученные в Фонде кредиты возвращены заемщиками, а Фондом, в свою очередь, кредитные обязательства перед АО «МСП Банк» погашены в полном объеме в мае 2018 года.

В целом, по результатам осуществления данных сделок, Фондом получен доход в сумме 448,82 тыс. рублей.

Согласно информации Фонда причинами отказов в предоставлении микрозаймов субъектам МСП в проверяемом периоде явились:

таблица 7

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Причина отказов | Годы | Всего |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отрицательная величина результирующего денежного потока в прогнозе движения денежных средств субъектов МСП на период действия микрозайма | 60 | 67 | 61 | 31 | 219 |
| Отрицательная кредитная история | 32 | 24 | 26 | 23 | 105 |
| Не выполнены условия ранее полученных микрозаймов (с момента закрытия договора займа по которым прошло менее 3-х лет) | 1 | - | - | 1 | 2 |
| Не предоставлены документы и (или) предоставлены недостоверные сведения и документы (в т.ч. со стороны учредителей, руководителя (заявителя), поручителей, залогодателей) | 3 | 5 | 5 | 7 | 20 |
| Осуществление производства и (или) реализация подакцизных товаров, добыча и (или) реализация полезных ископаемых | 7 | 2 | 1 | - | 10 |
| Наличие просроченной задолженности по Налоговым платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации | 2 | - | - | - | 2 |
| Выплата заработной платы работникам ниже размера минимальной заработной платы, установленной на территории края | 7 | - | - | - | 7 |
| Ранее в отношении заявителя – субъекта МСП было принято решение об оказании аналогичной государственной поддержки и сроки ее оказания не истекли | 2 | 1 | - | 1 | 4 |
| Оплата сделок, не соответствующих характеру деятельности субъекта МСП | - | 3 | 1 | - | 4 |
| Отсутствие обеспечения, удовлетворяющего требованиям Фонда | - | 1 | 1 | - | 2 |
| Субъекты МСП являются кредитными организациями и некредитными финансовыми организациями, страховыми организациями (за исключением потребительских кооперативов), инвестиционными фондами, негосударственными пенсионными фондами, профессиональными участниками рынка ценных бумаг, ломбардами | - | 1 | - |  | 1 |
| В отношении субъектов МСП (его учредителей, участников) имеются: действующие исполнительные производства; неисполненные в срок финансовые обязательства перед третьими лицами; выданные, но не предъявленные к исполнению исполнительные документы; судебные разбирательства | - | 1 | - | 1 | 2 |
| Итого: | 114 | 105 | 95 | 64 | 378 |

Таким образом, Фондом в проверяемом периоде отказано в предоставлении микрозаймов по 219 обращениям субъектов МСП ввиду отрицательной величины результирующего денежного потока в прогнозе движения денежных средств субъектов МСП на период действия микрозайма, что составило 57,9 процента от общего числа отказов, а также по 105 обращениям субъектов МСП ввиду отрицательной кредитной истории (27,8%).

В ходе контрольного мероприятия проведена сплошная проверка движения денежных средств за 2017 – 2018 годы по счетам, открытым Фонду в Хабаровском филиале АО «Россельхозбанк» для выдачи микрозаймов, по результатам которой нарушений не установлено. Все перечисления средств подтверждены договорами микрозаймов (займов). Случаев поступлений на счета Фонда для выдачи микрозаймов средств сторонних организаций, а также направления Фондом средств на счета сторонних организаций в ходе проверки не установлено.

В соответствии с приказом Минэкономразвития России № 167 в структуре совокупного портфеля микрозаймов доля микрозаймов, выданных вновь зарегистрированным и действующим менее 1 (одного) года субъектам МСП, должна составлять не менее 7 процентов на отчетную дату. В проверяемом периоде в структуре совокупного портфеля микрозаймов Фонда доли микрозаймов, выданных вновь зарегистрированным и действующим менее 1 (одного) года субъектам МСП представлены в таблице 8.

таблица 8

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Годы |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | Всего |
| Количество проектов начинающих субъектов МСП | 28 | 50 | 47 | 58 | 183 |
| Сумма проектов (млн. рублей) | 10,5 | 21,0 | 22,7 | 27,0 | 81,2 |
| Доля от общего количества микрозаймов | 8,0% | 16,4% | 13,5% | 17,0% | - |
| Доля от общей суммы микрозаймов | 3,6% | 5,7% | 5,6% | 7,0% | - |

Согласно данным отчетов о достижении показателя результативности использования субсидий из краевого и федерального бюджетов за проверяемый период, представленных Фондом в министерство экономического развития края, показатели результативности, установленные соглашениями о предоставлении субсидий Фондом достигнуты в полном объеме и характеризуются данными, представленными в таблице 9.

таблица 9

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| план | факт | план | факт | план | факт | план | факт |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку (ед.) | 45 | 51 | 7 | 10 | 15 | 15 | 10 | 11 |
| Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных ИП) субъ-ектами МСП, получившими го-сударственную поддержку (ед.) | 18 | 38 | 5 | 9 | 15 | 17 | 10 | 27 |
| Исполнение расходных обяза-тельств за счет субсидии, пре-доставляемой в текущем году (%) | 100 | 100 | 100 | 100 | - | - | - | - |
| Объем выданных микрозаймов субъектам МСП (%) | 100 | 100 | 100 | 100 | - | - | - | - |
| Отношение объема выданных микрозаймов субъектам МСП к совокупному размеру средств микрофинансовой организа-ции, сформированному за счет субсидий из бюджетов всех уровней, а также доходов от операционной и финансовой деятельности (%) | 70 | 89,7 | 70 | 100 | - | - | - | - |
| Увеличение оборота субъектов МСП, получивших государст-венную поддержку, в постоян-ных ценах по отношению к показателю 2014 года (%) | - | - | - | - | 7,0 | 7,5 | 8,0 | 8,0 |
| Прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов МСП, получивших государственную поддержку (%) | - | - | - | - | 4,3 | 12,1 | 5,0 | 14,9 |
| Доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов МСП (без учета индивидуальных предпринима-телей), получивших государ-ственную поддержку (%) | - | - | - | - | 2,3 | 18,9 | 3,0 | 12,5 |

Следует отметить, что Фондом в проверяемом периоде не осуществлен мониторинг и анализ показателей эффективности по субъектам МСП, получившим поддержку за счет собственных средств Фонда, а именно, таких показателей как:

количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП;

увеличение оборота субъектов МСП;

прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов МСП;

доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов МСП (без учета индивидуальных предпринимателей).

Согласно данным бухгалтерского учета Фонда расходы на текущую деятельность (без предоставления микрозаймов (займов)) за период 2015 – 2018 годов составили 144 694,63, в том числе:

в 2015 году – 29 952,27 тыс. рублей;

в 2016 году – 39 631,83 тыс. рублей;

в 2017 году – 37 514,07 тыс. рублей;

в 2018 году – 37 596,46 тыс. рублей.

Информация о расходах Фонда на текущую деятельность (без предоставления микрозаймов (займов)) за период 2015 – 2018 годов представлена в диаграмме 1:

Как видно из представленной диаграммы увеличение расходов Фонда на текущую деятельность (без предоставления микрозаймов (займов)) за период 2015 – 2018 годов на 20,3 процента связано с увеличением затрат Фонда на выплату заработной платы сотрудникам Фонда, расходы на которую с 2015 года увеличены на 39,8 процента. Согласно информации, представленной Фондом, увеличение расходов на выплату заработной платы связано с увеличением штатной численности работников Фонда на 4 единицы и с ежегодной индексацией заработной платы.

В ходе контрольного мероприятия проведена сплошная проверка расходов Фонда за 2017 – 2018 годы на осуществление хозяйственной деятельности (за исключением выплаты заработной платы), по результатам которой нарушений не установлено.

Оценка эффективности деятельности Фонда по предоставлению микрозаймов субъектам МСП производится в соответствии с условиями конкурсного отбора субъектов Российской Федерации, бюджетам которых предоставляются субсидии из федерального бюджета на государственную поддержку МСП, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, и требований к организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов МСП, утвержденными приказом Минэкономразвития России № 167. Значения ключевых показателей эффективности МФО, рассчитанных в соответствии с указанными условиями, представлены в таблице 10.

таблица 10

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование показателя** | **годы** |
| **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| **Показатель эффективности размещения средств микрофинансовой организации, %** | **89,68** | **95,03** | **97,27** | **93,69** |
| Действующий портфель микрозаймов, тыс. рублей | 381 858,65 | 417 342,19 | 453 021,95 | 456 746,37 |
| Сумма средств, полученных на реализацию микрофинансовой программы, тыс. рублей | 425 805,80 | 439 149,72 | 465 726,32 | 487 532,74 |
| **Показатель операционной самоокупаемости, %** | **150,66** | **123,64** | **119,30** | **118,32** |
| Финансовый доход от микрофинансовой деятельности\*, тыс. рублей | 37 342,67 | 38 735,36 | 41 256,70 | 42 424,13 |
| Операционные расходы\*\*, тыс. рублей | 24 631,60 | 29 319,53 | 32 137,57 | 35 654,54 |
| Финансовый расход, тыс. рублей | 95,20 | 1 716,04 | 1 122,67 | 134,58 |
| Убытки от потерь по микрозаймам, тыс. рублей | 59,21 | 292,50 | 1 323,42 | 65,57 |
| **Показатель операционной эффективности, %** | **6,53** | **7,34** | **7,38** | **7,84** |
| Операционные расходы, тыс. рублей | 24 631,61 | 29 319,53 | 32 137,58 | 35 654,54 |
| Средний действующий портфель, тыс. рублей | 377 068,70 | 399 600,42 | 435 182,07 | 454 884,16 |
| **Показатель риска портфеля, %** | **4,21** | **2,80** | **1,26** | **0,70** |
| Портфель с просрочкой более 30 дней, тыс. рублей | 16 076,78 | 11 681,97 | 5 697,47 | 3 202,80 |
| Действующий портфель микрозаймов, тыс. рублей | 381 858,65 | 417 342,19 | 453 021,95 | 456 746,37 |
| **Показатель коэффициента списания, %** | **0,67** | **0,61** | **0,32** | **0,65** |
| Сумма списанных микрозаймов за 3 года, предшествующие отчетному, тыс. рублей | 2 557,54 | 2 557,54 | 1 442,04 | 2 946,93 |
| Действующий портфель микрозаймов, тыс. рублей | 381 858,65 | 417 342,19 | 453 021,95 | 456 746,37 |

На основании проведенного анализа деятельность Фонда оценивается как эффективная.

Вместе с тем, в ходе проведения проверки деятельности Фонда установлено наличие просроченной субъектами МСП дебиторской задолженности по состоянию на 01 января 2019 года.

Согласно информации, представленной Фондом, по состоянию на 01 января 2019 года за субъектами МСП числится просроченная дебиторская задолженность в сумме 4 023,10 тыс. рублей, из них по платежам – 613,99 тыс. рублей,

В проверяемом периоде Фондом подано 52 иска по возврату дебиторской задолженности в суды, по 43 искам вынесено решение суда на общую сумму взысканной задолженности в размере 18 830,03 тыс. рублей, в том числе:

в 2015 году взыскано 1 382,44 тыс. рублей;

в 2016 году – 3 945,38 тыс. рублей;

в 2017 году – 6 824,89 тыс. рублей;

в 2018 году – 6 055,35 тыс. рублей.

Кроме того, в 2016 году судом вынесено одно решение об отказе в удовлетворении исковых требований Фонда.

**7.2.2.2.** Оценка эффективности деятельности Гарантийного фонда по предоставлению поручительств субъектам МСП.

Согласно подпункту «е» пункта 2.1.41 Приказа Минэкономразвития России № 167 Гарантийным фондом избран способ размещения денежных средств, предназначенных для предоставления поручительств, в форме размещение во вклады (депозиты) кредитных организаций в рублях.

Информация о размещении в 2015 – 2018 годах средств, находящихся под управлением Гарантийного фонда и предназначенных для предоставления поручительств по обязательствам субъектов МСП края, представлена в таблице 11:

таблица 11

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование банка | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| сумма депозита (тыс. рублей) | ставка год (%) | сумма депозита (тыс. рублей) | ставка год.(%) | сумма депозита (тыс. рублей) | ставка год.(%) | сумма депозита (тыс. рублей) | ставка год.(%) |
| АО «Россельхозбанк» | 50 000,00 | 10,52 | 95 000,00 | 9,65 | 95 000,00 | 8,05 | 111 687,73 | 7,60 |
| АО «Россельхозбанк» |  |  |  |  | 34 427,23 | 8,00 | 13 237,97 | 7,60 |
| АО «ГазПромБанк» | 50 000,00 | 10,70 |  |  | 3 880,00 | 7,15 |  |  |
| ПАО «Промсвязьбанк» | 50 000,00 | 11,00 | 90 000,00 | 9,61 | 90 000,00 | 9,05 |  |  |
| ПАО Банк «ФК Открытие» | 58 792,05 | 11,50 | 90 000,00 | 9,60 | 90 000,00 | 9,50 |  |  |
| ПАО Банк «Возрождение» | 50 000,00 | 12,50 |  |  |  |  |  |  |
| ООО «Внешпромбанк» | 51 207,95 | - |  |  |  |  |  |  |
| ПАО «Ханты-Мансийский банк «Открытие» | 45 000,00 | 10,20 |  |  |  |  |  |  |
| ПАО ВТБ |  |  | 40 000,00 |  | 40 000,00 | 7,63 | 111 000,00 | 7,36 |
| ПАО ВТБ |  |  | 22 210,05 | 9,50 | 38 687,73 | 7,75 | 111 000,00 | 7,10 |
| АО «АЛЬФА-БАНК» |  |  | 3 715,86 | 7,90 | 1 305,16 | - | 83 991,34 | 7,00 |
| ПАО «Сбербанк» |  |  | 7,65 | - |  |  |  |  |
| Итого: | 355 000,00 |  | 340 933,56 |  | 393 300,12 |  | 430 917,04 |  |

Проверкой размещения в кредитных организациях средств, предназначенных для предоставления поручительств по обязательствам субъектов МСП края, находящиеся под управлением Гарантийного фонда, установлено, что Гарантийным фондом в 2015 году проведен открытый конкурс по отбору банков для размещения денежных средств Фонда во вклад (депозит). По итогам конкурсного отбора Гарантийным фондом заключены с ООО «Внешпромбанк» депозитные договоры:

от 19 июня 2015 года № Д-16/20 в сумме 15 000,00 тыс. рублей (размещены средства резервного фонда, ставка 14 процентов годовых);

от 19 июня 2015 года № Д-16/19 в сумме 51 297,95 тыс. рублей (размещены средства гарантийного капитала, полученные из прочих источников, поступившие от Фонда поддержки малого предпринимательства края, выделенные в период до 2011 года на реализацию программы предоставления поручительств субъектам МСП в сумме 45 000,00 тыс. рублей средства и капитализация за счет собственных средств в сумме 6 207,95 тыс. рублей, ставка 14,5 процентов годовых).

По данным рейтингового агентства «Эксперт РА» рейтинг кредитоспособности банка ООО «Вшенпромбанк» присвоен исключительно высокий (наивысший) уровень кредитоспособности А++. Сроком действия с 16 апреля 2015 года до 13 марта 2016 года.

Однако, 17 декабря 2015 года Гарантийным фондом на имя управляющего Хабаровским филиалом ООО «Внешпромбанк» направлено уведомление о расторжении депозитных договоров (исх. от 17.12.2015 № 916), в связи с отключением Центральным Банком Российской Федерации ООО «Внешпромбанк» от системы банковских электронных платежей.

Приказом Банка России от 18 декабря 2015 года № ОД-3658 в ООО «Внешпромбанк» назначена временная администрация по управлению кредитной организацией сроком на шесть месяцев с приостановлением полномочий исполнительных органов управления кредитной организацией, так же, 22 декабря 2015 года введен мораторий на удовлетворение требований кредиторов ООО «Внешпромбанк».

Гарантийным фондом на имя конкурсного управляющего ООО «Внешпромбанк» направлено требование (исх. от 21.04.2016 № 179) о включении в реестр требований кредиторов. Согласно подготовленному расчету суммы требований, общая сумма обязательств ООО «Внешпромбанк» перед Гарантийным фондом составила 67 560,15 тыс. рублей.

По данным бухгалтерского учета Гарантийного фонда задолженность в объеме 67 560,15 тыс. рублей отнесена к категории «Проблемная дебиторская задолженность», что привело к уменьшению гарантийного капитала.

Основным направлением деятельности Гарантийного фонда в 2015 – 2018 годы являлось оказание финансовой поддержки субъектам МСП края, а именно предоставление поручительств по кредитам и банковским гарантиям, полученным субъектами МСП края в коммерческих банках.

Сведения о количестве поданных, и одобренных заявок на предоставление поручительств, а также о количестве предоставленных поручительств представлены таблице 12.

таблица 12

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | годы | Всего |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Количество поданных заявок | 134 | 69 | 98 | 139 | 440 |
| Количество отклоненных заявок | 21 | 9 | 17 | 8 | 55 |
| Количество одобренных заявок | 113 | 60 | 81 | 131 | 385 |
| Количество предоставленных поручительств (гарантий, согарантий) | 99 | 56 | 65 | 114 | 334 |

Причины отказов Гарантийным фондом субъектам МСП в предоставлении поручительств представлены в таблице 13.

таблица 13

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Причина отказов | Годы | Всего |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Отсутствие достаточного экономического обоснования возможности возврата кредитных средств кредитной организации  | 13 | 7 | 11 | - | 31 |
| Реализация подакцизных товаров  | 4 | - | 3 | 1 | 8 |
| Наличие просроченной задолженности по налоговым платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации  | 4 | 1 | 3 | 7 | 15 |
| Реализация полезных ископаемых | - | 1 | - | - | 1 |
| Итого: | 21 | 9 | 17 | 8 | 55 |

В соответствии с Порядком предоставления поручительств Гарантийного фонда максимальная ответственность Гарантийного фонда перед финансовыми организациями не может превышать 70 процентов от суммы неисполненных субъектом МСП (Заемщиком) обязательств по заключенному договору финансирования, на момент предъявления требования финансовой организацией по такому договору, обеспеченному поручительством Гарантийного фонда.

Информация о произведенных Гарантийным фондом выплатах по требованиям банков-партнеров приведена в таблице 14.

таблица 14

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | годы | Итого |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Количество требований (шт.) | 13 | 11 | 9 | 2 | 35 |
| Сумма требований (тыс. рублей) | 31 237,00 | 41 139,00 | 26 256,00 | 2 520,00 | 101 152,00 |
| Взыскано Гарантийным фондом в порядке регресса (тыс. рублей) | 2 296,00 | 5 522,00 | 1 791,00 | 4 973,00 | 14 582,00 |
| Доля взысканий от суммы требований  | 7,4% | 13,4% | 6,8% | 197,3% | 14,4% |
| Уровень убыточности | 3,6% | 5,4% | 5,9% | 4,8% |  |

Согласно данным отчетов о достижении показателя результативности использования субсидий из краевого и федерального бюджетов за проверяемый период, представленных Гарантийным фондом в министерство экономического развития края, показатели результативности, установленные соглашениями о предоставлении субсидий, Гарантийным фондом достигнуты в полном объеме и характеризуются данными, представленными в таблице 15.

таблица 15

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| план | факт | план | факт | план | факт | план | факт |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество субъектов МСП, получивших государственную поддержку (ед.) | 11 | 15 | 9 | 10 | 15 | 11 | 9 | 7 |
| Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных ИП) субъ-ектами МСП, получившими го-сударственную поддержку (ед.) | 22 | 19 | 15 | 15 | 21 | 21 | 91 | 14 |
| Исполнение расходных обяза-тельств за счет субсидии, предоставляемой в текущем году (%) | 100 | 100 | 100 | 100 | - | - | - | - |
| отношение объема выданных кредитов субъектам МСП под гарантии (поручительство) Гарантийного фонда к совокупному размеру средств Гарантийного фонда, сформированному за счет субсидии из бюджетов всех уровней, а также доходов от операционной и финансовой деятельности (%) | 200 | 200 | 200 | 361 | - | - | - | - |
| Увеличение оборота субъектов МСП, получивших государст-венную поддержку, в постоян-ных ценах по отношению к показателю 2014 года (%) | - | - | - | - | 10,2 | 8,09 | 22,2 | 9,4 |
| Прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов МСП, получивших государственную поддержку (%) | - | - | - | - | 4.18 | 6,89 | 37,0 | 5,0 |
| Доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов МСП (без учета индивидуальных предпринима-телей), получивших государ-ственную поддержку (%) | - | - | - | - | 5,4 | 3,6 | 32,0 | 4,0 |

Вместе с тем, проверкой достижения Гарантийным фондом показателей результативности установлено, показатели результативности в части создания рабочих мест не объективны. Так, при формировании данных показателей Гарантийным фондом используются предварительные данные субъектов МСП, указанные в заявке на получение поручительства Гарантийного фонда. Документально подтвержденные данные о выполнении субъектами МСП взятых на себя обязательств по созданию рабочих мест отсутствуют.

Таким образом, данные о достижении показателя о создании субъектами МСП рабочих мест, не подтвержденные объективными доказательствами, не могут учитываться при формировании отчета о достижении показателей результативности предоставления субсидии.

Информация о расходах Гарантийного фонда на текущую деятельность за период 2015 – 2018 годов представлена в диаграмме 2:

Состав прочих расходов Гарантийного фонда на текущую деятельность за период 2015 – 2018 годов представлен в таблице 16.

таблица 16

тыс. рублей

|  |  |
| --- | --- |
| наименование расходов | годы |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Командировочные расходы | 130,92 |  |  |  |
| Обучение персонала, участие в конференциях, семинарах | 24,55 | 265,44 | 313,81 | 397,33 |
| Расходы на рекламу, обслуживание сайта | 142,21 | 60,04 | 211,51 | 442,89 |
| Оценка деятельности Гарантийного фонда рейтинговым агентством | 150,00 | 150,00 | 10,30 |  |
| Взнос в ассоциацию Гарантийных организаций | 155,20 |  |  |  |
| Проведение аудиторских проверок | 90,00 | 95,12 | 110,00 | 90,00 |
| Иные расходы (почтовые, канцелярские, транспортные, приобретение оборудования и техники, расчетно-кассовое обслуживание) | 996,75 | 835,83 | 2 243,36 | 1 768,14 |
| Итого: | 1 689,63 | 1 403,43 | 2 888,98 | 2 698,36 |

Значения ключевых показателей эффективности РГО представлены в следующей таблице 17.

Таблица 17

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | годы |
| 2015 | 2016 | 2017 | 2018 |
| Сумма гарантийного капитала на конец года, тыс. рублей | 355 000,00 | 368 487,00 | 393 300,00 | 430 917,00 |
| Годовой размер предоставленных поручительств и (или) независимых гарантий, тыс. рублей, | 390 557,00 | 284 839,00 | 322 596,00 | 508 452,00 |
| Годовой объем привлеченного субъектами МСП и организациями инфраструктуры поддержки финансирования с помощью предоставленных РГО поручительств и (или) независимых гарантий, тыс. рублей | 769 148,00 | 605 652,00 | 1 322 161,00 | 1 699 872,00 |
| *в том числе:**средства, привлеченные по поручительствам и (или) независимым гарантиям в рамках согарантий в части, обеспеченной поручительствами и (или) независимыми гарантиями РГО (при наличии сделок по согарантии), тыс. рублей* | 769 148,00 | 605 652,00 | 1 301 791,00 | 1 358 550,00 |
| *с учетом средств, привлеченных по поручительствам и (или) независимым гарантиям в рамках согарантий в части, обеспеченной поручительствами и (или) независимыми гарантиями РГО (при наличии сделок по согарантии), тыс. рублей* | 0,00 | 0,00 | 20 000,00 | 41 429,00 |
| Сумма действующих поручительств и (или) независимых гарантий РГО, рассчитанных с учетом поручительств и (или) независимых гарантий, предоставленных в рамках согарантий в части, обеспеченной поручительствами и (или) независимыми гарантиями РГО (при наличии сделок по согарантии), на конец года, тыс. рублей | 893 221,00 | 701 112,00 | 681 570,00 | 821 440,00 |
| Отношение действующих поручительств и (или) независимых гарантий РГО, рассчитанных с учетом | 2,5 | 1,9 | 1,7 | 1,9 |
| Финансовый результат по итогам года (прибыль (+), убыток (-)), тыс. рублей | 6 784,00 | - 44 552,00 | 39 917,00 | 22 197,00 |

За 2016 год убыток по результатам деятельности Гарантийного фонда в сумме 44 552,00 тыс. рублей связан с отзывом лицензии ООО «Внешпромбанк» и невозвратом денежных средств, размещенных на депозите в указанном банке. Задолженность ООО «Внешпромбанк» признана сомнительной, что повлекло формирование отрицательного финансового результата по итогам 2016 года.

**7.2.3. Выборочная проверка соблюдения организациями МСП - получателями поддержки условий предоставления такой поддержки, оценка ее результатов.**

Цели, условия и порядок предоставления микрозаймов субъектам МСП Фондом определены положением о порядке и об условиях предоставления микрозаймов субъектам МСП края, утвержденным решением Правления Фонда от 12 сентября 2017 года № 221.

Выборочной проверкой заключенных Фондом договоров займа с субъектами МСП в проверяемом периоде установлено.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка предоставления Фондом займов в 2017 году за счет средств субсидии, предоставленной из федерального бюджета, следующим субъектам МСП:

ООО «Амур-рыба» по договору займа от 18 июля 2017 года № 17/178 на сумму 2 000,00 тыс. рублей;

ООО «Кофе-Центр» по договору займа «Стандарт» от 08 августа 2017 года № 17/199 на сумму 1 000,00 тыс. рублей;

ООО «Медовая семья» по договору займа «Стандарт» от 05 сентября 2017 года № 17/218 на сумму 450,00 тыс. рублей;

ИП Морозова Юлия Геннадьевна по договору займа «Стандарт» от 25 июля 2017 года № 17/182 на сумму 800,00 тыс. рублей;

ИП Сазонова Людмила Анатольевна по договору займа «Развитие» от 08 августа 2017 года № 17/196 на сумму 1 000,00 тыс. рублей;

ООО «Кельт» по договору займа «Развитие» от 29 августа 2017 года № 17/217 на сумму 1 400,00 тыс. рублей.

По результатам проверки нарушений в предоставлении займов не установлено.

Выборочной проверкой целевого использования средств, полученных субъектами МСП по договорам займа в 2018 году за счет средств федерального бюджета нарушений не установлено.

В ходе контрольного мероприятия проверено целевое использование субъектами МСП заемных средств по договорам займа:

от 21 августа 2018 года № 18/210 на сумму 2 500,00 тыс. рублей, заключенному Фондом с индивидуальным предпринимателем главой крестьянского (фермерского) хозяйства Пак Николай Геннадьевич, на приобретение, реконструкцию, модернизацию, ремонт основных средств, пополнение оборотных средств. По результатам целевого использования средств нарушений не установлено. Согласно представленным к проверке документам субъектом МСП приобретены оборотные средства (пиломатериалы) на сумму 1 000,00 тыс. рублей, а также основные средства (косилка, дробилка, шинковка) на сумму 1 500,00 тыс. рублей. По результатам проверки Контрольно-счетной палатой края совместно с сотрудником Фонда и субъектом МСП составлен и подписан акт о целевом использовании заемных средств от 30 мая 2019 года;

от 21 сентября 2019 года № 18/246 на сумму 1 000,00 тыс. рублей, заключенному Фондом с ООО «Полимер», на приобретение основных средств. По результатам целевого использования средств нарушений не установлено. Согласно представленным к проверке документам субъектом МСП приобретен грузовой фургон цельнометаллический ГАЗ-А31R32 на сумму 1 450,00 тыс. рублей, в том числе 1 000,00 тыс. рублей за счет заемных средств. По результатам проверки Контрольно-счетной палатой края совместно с сотрудником Фонда и субъектом МСП составлен и подписан акт о целевом использовании заемных средств от 30 мая 2019 года;

от 21 сентября 2019 года № 18/253 на сумму 1 900,00 тыс. рублей, заключенному Фондом с ООО «Система закупок», на приобретение основных средств. По результатам целевого использования средств нарушений не установлено. Согласно представленным к проверке документам субъектом МСП приобретено нежилое помещение по адресу: г. Хабаровск, ул. Джамбула, д. 80/1 на сумму 1 916,00 тыс. рублей, в том числе 1 900,00 тыс. рублей за счет заемных средств. По результатам проверки Контрольно-счетной палатой края совместно с сотрудником Фонда и субъектом МСП составлен и подписан акт о целевом использовании заемных средств от 30 мая 2019 года.

* 1. **Анализ влияния оказанной субъектам МСП финансовой поддержки на развитие МСП в крае.**
		1. **Оценка востребованности в финансовой поддержке со стороны субъектов МСП.**

Количество поданных в Фонд заявок на получение микрозайма относительно общего количества субъектов МСП в крае характеризуется данными, представленными в таблице 18.

таблица 18

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| Количество поданных в МФО заявок на получение микрозайма, ед. | 487 | 436 | 464 | 430 |
| Количество субъектов МСП в регионе, ед. | 48 330 | 53 393 | 53 532 | 52 688 |
| Отношение количества поданных в МФО заявок на получение микрозайма, к количеству субъектов МСП в регионе, %. | 1,01 | 0,81 | 0,87 | 0,82 |

Как видно из представленной таблицы количества заявок субъектов МСП на получение микрозайма, поданных в 2016 – 2018 годах, снижено относительно уровня 2015 года (на 10,8%; 4,5% и 11,9% соответственно).

По востребованности займов в разрезе муниципальных образований края субъекты МСП характеризуются данными, представленными в таблице 19.

таблица 19

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципального образования | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| Кол-во субъектов (ед.) | Сумма (млн. рублей) | Кол-во субъектов (ед.) | Сумма (тыс. рублей) | Кол-во субъектов (ед.) | Сумма (тыс. рублей) | Кол-во субъектов (ед.) | Сумма (тыс. рублей) |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Амурский район | 7 | 5 500,00 | 4 | 7 300,00 | 6 | 3 870,00 | 10 | 12 950,00 |
| Аяно-Майский район | 1 | 1 000,00 | 1 | 2 800,00 |  |  |  |  |
| Бикинский район | 2 | 1 100,00 | 2 | 1 650,00 | 5 | 4 685,00 | 4 | 2 300,00 |
| Ванинский район | 7 | 5 875,00 | 3 | 2 750,00 | 7 | 8 800,00 | 4 | 3 330,00 |
| **Верхнебуреинский район** | **14** | **12 750,00** | **14** | **16 500,00** | **21** | **19 902,00** | **17** | **15 090,00** |
| Вяземский район | 11 | 6 900,00 | 4 | 2 800,00 | 4 | 4 950,00 | 4 | 4 300,00 |
| **г. Комсомольск-на-Амуре** | **42** | **36 550,00** | **31** | **42 350,00** | **40** | **48 880,00** | **43** | **43 903,00** |
| **г. Хабаровск** | **178** | **157 095,00** | **184** | **231 179,00** | **187** | **242 151,16** | **181** | **219 220,07** |
| Комсомольский район | 3 | 3 000,00 |  |  |  |  | 2 | 4 340,00 |
| Нанайский район | 7 | 4 850,00 | 3 | 2 010,00 | 2 | 4 500,00 |  |  |
| Николаевский район | 4 | 1 450,00 | 13 | 10 150,00 | 13 | 8 340,00 | 9 | 5 757,14 |
| Охотский район | 5 | 4 850,00 | 2 | 2 500,00 | 4 | 6 500,00 | 3 | 6 000,00 |
| район им. П. Осипенко | 3 | 2 500,00 |  |  | 3 | 1 550,00 | 1 | 1 500,00 |
| **район имени Лазо** | **25** | **18 520,00** | **14** | **10 200,00** | **19** | **15 863,00** | **19** | **23 280,00** |
| **Советско-Гаванский район** | **20** | **15 580,00** | **15** | **18 150,00** | **20** | **24 635,00** | **25** | **38 599,00** |
| Солнечный район | 5 | 4 650,00 | 3 | 3 800,00 | 7 | 7 900,00 | 4 | 4 550,00 |
| Тугуро-Чумиканский район |  |  |  |  | 1 | 2 000,00 | 1 | 300 |
| Ульчский район | 4 | 2 250,00 | 3 | 1 200,00 | 2 | 2 300,00 | 2 | 4 000,00 |
| Хабаровский район | 12 | 10 150,00 | 8 | 14 000,00 | 7 | 7 950,00 | 15 | 14 590,00 |
| **Итого:** | **350** | **294 570,00** | **304** | **369 339,00** | **348** | **414 776,16** | **344** | **404 009,21** |

Основными получателями финансовой поддержки в проверяемом периоде явились субъекты МСП:

г. Хабаровска – 54,7 процента от общего количества получателей и 57,3 процента от общей суммы займов;

г. Комсомольска-на-Амуре – 11,6 процента и 11,6 процента соответственно;

муниципального района им. Лазо края – 5,9 процента и 6,5 процента соответственно;

Советско-Гаванского муниципального района края – 5,7 процента и 4,6 процента соответственно;

Верхнебуреинского муниципального района края – 4,9 процента и 4,3 процента соответственно.

В разрезе видов экономической деятельности субъекты МСП, которым предоставлены займы, характеризуются данными, представленными в таблице 20.

таблица 20

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование отрасли | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| Количество договоров микрозайма, ед. | Сумма договоров микрозайма, тыс. рублей | Доля, в общем количестве, % | Количество договоров микрозайма, ед. | Сумма договоров микрозайма, тыс. рублей | Доля, в общем количестве, % | Количество договоров микрозайма, ед. | Сумма договоров микрозайма, тыс. рублей | Доля, в общем количестве, % | Количество договоров микрозайма, ед. | Сумма договоров микрозайма, тыс. рублей | Доля, в общем количестве, % |
| Торговля | 181 | 157 890,0 | 52,0 | 150 | 173 930,0 | 50,2 | 174 | 200 972,2 | 50 | 142 | 168 476,1 | 41,3 |
| Услуги | 35 | 29 350,0 | 10,1 | 41 | 43 390,0 | 13,7 | 44 | 60 102,0 | 12,6 | 40 | 43 265,0 | 11,6 |
| Производство | 32 | 25 380,0 | 9,2 | 37 | 42 600,0 | 12,4 | 33 | 40 860,0 | 9,5 | 37 | 43 640,0 | 10,8 |
| Сельское хозяйство | 28 | 17 670,0 | 8,1 | 12 | 9 300,0 | 4,0 | 20 | 13 962,0 | 5,8 | 26 | 36 300,0 | 7,5 |
| Строительство | 22 | 20 400,0 | 6,2 | 11 | 16 000,0 | 3,7 | 21 | 25 600,0 | 6,0 | 27 | 36 560,0 | 7,9 |
| Прочее | 52 | 38 880,0 | 14,4 | 48 | 59 119,0 | 16,0 | 56 | 73 280,0 | 16,1 | 72 | 75 768,1 | 20,9 |

Таким образом, в структуре отраслей экономики основную долю занимают микрозаймы, предоставленные организациям торговли (доля в 2018 году по сравнению с 2015 годом уменьшилась с 52,0% до 41,3%) и сферы услуг (доля в 2018 году по сравнению с 2015 годом увеличилась с 10,1% до 11,6%).

Ставка вознаграждения за использование микрозайма установлена внутренними документами Фонда. Сведения о ставках вознаграждения за использование микрозайма, действовавших в проверяемом периоде, представлены в таблице 21.

таблица 21

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Период | Ставка вознаграждения за использование микрозайма, % годовых | Количество действовавших ставок, ед. |
| минимальная | максимальная |
| 2015 год | 4,125 | 12,00 | 8 |
| 2016 год | 8,25 | 11,5 | 5 |
| 2017 год | 5,00 | 11,5 | 9 |
| 2018 год | 1,00 | 10,00 | 12 |

Сведения о распределении предоставленных Фондом микрозаймов по целям их предоставления приведены в таблице 22.

таблица 22

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Целипредоставлениямикрозайма | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| Сумма,тыс.рублей | Доля в общем объеме, % | Сумма,тыс.рублей | Доля в общем объеме, % | Сумма,тыс.рублей | Доля в общем объеме, % | Сумма,тыс.рублей | Доля в общем объеме, % |
| Инвестиционныецели | 31 470,00 | 10,87 | 98 349,00 | 28,56 | 145 233,00 | 35,01 | 146 639,14 | 36,30 |
| Пополнениеоборотныхсредств | 210 145,00 | 72,57 | 200 440,00 | 58,21 | 199 702,00 | 48,15 | 194 377,07 | 48,11 |
| На исполнение контрактов | 0,0 | 0,0 | 6 850,00 | 1,99 | 11 511,16 | 2,78 | 13 189,00 | 3,26 |
| Иные цели\* | 47 955,00 | 16,56 | 38 700,00 | 11,24 | 58 330,00 | 14,06 | 49 804,00 | 12,33 |

Таким образом, в проверяемом периоде 55,4 процента микрозаймов, полученных субъектами МСП в Фонде, направлены на пополнение оборотных средств, на инвестиции направлено 29,0 процента полученных микрозаймов.

Количество поданных в Гарантийный фонд заявок на предоставление поручительств относительно общего количества субъектов МСП в крае характеризуется данными, представленными в таблице 23.

таблица 23

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| Количество поданных в Гарантийный фонд заявок на предоставление поручительств, ед. | 134 | 69 | 98 | 139 |
| Количество субъектов МСП в регионе, ед. | 48 330 | 53 393 | 53 532 | 52 688 |
| Отношение количества поданных в Гарантийный фонд заявок на предоставление поручительств к общему количеству субъектов МСП в регионе, %. | 0,28 | 0,13 | 0,18 | 0,26 |

По востребованности предоставления поручительств Гарантийного фонда в разрезе муниципальных образований края в 2015 году характеризуются данными, представленными в таблице 24:

таблица 24

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование муниципального образования | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| Количество договоров поручительств, шт. | Сумма поручительств, млн. рублей | Сумма привлеченных кредитов, млн. рублей | Количество договоров поручительств, шт. | Сумма поручительств, млн. рублей | Сумма привлеченных кредитов, млн. рублей | Количество договоров поручительств, шт. | Сумма поручительств, млн. рублей | Сумма привлеченных кредитов, млн. рублей | Количество договоров поручительств, шт. | Сумма поручительств, млн. рублей | Сумма привлеченных кредитов, млн. рублей |
| **г. Хабаровск** | **83** | **327,27** | **635,73** | **46** | **238,86** | **515,47** | **50** | **255,14** | **1 185,41** | **82** | **424,67** | **1 435,69** |
| **г. Комсомольск-на-Амуре** | **5** | **20,79** | **35,32** | **4** | **11,34** | **19,50** | **5** | **15,40** | **24,58** | **10** | **37,68** | **89,10** |
| Амурский район |   |   |   | 1 | 15,00 | 22,30 | 1 | 5,00 | 14,00 | 2 | 7,31 | 22,22 |
| Верхнебуреин-ский район |   |   |   |   |   |   | 1 | 1,45 | 2,90 |   |   |   |
| Нанайский район | 1 | 1,63 | 2,00 |   |   |   |   |   |   |   |   |   |
| Николаевский район |   |   |   |   |   |   |   |   |   | 2 | 0,86 | 2,00 |
| Охотский район |   |   |   |   |   |   |   |   |   | 1 | 0,85 | 3,00 |
| район им. Лазо |   |   |   | 1 | 0,47 | 1,20 | 2 | 12,84 | 20,00 | 6 | 3,25 | 8,55 |
| Советско-Гаван-ский район | 4 | 15,26 | 44,60 |   |   |   |   |   |   | 6 | 20,39 | 112,42 |
| Солнечный район |   |   |   |   |   |   | 2 | 0,65 | 2,30 |   |   |   |
| Тугуро-Чумиканский | 1 | 10,00 | 18,00 | 1 | 2,50 | 5,00 |   |   |   |   |   |   |
| Ульчский |   |   |   |   |   |   |   |   |   | 1 | 0,76 | 2,00 |
| **Хабаровский район** | **5** | **15,61** | **33,50** | **3** | **16,67** | **42,18** | **4** | **32,12** | **72,97** | **4** | **12,68** | **24,90** |
| Всего: | 99 | 390,56 | 769,15 | 56 | 284,84 | 605,65 | 65 | 322,60 | 1 322,16 | 114 | 508,45 | 1 699,87 |

Основными получателями финансовой поддержки в проверяемом периоде явились субъекты МСП:

г. Хабаровска – 78,1 процента от общего количества получателей поручительств Гарантийного фонда;

г. Комсомольска-на-Амуре – 7,2 процента;

Хабаровского муниципального района края – 4,5 процента.

В разрезе видов экономической деятельности субъекты МСП, которым предоставлены поручительства, характеризуются данными, представленными в таблице 25.

таблица 25

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование отрасли  | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| Количество договоров, шт. | Сумма поручительств,тыс. рублей | Количество договоров, шт. | Сумма поручительств,тыс. рублей | Количество договоров, шт. | Сумма поручительств,тыс. рублей | Количество договоров, шт. | Сумма поручительств,тыс. рублей |
| Производство | 5 | 16 340,10 | 7 | 19 975,80 | 7 | 23 496,50 | 16 | 66 233,80 |
| Строительство | 6 | 49 564,40 | 7 | 52 662,50 | 3 | 4 336,30 | 11 | 67 742,60 |
| Сельское хозяйство | 1 | 2 521,30 | 1 | 468,30 | 2 | 25 000,00 | 4 | 2 550,00 |
| Торговля | 67 | 260 425,40 | 34 | 153 742,88 | 35 | 178 463,55 | 52 | 197 171,30 |
| Услуги | 5 | 10 450,00 | 2 | 13 589,50 | 7 | 29 327,50 | 7 | 33 380,92 |
| Прочее | 15 | 51 255,90 | 5 | 44 400,00 | 11 | 61 972,10 | 24 | 141 373,00 |
| Всего:  | 99 | 390 557,10 | 56 | 284 838,98 | 65 | 322 595,95 | 114 | 508 451,62 |

Таким образом, в структуре отраслей экономики основная доля поручительств, также как и микрозаймы, предоставлена организациям торговли (доля в 2018 году по сравнению с 2015 годом уменьшилась с 67,7 процента до 45,6 процента). Доля поручительств, предоставленных организациям, осуществляющим иные виды деятельности, в общем объеме поручительств незначительна. При этом, наблюдается увеличение доли поручительств, предоставленных производственным организациям, которая с 2015 года увеличилась с 5,0 процента до 14,0 процента.

Информация о распределении кредитов, привлеченных под поручительства (гарантии) Гарантийного фонда, по целям их привлечения приведена в таблице 26.

таблица 26

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Целипредоставлениямикрозайма | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |
| сумма,тыс.рублей | доля в общем объеме, % | сумма,тыс.рублей | доля в общем объеме, % | сумма,тыс.рублей | доля в общем объеме, % | сумма,тыс.рублей | доля в общем объеме, % |
| Инвестиционныецели | 41 866,90 | 10,7 | 81 501,50 | 28,6 | 132 561,60 | 41,1 | 153 929,37 | 30,3 |
| Пополнениеоборотныхсредств | 334 368,94 | 85,6 | 159 687,48 | 56,1 | 161 284,35 | 50,0 | 271 239,21 | 53,3 |
| На исполнение контрактов | 0,00 | 0,0 | 7 000,00 | 2,5 | 0,00 | 0,0 | 17 474,4 | 3,4 |
| Рефинансирование | 7 000,00 | 1,8 | 36 650,00 | 12,9 | 25 750,00 | 8,0 | 39 748,63 | 7,8 |
| Иные цели\* | 7 321,30 | 1,9 | 0,00 | 0,0 | 3 000,00 | 0,9 | 26 060,01 | 5,1 |

Таким образом, в проверяемом периоде 61,5 процента кредитов, привлеченных субъектами МСП под поручительства (гарантии) Гарантийного фонда, направлены на пополнение оборотных средств, на инвестиции направлено 27,2 процента привлеченных кредитов.

* + 1. **Выборочный анализ основных финансовых показателей деятельности субъектов МСП – получателей поддержки (выручка, объемы налоговых поступлений).**

Выборочный анализ основных финансовых показателей деятельности субъектов МСП – получателей поддержки (приложение № 3 к отчету) показал, что реализуемые Гарантийным фондом мероприятия по поддержки субъектов МСП оказывают в целом положительный эффект на ключевые финансово-экономические показатели субъектов МСП и объемы налоговых поступлений в бюджетную систему Российской Федерации, а именно:

сумма выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета НДС по состоянию на 31 декабря проверяемых периодов (2016-2018) составила 1 605 371,39 тыс. рублей. Рост выручки от реализации товаров (работ, услуг) составил 600 554,40 тыс. рублей или 59,8 процента от выручки сложившейся по состоянию на 01 января 2016-2018 годов. Таким образом, предоставление поручительств Гарантийным фондом способствует приросту выручки субъектов МСП, получивших поддержку;

сумма налогов, сборов, страховых взносов, уплаченных в бюджетную систему Российской Федерации (без учета НДС и акцизов) по состоянию на 31 декабря 2016-2018 годов составила 58 707,18 тыс. рублей. Рост налоговых и иных поступлений составил 35 222,97 тыс. рублей или 60 процентов от поступивших налогов и иных платежей по состоянию на 01 января 2016 – 2018 годов.

Вместе с тем, выборочный анализ финансовых показателей деятельности субъектов МСП – получателей поддержки показал отсутствие взаимосвязи объема предоставленных поручительств и суммы выручки, полученной субъектами МСП.

Так, сумма предоставленных Гарантийным фондом в 2016 – 2018 годах поручительств субъектам МСП составила 75 765,60 тыс. рублей, в том числе:

2016 год в объеме 28 331,00 тыс. рублей;

2017 год – 23 241,60 тыс. рублей;

2018 год – 24 193,00 тыс. рублей.

Динамика изменения объема выручки от реализации товаров (работ, услуг) субъектов МСП с 01 января по 31 декабря проверяемых периодов (2016 – 2018 годы) характеризуется следующим значениями:

2016 год «минус» 17 939,60 тыс. рублей;

2017 год – 139 214,91 тыс. рублей;

2018 год – 479 279,09 тыс. рублей.

**7.3.3. Анализ динамики изменения основных показателей, характеризующих развитие МСП в крае.**

Согласно информации, представленной министерством инвестиционного развития и предпринимательства края, основные показатели развития МСП в крае характеризуются данными, представленными в таблице 27.

таблица 27

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2015 год | 2016 год | 2017 год | 2018 год |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество субъектов МСП, ед. | 48 330 | 53 393 | 53 532 | 52 688 |
| Среднесписочная численность работников, занятых в сфере МСП, ед. | 184,6 | 179,2 | 176,3 | 172,9 |
| Доля среднесписочной численности работников, занятых в сфере МСП, в общей численности занятого населения, % | 26,8 | 25,7 | 25,2 | 24,5 |
| Отношение среднесписочной численности работников малых и средних предприятий к численности населения , % | 0,137 | 0,134 | 0,132 | 0,130 |
| Количество вновь созданных рабочих мест в секторе МСП, ед. | 1015 | 868 | 612 | 921 |
| Доля валовой добавленной стоимости субъектов МСП в ВРП, % | нет данных | нет данных | нет данных | нет данных |
| Налоговые поступления от субъектов МСП, млн.рублей | 18 745,4 | 19 179,6 | 34 031,0 | 38 092,1 |

Согласно данным Единого реестра субъектов МСП развитие МСП в крае характеризуются данными, представленными в таблице 28.

таблица 28

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 10.01.2017 | 10.01.2018 | 10.01.2019 |
| Количество субъектов МСП | 53 393 | 53 532 | 52 688 |
| Среднесписочная численность работников, чел. | 154 604 | 150 916 | 146 612 |
| Вновь созданные субъекты МСП | 8 928 | 8 466 | 8 820 |
| Микропредприятия | 50 725 | 50 912 | 50 255 |
| Малые предприятия | 2 506 | 2 470 | 2 290 |
| Средние предприятия | 162 | 150 | 143 |

1. **Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия.**

Пояснения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия в Контрольно-счетную палату края не поступали.

1. **Выводы:**

**9.1.** В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения в управлении деятельностью Фондом и Гарантийным фондом.

Так, пунктом 4.1.4 Устава Фонда определены вопросы, относящиеся к исключительной компетенции Правления Фонда. Вместе с тем, к проверке не представлены следующие документы, принятие которых отнесено к исключительной компетенции Правления Фонда, определяющие:

- приоритетные направления деятельности Фонда;

- принципы образования и использования имущества Фонда.

Органами управления Гарантийного фонда являются Попечительский совет, Правление и генеральный директор. Высшим коллегиальным исполнительным органом управления Гарантийного фонда является Правление.

В состав Правления должны входить представители учредителя. Вместе с тем, на момент проверки представитель учредителя в составе Правления не определен.

**9.2.** Цели и задачи Государственной программы края соответствуют основным направлениям указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», от 14 ноября 2017 года № 548 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, Стратегии социального и экономического развития края на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства края от 13 июня 2018 года № 215-пр, Основным направлениям деятельности Правительства края на период 2014 – 2018 годов, утвержденным распоряжением Правительства края от 25 февраля 2014 года № 107-рп.

Вместе с тем, следующие целевые показатели, в том числе идентичные, установленные вышеуказанными нормативными правовыми актами, между собой не взаимоувязаны:

оборот продукции, производимой малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями;

ежегодный прирост оборота продукции и услуг, производимых малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями и индивидуальными предпринимателями;

ежегодный прирост количества субъектов МСП, осуществляющих деятельность на территории края;

удельный вес инвестиций в основной капитал в валовом региональном продукте;

доля продукции, произведенной субъектами МСП, в общем объеме валового регионального продукта;

доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте;

количество выдаваемых микрозаймов (портфель активных займов на конец года);

объем финансовой поддержки, оказанной субъектам МСП при гарантийной поддержке Гарантийного фонда.

Кроме того, Государственная программа края не содержит следующие целевые показатели, предусмотренные Стратегией развития МСП в Российской Федерации на период до 2030 года утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02 июня 2016 года № 1083‐р, являющейся основой для разработки и реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, содержащая мероприятия, направленные на развитие МСП:

«Прирост высокопроизводительных рабочих мест на малых и средних предприятиях»;

«Доля кредитов субъектам малого и среднего предпринимательства в общем кредитном портфеле юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

«Коэффициент «рождаемости» субъектов малого и среднего предпринимательства (количество созданных в отчетном периоде МСП на 1 тыс. действующих на дату окончания отчетного периода МСП)».

Указанные индикаторы характеризуют технологическое развитие субъектов МСП региона, доступность финансирования субъектов МСП, предсказуемость фискальной политики.

**9.3.** В нарушение пункта 2.3 Требований к гарантийным фондам и их деятельности, утвержденным приказом Минэкономразвития РФ от 28.11.2016 № 763, в отчете о степени реализации программы деятельности Гарантийного фонда за 2018 год, утвержденного Правлением фонда 19 апреля 2019 года (протокол № 264), значение показателя эффективности деятельности «Результат от операционной и финансовой деятельности за год по основному виду деятельности РГО» определено как «Положительный финансовый результат» без числового значения.

**9.4.** Согласно данным отчетов о достижении показателя результативности использования субсидий из краевого и федерального бюджетов за проверяемый период, представленных Фондом и Гарантийным фондом в министерство экономического развития края, показатели результативности, установленные соглашениями о предоставлении субсидий Фондом и Гарантийным фондом достигнуты в полном объеме.

Вместе с тем, Фондом в 2015 – 2018 годах не осуществлен мониторинг и анализ показателей эффективности по субъектам МСП, получившим поддержку за счет собственных средств Фонда, а именно, таких показателей как:

количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) субъектами МСП;

увеличение оборота субъектов МСП;

прирост среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов МСП;

доля обрабатывающей промышленности в обороте субъектов МСП (без учета индивидуальных предпринимателей).

Проверкой достижения Гарантийным фондом показателей результативности установлено, что показатели результативности в части создания рабочих мест не объективны. Так, при формировании данных показателей Гарантийным фондом использованы предварительные данные субъектов МСП, указанные в заявке на получение поручительства Гарантийного фонда. Документально подтвержденные данные о выполнении субъектами МСП взятых на себя обязательств по созданию рабочих мест отсутствуют.

Таким образом, данные о достижении показателя о создании субъектами МСП рабочих мест, не подтвержденные объективными доказательствами, не могут учитываться при формировании отчета о достижении показателей результативности предоставления субсидии.

1. **Предложения (рекомендации):**

**10.1.** В соответствии с требованиями пункта 10 части 1 статьи 9 Закона края от 29 июня 2011 года № 94 «О Контрольно-счетной палате Хабаровского края» направить Губернатору края информацию о результатах параллельного контрольного мероприятия с приложением отчета, в которой предложить:

министерству экономического развития края инициировать внесение изменений в Государственную программу края в целях приведения целевых показателей Государственной программы края в соответствие с целевыми показателями указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», от 14 ноября 2017 года № 548 «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации», Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, Стратегии социального и экономического развития края на период до 2030 года, утвержденной постановлением Правительства края от 13 июня 2018 года № 215-пр, Основных направлений деятельности Правительства края на период 2014 – 2018 годов, утвержденным распоряжением Правительства края от 25 февраля 2014 года № 107-рп, Стратегии развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 02 июня 2016 года № 1083‐р;

министерству инвестиционного развития и предпринимательства края:

- обеспечить определение Правлением Фонда приоритетных направлений деятельности Фонда, а также принципов образования и использования имущества Фонда;

- определить в состав Правления Гарантийного фонда представителя министерства инвестиционного развития и предпринимательства края;

- обеспечить осуществление Фондом мониторинга и анализа показателей эффективности по субъектам МСП, получившим поддержку за счет собственных средств Фонда, идентичным показателям по субъектам МСП, получившим поддержку за счет средств федерального и краевого бюджетов.

**10.2.**В соответствии с частью 6 статьи 15Закона края от 29 июня 2011 года № 94 «О Контрольно-счетной палате Хабаровского края» отчет по результатам параллельного контрольного мероприятия направить в министерство инвестиционного развития и предпринимательства края.

**10.3.**В соответствии с пунктом 8 Решения от 11 февраля 2019 года № РШ-5/06-01 о проведении Счетной палатой Российской Федерации и Контрольно-счетной палатой края параллельного контрольного мероприятия отчет по результатам параллельного контрольного мероприятия направить в Счетную палату Российской Федерации.

**10.4.**Информацию о результатах контрольного мероприятия разместить на сайте Контрольно-счетной палаты края.