

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**



**ОТЧЕТ**

**О деятельности  
Контрольно-счетной палаты Хабаровского края  
в 2020 году**

утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Хабаровского края  
от 26 февраля 2021 года № 16-п

**Хабаровск 2021**

## Оглавление

1. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края.....	3
2. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в отчетном году .....	6
3. Экспертно-аналитическая деятельность.....	11
4. Контроль использования средств краевого бюджета и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также соблюдение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в краевой государственной собственности .....	26
4.1. Контроль в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности.....	26
4.2. Контроль в сфере национальной экономики .....	28
4.3. Контроль в сфере жилищно-коммунального хозяйства .....	36
4.4. Контроль в сфере образования .....	40
4.5. Контроль в сфере здравоохранения .....	43
4.6. Контроль в сфере социальной политики. ....	49
4.7. Контроль расходов в сфере средств массовой информации. ....	50
5. Контроль в сфере строительства .....	53
6. Состояние местных бюджетов.....	57
7. Контроль в сфере формирования и управления государственным долгом Хабаровского края.....	59
8. Реализация полномочий внешнего муниципального финансового контроля на основании заключенных соглашений с представительными органами муниципальных образований края .....	61
9. Взаимодействие.....	65
10. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты края в 2021 году .....	67
Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края в 2020 году.....	69

# Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края в 2020 году

## 1. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края

В соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и Законом Хабаровского края от 29.06.2011 № 94 «О Контрольно-счетной палате Хабаровского края» (далее - Закон края № 94) Контрольно-счетная палата Хабаровского края (далее также - Контрольно-счетная палата края, КСП края, край) является постоянно действующим органом внешнего государственного финансового контроля и в своей деятельности основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты края (далее - Отчет) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 21 Закона края № 94 и содержит общую характеристику результатов проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, рекомендации и предложения по результатам деятельности Контрольно-счетной палаты края.

Контрольные полномочия КСП края распространяются на органы государственной власти, государственные органы, учреждения и организации края, Хабаровский краевой фонд обязательного медицинского страхования (далее – ХК ФОМС, территориальный фонд), органы местного самоуправления и муниципальные органы, учреждения и предприятия, а также иные организации, использующие краевое имущество, получающие субсидии, инвестиции, кредиты или гарантии за счет средств краевого бюджета, а также физических лиц, индивидуальных предпринимателей, получающих средства из краевого бюджета и исполнителей (поставщиков, подрядчиков) по договорам (соглашениям) и государственным (муниципальным) контрактам.

Проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, подготовка на основе их результатов предложений по устранению выявленных нарушений, совершенствованию законодательства, бюджетного процесса и системы управления государственной собственностью остаются основными направлениями деятельности Контрольно-счетной палаты края.

В отчетном году одним из ключевых направлений деятельности Контрольно-счетной палаты края, как и в предыдущие годы, являлся контроль за ходом и итогами реализации государственных программ края.

В конце 2018 года принят Федеральный закон от 27.12.2018 № 566-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», который предоставил право представительным органам всех видов муниципальных

образований края заключать соглашения с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в порядке, определяемом законами субъектов Российской Федерации.

Контрольно-счетной палатой края заключено 27 соглашений о передаче полномочий по осуществлению с 2020 года внешнего муниципального финансового контроля с представительными органами Комсомольского и Аяно-Майского муниципальных образований края.

В 2020 году Контрольно-счетная палата края приступила к работе по мониторингу достижения национальных целей, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Это направление останется одним из основных в работе КСП края и в 2021 году.

Также особое внимание уделено анализу реализации органами исполнительной власти края и органами местного самоуправления полномочий по распоряжению земель, государственная собственность на которые не разграничена; эффективности реализации мер социальной поддержки по предоставлению на территории края проезда по социальной транспортной карте на транспорте общего пользования (кроме такси) городского и пригородного сообщения; эффективности закупок товаров, услуг по обеспечению питанием обучающихся детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для нужд детских домов.

В отчетном году осуществлен комплекс экспертно-аналитических мероприятий, необходимых для подготовки заключений на проекты краевых законов о краевом бюджете, бюджете ХК ФОМС на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, на отчет об исполнении краевого бюджета и бюджета территориального фонда за 2019 год, а также для подготовки информации на ежеквартальные отчеты о ходе исполнения краевого бюджета и бюджета ХК ФОМС за 2020 год.

В 2020 году для осуществления внешнего государственного финансового контроля должностные лица Контрольно-счетной палаты края получили доступ к данным подсистемы управления национальными проектами информационной системы «Электронный бюджет».

Для реализации полномочий Контрольно-счетной палаты края председатель, заместитель председателя и аудиторы участвовали в работе комитетов Законодательной Думы края, рабочих совещаниях органов исполнительной власти края. Председатель входил в состав комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Хабаровском крае.

Положительное влияние на результативность проводимых КСП края контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2020 году оказали налаженные конструктивные взаимоотношения с правоохранительными органами края, которые информировали Контрольно-счетную палату края о принятых решениях по переданным им материалам проверок.

Результаты всех контрольных и экспертно-аналитических

мероприятий, а также ход устранения выявленных нарушений, вопросы планирования и организационной деятельности рассматривались на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты края. В 2020 году проведено 23 заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты края, на которых рассмотрен 71 вопрос. В целях повышения открытости деятельности КСП края в заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты края принимали участие председатель постоянного комитета по бюджету, налогам и экономическому развитию Законодательной Думы края, заместитель министра финансов края, а также руководители объектов контроля.

Контрольно-счетная палата края является членом Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации (далее - РФ) и Совета контрольно-счетных органов края (далее - Совет КСО).

Все действующие в крае контрольно-счетные органы муниципальных образований входят в состав Совета КСО.

В истекшем году Совет КСО объединял контрольно-счетные органы 25 муниципальных образований края, в том числе: 2 городских округа, 16 муниципальных районов края и 7 городских и сельских поселений края.

Большое внимание во взаимодействии КСП края с контрольно-счетными органами уделялось укреплению системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля на территории края.

На заседании Совета КСО, состоявшемся в марте 2020 года, были подведены итоги деятельности Совета КСО за 2019 год, утвержден отчет о работе Совета КСО за 2019 год и план работы на текущий год, рассмотрены вопросы, касающиеся осуществления контроля в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд; эффективности закупок товаров, услуг по обеспечению питанием обучающихся детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Структура Контрольно-счетной палаты края в отчетном году включала инспекции трех аудиторских направлений, экспертно-аналитическую инспекцию, инспекцию, осуществляющую переданные полномочия по внешнему муниципальному финансовому контролю, отдел правового, кадрового и организационного обеспечения и финансово-хозяйственный отдел.

Для обеспечения принципа гласности внешнего государственного финансового контроля, заложенного в Законе края № 94, Контрольно-счетная палата края о результатах своей деятельности информирует органы исполнительной и законодательной власти края, органы местного самоуправления, размещает информацию о своей деятельности на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Отчет о деятельности КСП края ежегодно направляется в Законодательную Думу края в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности

контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» и Законом края № 94.

## **2. Основные итоги работы Контрольно-счетной палаты в отчетном году**

Деятельность Контрольно-счетной палаты края в 2020 году осуществлялась в соответствии с планом работы, утвержденным приказом КСП края от 27.12.2018 № 93-п (с изменениями, вносимыми в течение года), и сформированным с учетом предложений Губернатора края и поручений Законодательной Думы края.

В 2020 году проведено 29 мероприятий, в том числе 24 - контрольных мероприятия, из них с элементами аудита в сфере закупок – 4, с элементами аудита эффективности - 8; экспертно-аналитических мероприятий - 5; проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств - 34; проведена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета территориального фонда - 2. Проведено экспертно-аналитических мероприятий, в том числе экспертиз и финансово-экономических экспертиз проектов нормативно-правовых актов, - 373. Все запланированные мероприятия выполнены в полном объеме и в установленные сроки.

В рамках проведения финансово-экономических экспертиз проектов законодательных и иных нормативных правовых актов края, приоритетными в 2020 году являлись: контроль за формированием и исполнением краевого бюджета и бюджета территориального фонда, экспертиза законопроектов о краевом бюджете и бюджете ХК ФОМС и поправок к ним, а также финансово-экономическая экспертиза проектов государственных программ края.

По запросам подготавливалась и направлялась информация в Счетную палату РФ о результатах аудита в сфере закупок; информации по запросу комиссий, входящих в состав Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ; в прокуратуру края.

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия проведены в 117 органах и организациях. Общий объем финансовых средств, проверенных в отчетном году в ходе контрольной деятельности, составил 159 603,5 млн. рублей, из них средств краевого бюджета – 134 707,7 млн. рублей.

Для учета и обобщения информации о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палатой края используется Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного контроля (аудита), одобренный Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ 17 декабря 2014 года (с изменениями и дополнениями).

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий установлено 1 585 фактов нарушений, из них финансовых – 1 145, суммовая оценка которых составляет 3 198,1 млн. рублей и относятся к следующим

группам (подгруппам) Классификатора нарушений:

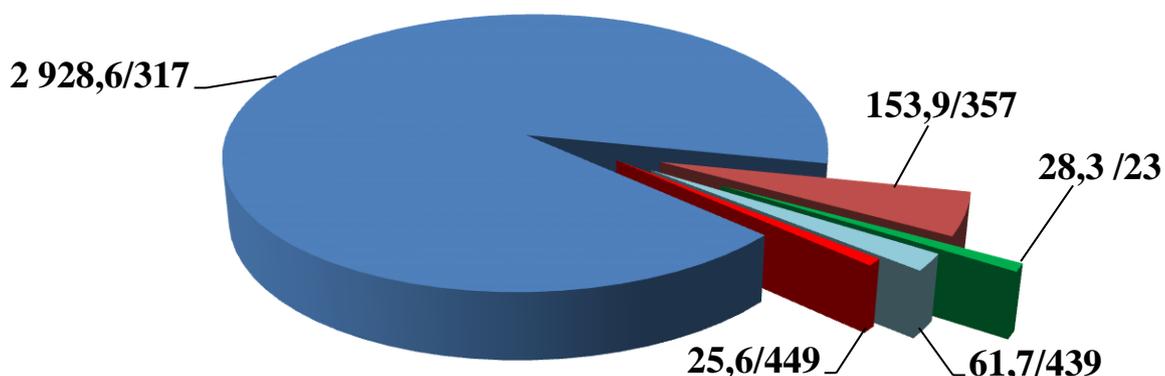
нарушения при формировании и исполнении бюджетов - 317 случаев на сумму 2 928,6 млн. рублей;

нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности - 357 случаев на сумму 153,9 млн. рублей;

нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью - 23 случая на сумму 28,3 млн. рублей;

нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 439 случаев на сумму 61,7 млн. рублей;

иные нарушения, связанные с необоснованным завышением объема субвенции муниципальным образованиям края на государственную регистрацию актов гражданского состояния и равных условий оплаты труда; с возмещением арендных платежей за нежилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности, – 449 случаев на сумму 25,6 млн. рублей.



- Формирование и исполнение бюджета
- Ведение бухгалтерского учета
- Управление и распоряжение государственной (муниципальной) собственностью
- Осуществление закупок
- Иные нарушения

*Диаграмма 1. Суммы (млн. руб.) / количество случаев выявленных нарушений*

Наибольший удельный вес в общем объеме выявленных нарушений приходится на нарушения, допускаемые при формировании и исполнении бюджетов (91,6 % общего объема нарушений).

Кроме того, установлено нецелевое использование бюджетных средств на сумму 13,9 млн. рублей, неэффективное использование средств и имущества на сумму 269,7 млн. рублей.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий были проинформированы Губернатор края и Законодательная Дума края, которым направлялись отчеты по результатам контрольных мероприятий, а также информации о текущем исполнении краевого бюджета и бюджета территориального фонда в 2020 году.

Контрольно-счетная палата края принимает исчерпывающие меры, направленные на устранение нарушений краевых законов и иных нормативных правовых актов, затрагивающих интересы, как государственных структур, так и иных участников бюджетного процесса, включая организации некоммерческого сектора.

В соответствии со статьей 19 Закона края № 94 по результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетная палата края направляет органам государственной власти края, руководителям проверяемых предприятий, учреждений и организаций представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, возмещению причиненного краю ущерба и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства субъекта и РФ.

По итогам проведенных контрольных мероприятий объектам контроля направлено 25 представлений, из которых 4 представления, срок исполнения по которым не наступил. По ряду представлений реализация мер, направленных на устранение нарушений и недостатков, еще не завершена, и их исполнение находится на контроле у Контрольно-счетной палаты края.

По итогам контрольных мероприятий Губернатору края, в органы исполнительной и законодательной власти края, объектам контроля направлено 69 информационных писем.

В 2020 году по результатам принятых Контрольно-счетной палатой края мер устранено финансовых нарушений на общую сумму 1 951,9 млн. рублей, в том числе:

обеспечен возврат средств в краевой бюджет в сумме 16,8 млн. рублей;

обеспечено принятие иных мер на общую сумму 1 935,1 млн. рублей, в том числе: по организации бухгалтерского учета; достижению целевого показателя «Непревышение планового значения доли средств федерального бюджета в годовом объеме инвестиций, направляемых на строительство (реконструкцию) объекта»; внесению изменений в нормативную правовую базу.

В 2020 году должностными лицами Контрольно-счетной палаты края было возбуждено 14 дел об административных правонарушениях.

Поводами к возбуждению административных производств послужили следующие нарушения бюджетного законодательства:

нецелевое использование бюджетных средств - 4 факта;

нарушение получателями субсидий, условий их предоставления - 4 факта;

грубое нарушение требований к бюджетному учету, в том числе к составлению бюджетной отчетности - 3 факта;

нарушение порядка формирования государственного задания - 2 факта;

нарушение порядка принятия бюджетных обязательств - 1 факт.

По субъектному составу в отношении должностных лиц возбуждено 11 административных производств, из которых 1 – в отношении государственного гражданского служащего, 3 – в отношении муниципальных служащих, 7 – в отношении руководителей краевых государственных учреждений и автономных некоммерческих организаций.

В отношении юридических лиц возбуждено 3 административных производства.

По результатам рассмотрения административных протоколов, составленных должностными лицами Контрольно-счетной палаты края, на 1 января 2021 года судьями наложено административных штрафов на 0,6 млн. рублей, в отношении 2-х должностных лиц судьи ограничились устным замечанием.

Контрольно-счетная палата края выполняет полномочия по администрированию доходов краевого бюджета, в том числе от поступления сумм штрафов по результатам рассмотрения судьями дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами КСП края. В отчетном году взыскано 0,7 млн. рублей, в том числе по пяти административным протоколам 2019 года.

При осуществлении своей деятельности Контрольно-счетная палата края взаимодействует с прокуратурой края, следственным управлением Следственного комитета РФ по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области, Управлением МВД России по Хабаровскому краю, с Амурской бассейновой природоохранной прокуратурой, Управлением федеральной службы безопасности РФ по Хабаровскому краю.

В указанные органы для принятия соответствующих мер реагирования Контрольно-счетной палатой края было направлено 10 материалов контрольной деятельности. Из числа указанных материалов в прокуратуру края направлено 9 материалов, в УМВД России по Хабаровскому краю – 1 материал.

На основании материалов Контрольно-счетной палаты края, направленных в Следственное управление Следственного комитета РФ по Хабаровскому краю и Еврейской автономной области по результатам проведенного в 2018 году Контрольно-счетной палатой края контрольного мероприятия на предмет законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета, выделенных краевому государственному бюджетному учреждению «Комсомольская-на-Амуре набережная р. Амур» в 2017 году и истекшем периоде 2018 года, 12 мая 2020 года возбуждено уголовное дело по части 1 статьи 286 Уголовного кодекса РФ «Превышение должностных полномочий» в отношении неопределенного круга лиц.

Кроме того, комитету государственного финансового контроля Правительства края направлена информация о нарушении Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), установленном в ходе анализа закупок продуктов питания в краевом государственном казенном учреждении «Организация, осуществляющая обучение, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом № 2», в части изменения существенных условий 2 контрактов по закупкам, проведенным путем запроса котировок в электронной форме, по результатам рассмотрения которой директору данного учреждения объявлено устное замечание.

В соответствии с принципом гласности внешнего государственного финансового контроля за 2020 год на официальном сайте Контрольно-счетной палаты края размещена 51 публикация о результатах деятельности КСП края; в разделе портала Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ - 3 материала; в средствах массовой информации – 1 публикация.

Информация о работе отделения Совета контрольно-счетных органов в Дальневосточном федеральном округе и Совета КСО, методические материалы и другие документы размещались на официальном сайте КСП края, портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ.

В 2020 году в Контрольно-счетную палату края поступило 21 обращение граждан и организаций, которые рассмотрены в установленном порядке. Из рассмотренных обращений 6 поступило от физических и юридических лиц, 15 перенаправлено в Контрольно-счетную палату края из государственных органов.

Заявителей волновали вопросы, касающиеся использования бюджетных средств, выделенных на строительство объектов капитального строительства, капитальный ремонт и ремонт объектов, находящихся в муниципальной собственности, на благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов поселений, на реализацию на территориях поселений проектов, основанных на местных инициативах граждан, проектов, инициируемых муниципальными образованиями края по развитию территориального общественного самоуправления, вопросы заключения и исполнения государственных и муниципальных контрактов.

При рассмотрении обращений Контрольно-счетной палатой края принимались меры к разрешению ситуации. В качестве мер реагирования соответствующим компетентным органам и заявителям направлено 39 писем. По вопросам компетенции Контрольно-счетной палаты края заявителям даны исчерпывающие ответы.

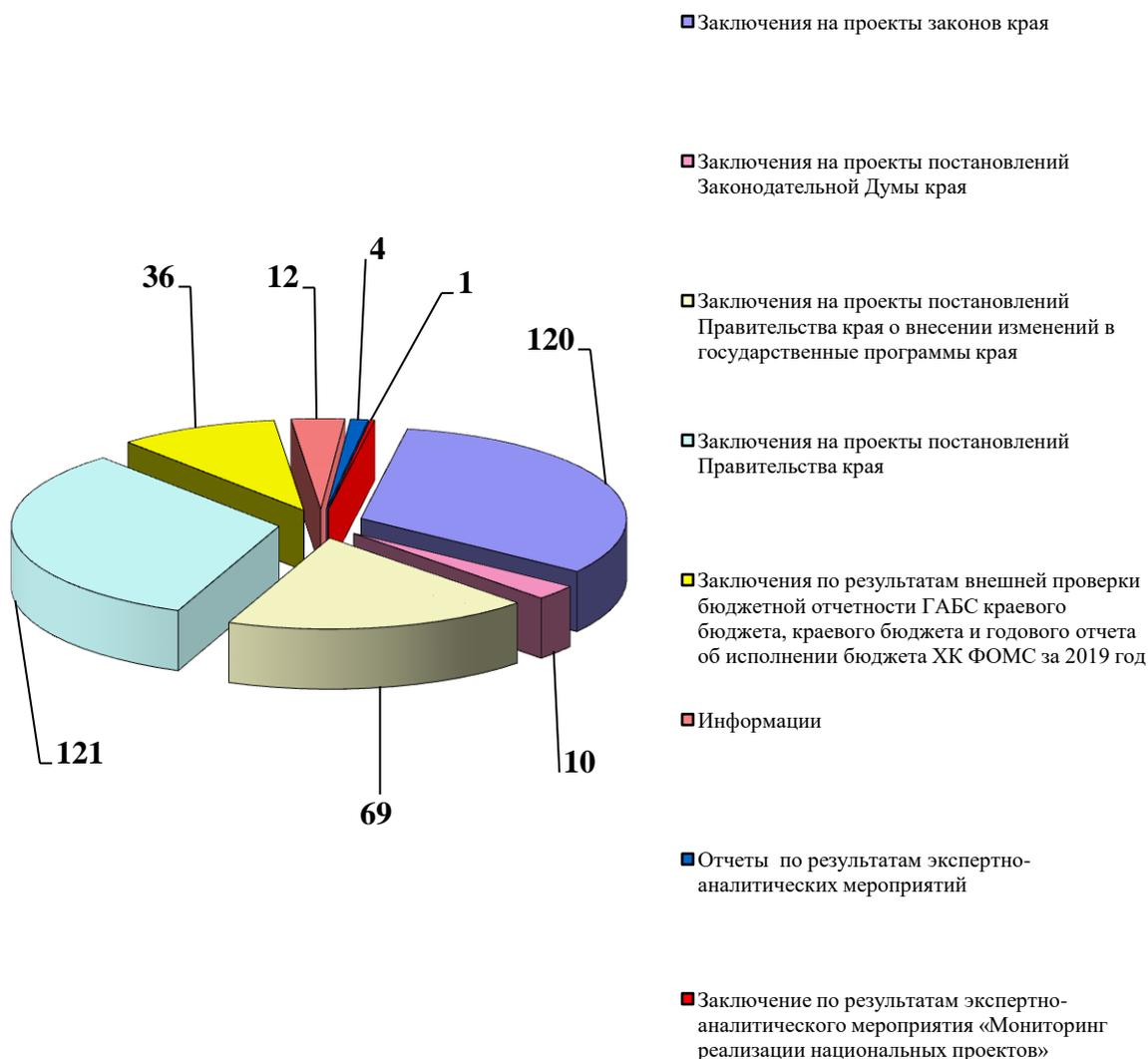
С целью проверки информации, содержащейся в отдельных обращениях, в план работы Контрольно-счетной палаты края были включены два контрольных мероприятия, одно из которых проведено в отчетном году.

В 2020 году должностными лицами КСП края проведен личный прием граждан по вопросам оплаты коммунальных услуг, при рассмотрении которых предоставлены обоснованные ответы гражданам.

### 3. Экспертно-аналитическая деятельность

#### 3.1. Общие положения

В 2020 году КСП края проведено 373 экспертно-аналитических мероприятия, по результатам которых составлено 356 заключений, 12 информации, 4 отчета, 1 заключение по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации национальных проектов».



*Диаграмма 2. Структура экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП края в 2020 году*

В ходе осуществления возложенных полномочий проведены экспертизы 5 проектов законов о краевом бюджете и 4 проектов законов о бюджете ХК ФОМС.

В отчетном году все экспертно-аналитические мероприятия выполнены в полном объеме.

#### 3.2. Предварительный контроль

В рамках осуществления предварительного контроля формирования

краевого бюджета КСП края в 2020 году проведены экспертизы проекта закона края «О краевом бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и 3 проектов законов края «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О краевом бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов». По результатам экспертиз составлены заключения, которые направлены в Законодательную Думу края.

В целях осуществления контроля за формированием бюджета ХК ФОМС в отчетном году проведены экспертизы проекта закона края «О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и 2 проектов законов края «О внесении изменений в Закон Хабаровского края «О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», по результатам которых также составлены заключения и направлены в Законодательную Думу края и в ХК ФОМС.

Контрольно-счетной палатой края в течение 2020 года в рамках возложенных полномочий проведены анализ исполнения краевого бюджета и бюджета ХК ФОМС за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2020 года, целью которого являлась полнота и своевременность поступлений доходов, исполнение расходов и источников финансирования дефицита краевого бюджета и бюджета ХК ФОМС в сравнении с утвержденными показателями закона о краевом бюджете и бюджете территориального фонда, а также с показателями фактического исполнения краевого бюджета и бюджета территориального фонда за аналогичный период 2019 года и подготовка информации о ходе исполнения краевого бюджета и бюджета территориального фонда с направлением их Губернатору края и в Законодательную Думу края.

Кроме того, в 2020 году проведены финансово-экономические экспертизы проектов законов и нормативных правовых актов органов государственной власти края (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств края, а также государственных программ края (далее – государственная программа, Программа, госпрограмма). По результатам проведенных финансово-экономических экспертиз составлено 311 заключений, из которых 111 заключений на проекты законов края, 10 – на проекты постановлений Законодательной Думы края, 121 – на проекты постановлений Правительства края и 69 – на проекты постановлений Правительства края о внесении изменений в государственные программы края.



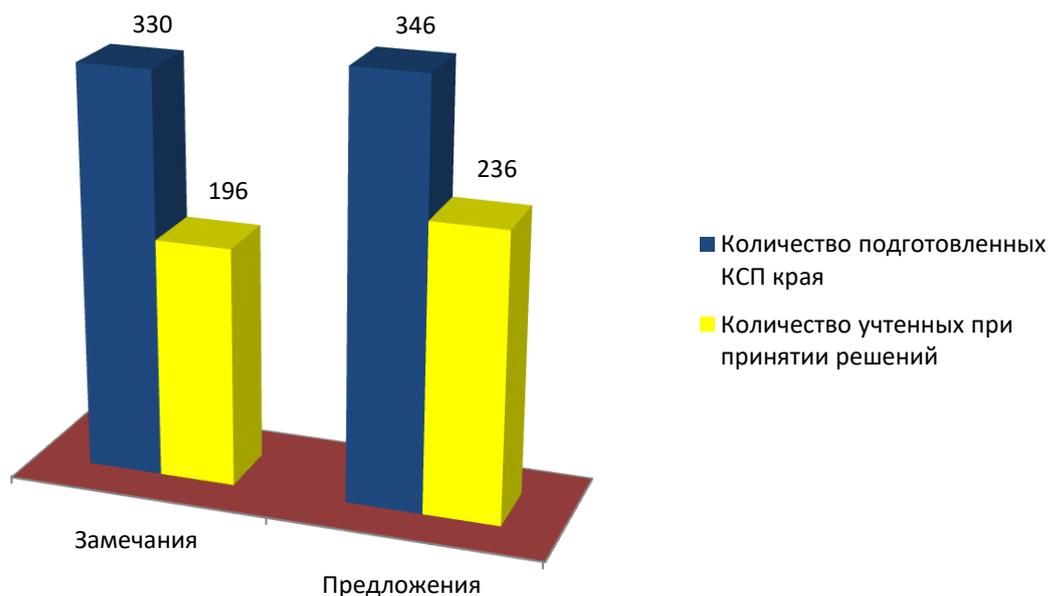
*Диаграмма 3. Структура заключений, подготовленных КСП края по результатам финансово-экономических экспертиз в 2020 году*

По итогам проведенных финансово-экономических экспертиз нормативных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств края, Контрольно-счетная палата края отметила отдельные замечания в части невыполнения в полном объеме требований, установленных порядками предоставления субсидий, в том числе грантов в форме субсидий из краевого бюджета, основными из которых явились: несоблюдение структуры нормативного правового акта; отсутствие информации о региональных проектах края; неопределения сроков (периодичности) перечисления субсидии; неустановления результатов предоставления субсидий; неустановления в соглашении (договоре) представления дополнительной отчетности; отсутствие мер ответственности за несоблюдение условий, целей и порядка предоставления грантов, выявленных по фактам проверок.

По результатам финансово-экономических экспертиз проектов постановлений Правительства края о внесении изменений в действующие государственные программы установлены недостатки, связанные с расхождением между сроками реализации отдельных мероприятий госпрограмм и сроками их ресурсного обеспечения; отсутствием зависимости между объемами финансового обеспечения и показателями, а также сопоставимости показателей за весь период их реализации; ухудшением количественных значений ряда показателей.

Не реализован системный подход к взаимоувязке показателей госпрограмм и паспортов региональных проектов, направленных на достижение целей национальных проектов, что отрицательно влияет на достижение результатов.

В результате проведенных экспертиз и финансово-экономических экспертиз заключения Контрольно-счетной палаты края содержали 330 замечаний и 346 предложений к 92 нормативным правовым актам по совершенствованию законодательства и деятельности органов государственной власти края в части улучшения качества бюджетного планирования и результативности использования бюджетных средств. С учетом выводов и предложений КСП края реализовано замечаний и предложений - 196 (59,4 %) и 236 (68,2 %) соответственно.



*Диаграмма 4. Структура замечаний и предложений, подготовленных КСП края и учтенных при принятии решений в 2020 году*

В 2020 году Контрольно-счетная палата края в рамках предварительного контроля краевого бюджета осуществляла мониторинг реализации национальных проектов, а также подвела промежуточные итоги экспертно-аналитических мероприятий, посвященных детальному мониторингу реализации 11 национальных проектов.

Результаты мониторинга показали, что региональные проекты, направленные на достижение целей национальных проектов, отражены в виде структурных элементов (основных мероприятий) в государственных программах края. При этом полноценная интеграция национальных проектов в виде региональных проектов в государственные программы края и координация их реализации затруднены сложной схемой распределения мероприятий региональных проектов по государственным программам. Так, в структуру одной госпрограммы в ряде случаев включено до 10 региональных проектов (НП «Здравоохранение, НП «Образование»), а один национальный проект (НП «Демография», НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской

инициативы», НП «Цифровая экономика Российской Федерации») может входить в структуру до 5 госпрограмм.

Мониторинг реализации национальных проектов на территории края позволил на предварительном этапе выявить недостатки, связанные с отражением показателей, утвержденных паспортами региональных проектов, в государственных программах края, в результате ряд показателей не учитывается при определении приоритетов государственных программ края, распределении финансовых ресурсов и регулярной управленческой отчетности по госпрограммам края.



*Диаграмма 5. Динамика исполнения расходов краевого бюджета на национальные проекты*

Проведенный поквартальный мониторинг исполнения расходов краевого бюджета на реализацию национальных проектов показал о неравномерности их исполнения. Так, в общем объеме исполненных расходов краевого бюджета на реализацию национальных проектов за 9 месяцев 2020 года наибольшая доля расходов приходится по национальному проекту «Демография» (39,6 %), наименьшая – по национальным проектам: «Экология» (2,6 %); «Цифровая экономика Российской Федерации» (0,001 %).

Кроме того, в результате мониторинга национальных проектов отмечено наличие рисков недостижения по 32 целевым показателям.

Значительное количество целевых показателей региональных проектов вычисляются с годовой периодичностью, что делает мониторинг реализации

национальных проектов в течение года практически невозможным.

Промежуточные результаты мониторинга реализации национальных проектов направлены врио Губернатора края и в Законодательную Думу края.

### **3.3. Последующий контроль**

В рамках осуществления последующего контроля по результатам исполнения краевого бюджета и бюджета территориального фонда КСП края подготовлены заключения на отчеты об исполнении краевого бюджета и бюджета ХК ФОМС за 2019 год.

Заключение на отчет об исполнении бюджета территориального фонда за 2019 год КСП края подготовлено по результатам внешней проверки его бюджетной отчетности. В заключении отмечено, что данные бюджетной отчетности территориального фонда за 2019 год свидетельствуют о том, что исполнение бюджета в отчетном году осуществлялось им в соответствии с бюджетным законодательством РФ и края.

В заключении Контрольно-счетной палаты края на отчет об исполнении краевого бюджета за 2019 год использованы материалы внешних проверок годовой бюджетной отчетности 34 главных администраторов бюджетных средств.

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств за 2019 год к внешней проверке представлена в срок, установленный статьей 24 Закона края от 25.07.2007 № 133 «О бюджетном процессе в Хабаровском крае». Данные бюджетной отчетности свидетельствуют о том, что исполнение краевого бюджета в 2019 году осуществлялось в соответствии с бюджетным законодательством РФ и края.

Анализ исполнения краевого бюджета показал, что кассовое исполнение краевого бюджета в 2019 году по сравнению с предыдущим финансовым годом характеризуется увеличением объема доходов на 9,5 процента, за счет увеличения на 8,0 процента налоговых и неналоговых доходов и на 11,7 процента безвозмездных поступлений из федерального бюджета, а также увеличением объема расходов на 2,8 процента и снижением размера дефицита краевого бюджета на 67,1 процента.

Вместе с тем по результатам внешней проверки отчета об исполнении краевого бюджета за 2019 год Контрольно-счетная палата края отметила, что сохраняется значительный объем неисполненных назначений по госпрограммам (8 713,7 млн. рублей), а также по региональным проектам (1 288,1 млн. рублей).

В полном объеме (100,0 %) расходы краевого бюджета исполнены по 2 госпрограммам края, по 10 государственным программам исполнение расходов краевого бюджета составило ниже уровня 95,0 процента, самый низкий процент исполнения (49,4 %) сложился по госпрограмме «Развитие водохозяйственного комплекса Хабаровского края».

По государственной программе «Развитие рыбохозяйственного комплекса Хабаровского края» при утвержденных плановых назначениях расходы краевого бюджета в 2019 году не осуществлялись.

В 2019 году расходы краевого бюджета на реализацию 25 региональных проектов, направленных на достижение целей национальных проектов, исполненных в составе расходов 16 государственных программ края, составили 8 229,1 млн. рублей (86,5 %).

Основную долю расходов на реализацию национальных проектов занимают расходы на реализацию регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (30,7 %) и регионального проекта «Дорожная сеть» (26,6 %). Удельный вес расходов по остальным региональным проектам составляет от 5,1 процента («Современная школа») до 0,1 процента («Чистая вода»).

В полном объеме исполнены расходы на реализацию 12 региональных проектов, уровень исполнения расходов более 95,0 процента сложился по 4 региональным проектам, на низком уровне исполнены расходы по 9 региональным проектам.

Высокий процент исполнения бюджетных ассигнований составил на реализацию национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка предпринимательской инициативы» (100,0 %) и национального проекта «Образование» (99,5 %). Самое низкое исполнение бюджетных ассигнований составило по национальному проекту «Экология» (54,1 %).

Реализация краевых адресных инвестиционных проектов (далее – КАИП) находится на низком уровне. Кассовое исполнение расходов за 2019 год составило 12 835,8 млн. рублей, или 69,9 процента объема бюджетных назначений, что является самым низким за 3 года (в 2017 году исполнение составило 85,0 процента, в 2018 году – 91,3 процента). Объем неиспользованных бюджетных ассигнований на КАИП составил 5 531,3 млн. рублей и увеличился по сравнению с 2018 годом на 4 168,0 млн. рублей, или в 4,1 раза.

По результатам внешней проверки КСП края подготовлено заключение на отчет об исполнении краевого бюджета за 2019 год, в котором даны предложения о недопущении недостатков, связанных с низким уровнем освоения бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственных программ края и региональных проектов, а также о принятии мер по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства.

Кроме того, Контрольно-счетная палата края отмечает, что в 2019 году было проведено экспертно-аналитическое мероприятие по анализу результативности мер, принимаемых органами исполнительной власти края, направленных на выявление и сокращение объемов незавершенного строительства в 2017-2018 годах и истекшем периоде 2019 года, по результатам которого были подготовлены и направлены предложения по снижению объемов и количества объектов незавершенного строительства.

До настоящего времени предложения Контрольно-счетной палаты края не реализованы и остаются на ее контроле. По данному факту информация направлена на имя врио Губернатора края.

### 3.4. Экспертно-аналитические мероприятия

В приоритете экспертно-аналитических мероприятий рассматривались вопросы реализации органами исполнительной власти края и органами местного самоуправления полномочий по распоряжению земель, государственная собственность на которые не разграничена; мер социальной поддержки по предоставлению на территории края проезда по социальной транспортной карте на транспорте общего пользования (кроме такси) городского и пригородного сообщения; вопросы эффективности закупок товаров, услуг по обеспечению питанием обучающихся детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для нужд детских домов.

**3.4.1.** В результате проведенного совместного с контрольно-счетными органами муниципальных образований края анализа реализации органами исполнительной власти края и органами местного самоуправления полномочий по распоряжению земель, государственная собственность на которые не разграничена, установлено.

Площадь земельного фонда края в 2017 – 2019 годы составила 78 763,3 тыс. га. Площадь земель, государственная собственность на которые не разграничена, по состоянию на 1 января 2020 года составила 3 384,2 тыс. га, в том числе по категориям: земли сельскохозяйственного назначения – 205,3 тыс. га; земли населенных пунктов – 381,83 тыс. га; земли промышленности – 82,53 тыс. га; земли особо охраняемых территорий и объектов – 269,53 тыс. га; земли лесного фонда – 128,13 тыс. га; земли водного фонда – 959,43 тыс. га; земли запаса – 1 357,63 тыс. га.

Вместе с тем в администрациях Ванинского, Нанайского, Николаевского, Охотского, Советско-Гаванского, имени Полины Осипенко муниципальных районов края нет информации о категориях земель, государственная собственность на которые не разграничена, что свидетельствует об отсутствии взаимодействия администраций данных районов с Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по краю.

Кроме того, данные Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по краю о категориях земель края не соответствуют данным фактическим категориям земель края.

Установлены расхождения данных о площадях земель лесного фонда, представленных Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по краю в докладе «О состоянии и использовании земель Хабаровского края в 2019 году», с данными Управления лесами Правительства края. Данное несоответствие стало возможным в силу статьи 83 Земельного кодекса РФ, согласно которой границы городских, сельских населенных пунктов отделяют земли населенных пунктов от земель иных категорий.

По результатам совместного экспертно-аналитического мероприятия, в том числе согласно информации администраций муниципальных образований края, установлены проблемы вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков, государственная собственность на которые не

разграничена, связанные с:

отсутствием полной и достоверной информации в администрациях муниципальных образований края о количестве и категориях земель, государственная собственность на которые не разграничена, ввиду отсутствия законодательно закрепленной обязанности по учету таких земель;

отсутствием обязанности правообладателей земельных участков, права на которые возникли до вступления в силу Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», то есть до 1 февраля 1998 года, по обязательной государственной регистрации в Едином государственном реестре недвижимости;

высокой дотационностью бюджетов муниципальных образований края, что приводит к отсутствию возможности нести расходы по межеванию и постановке на государственный кадастровый учет земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена;

отсутствием на территориях Охотского, Аяно-Майского, Тугуро-Чумиканского муниципальных районов края специализированных организаций, предоставляющих услуги по межеванию земельных участков, что не позволяет провести работы по определению (уточнению) границ земельных участков и постановку их на кадастровый учет для дальнейшего предоставления в пользование, а также низким качеством канала связи сети Интернет на территориях указанных районов, не позволяющим производить регистрацию прав юридических лиц на объекты недвижимости и постановку их на государственный кадастровый учет с помощью электронных сервисов;

погрешностью Публичной кадастровой карты, являющейся официальным электронным ресурсом Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, что приводит к фактам пересечения границ земельных участков правообладателей земельных участков с границами земель получателей земельных участков в рамках Федерального закона от 01.05.2016 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

С учетом выводов и предложений, сделанных Контрольно-счетной палатой края по результатам контроля, даны предложения по нормативно-правовому регулированию в части установления льгот для граждан, проживающих в районах Крайнего Севера края, способствующих для более эффективного вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

**3.4.2.** В результате экспертно-аналитического мероприятия эффективности реализации мер социальной поддержки по предоставлению на территории края проезда по социальной транспортной карте на транспорте общего пользования (кроме такси) городского и пригородного сообщения,

установлено.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в министерстве социальной защиты населения края (далее – министерство социальной защиты) и в рамках встречных мероприятий у 2-х перевозчиков, получающих субсидии из краевого бюджета на возмещение затрат, недополученных доходов юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки льготных категорий граждан водным, автомобильным, электрическим, железнодорожным транспортом общего пользования (кроме такси) городского и пригородного сообщения с применением микропроцессорной пластиковой карты «Социальная транспортная карта Хабаровского края» (далее – субсидия, проезд, социальная карта). По представленной информации министерства транспорта и дорожного хозяйства края (далее – министерство транспорта), главами 2 городских округов, 17 муниципальных районов края и 22 городских поселений края КСП края проведен анализ состояния транспортного обслуживания населения в крае в целом.

В январе 2020 года правом проезда воспользовалось 1 949 человек, или 14,6 процента численности граждан, получивших социальные карты на 01 января 2020 года, и 0,6 процента общей численности льготных категорий граждан, из них 94,2 процента составили федеральные льготники. При общем приросте численности льготников, воспользовавшихся проездом в январе 2020 года к уровню декабря 2019 года, в размере 1,2 процента, прирост федеральных льготников составил 1,3 процента, региональных льготников – 0,4 процента. Таким образом, в наибольшей степени в получении проезда с применением социальной карты заинтересованы федеральные льготники, так как данная мера поддержки предусмотрена краевым законодательством дополнительно к ежемесячной денежной выплате, установленной федеральными законами, в сумме 300 рублей. Региональным льготникам проезд предоставляется взамен ежемесячной денежной выплаты. Кроме того, для федеральных льготников предусмотрена возможность переноса неиспользованных средств, находящихся на социальной карте в течение года.

Расходы на вышеуказанные цели в 2019 году составили 1,5 млн. рублей, или 12,4 процента, объема бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетной росписью; в январе 2020 года – 0,4 млн. рублей или 0,3 процента объема утвержденных бюджетных ассигнований.

Для осуществления проезда с применением социальных карт выбран оператор – общество с ограниченной ответственностью Проектно-Производственное Бюро «Новое поколение» (далее – Бюро), который не был готов к выполнению всех требований, установленных в техническом задании. Кроме того, Бюро представлена недостоверная информация о наличии 160 терминалов для пополнения социальных карт на территории 14 муниципальных образований края, за которые по результатам конкурса присвоено суммарно 225 баллов. На момент проведения конкурса пункты пополнения социальных карт организованы не были. Таким образом, при наличии 2-х критериев победителем конкурса признан оператор,

предложивший лучшие условия фактически только в отношении размера комиссии, который не обеспечил интеграцию безналичной электронной системы оплаты проезда с применением социальных карт в существующую в г. Хабаровске автоматизированную электронную систему учета и оплаты проезда «Электронный проездной – Хабаровск».

Принимая во внимание результаты мероприятия, принятый на краевом уровне механизм предоставления льготы по проезду и его правовое регулирование не обеспечили реализацию меры социальной поддержки по предоставлению проезда с применением социальных карт в полной мере на всей территории края, в том числе учитывая, что между министерством социальной защиты и перевозчиками, применяющими и планирующими применять безналичную систему оплаты, не достигнуто соглашение об условиях компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением льгот. На момент проведения мероприятия проезд с применением социальных карт не осуществляли 33 перевозчика автомобильным транспортом из 36 в г. Хабаровске (91,7%), 15 из 20 в г. Комсомольске-на-Амуре (75%), в том числе 1 перевозчик, осуществляющий и межмуниципальные перевозки, а также 3 перевозчика водным транспортом (100%).

К числу факторов, препятствующих заключению договорных отношений с перевозчиками, по информации перевозчиков, относится оборудование, ввиду его значительной массы и габаритов, так как состоит из 2-х приборов и является дополнительным к существующему валидатору. Также оборудование и программное обеспечение является не перспективным с позиции дальнейшего внедрения безналичной системы оплаты проезда на территории края, так как не приспособлено для считывания банковских карт.

По итогам мероприятия установлено нарушение порядка предоставления проезда льготным категориям граждан на общую сумму 0,13 млн. рублей в связи с превышением установленной суммы проезда и предоставления проезда в случае прекращения права пользования социальной картой. Имеют место случаи отклонения показателей отчетов и реестров льготных категорий граждан, получивших проезд с применением социальных карт (далее – реестр), по количеству и сумме совершенных поездок в 2019 году на сумму 0,12 млн. рублей. В ходе проверочных мероприятий у 2-х перевозчиков установлены факты несоответствия стоимости фактически произведенных поездок гражданами на основании данных программного обеспечения, находящегося в распоряжении перевозчиков, и суммы недополученного дохода, подлежащего возмещению на основании отчетов оператора, представленных министерству социальной защиты. Относительно выплат за январь 2020 года отмечено, что сроки предоставления отчетности, установленные порядком предоставления субсидий, не позволяют сопоставить данные отчетов с реестрами на соответствие стоимости фактически произведенного проезда, как результат обеспечить на должном уровне контроль за расходованием средств краевого бюджета.

С учетом выводов и предложений Контрольно-счетной палаты края,

внесены изменения в статью 7.2 Закона края от 26.01.2005 № 254 «О мерах социальной поддержки граждан пожилого возраста, инвалидов, ветеранов труда, лиц, проработавших в тылу в период Великой Отечественной войны, семей, имеющих детей, и иных категорий граждан» в части конкретизации категории «ветераны военной службы» в перечне лиц, имеющих право замены ежемесячной денежной выплаты; также установлено право осуществлять проезд и по платежной карте национальной системы платежных карт (банковской карте «Мир»); приказом министерства социальной защиты от 16.10.2020 № 224-П административный регламент дополнен результатом административной процедуры; подготовлены изменения в постановление Правительства края от 30.04.2019 № 178-пр «Об утверждении Порядка .....,», которые проходят стадию согласования.

**3.4.3.** По результатам анализа эффективности закупок товаров, услуг по обеспечению питанием обучающихся детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для нужд детских домов, установлено.

Экспертно-аналитическое мероприятие проведено в отношении 24 краевых государственных учреждений, осуществляющих обучение, для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детские дома» (далее – детский дом), в том числе непосредственно на объектах – в 6 детских домах, также в краевом государственном казенном учреждении «Центр бухгалтерского учета и ресурсно-правового обеспечения образования» (далее – ЦБУРПОО), наделенном полномочиями на проведение закупок конкурентными способами для учреждений, учредителем которых является министерство образования и науки края (далее – министерство образования).

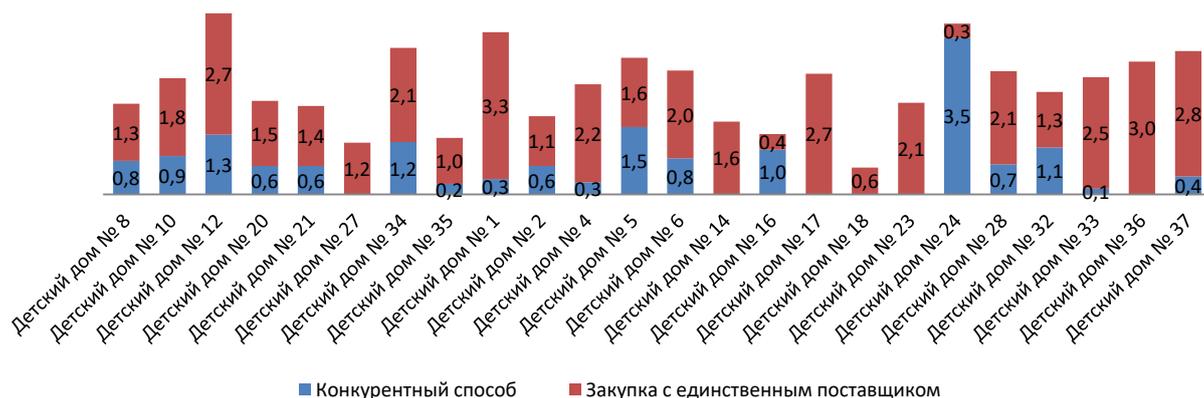
В 2019 году 24 детскими домами для обеспечения бесплатным питанием 657 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заключены контракты (договоры) на общую сумму 58,6 млн. рублей.

Фактические расходы на питание в день на 1 ребенка в 6 проверенных детских домах составляли от 222,3 рублей до 362,2 рублей по детскому дому № 23, которым применялся способ закупки продуктов только у единственного поставщика. По итогам мероприятия на 6 объектах установлено отсутствие единого подхода к формированию детскими домами перспективных меню. Меню сформированы как с разграничением на сезоны, так и одного сезона или без указания сезонности; перечень продуктов отличался от рекомендуемого санитарными правилами и нормами (расширен либо не учитывает отдельные наименования, однако фактически используемые в питании); энергетическая ценность (калорийность) блюд имеет увеличение от нормы для детей до 7 лет от 5,7 до 20,2 процента; до 11 лет от 4,2 до 25,9 процента; до 18 лет от 2,4 до 31,4 процента.

При планировании расходов на приобретение продуктов детскими домами не соблюдался принцип сопоставимости показателей, которые принимаются при формировании расчетов (обоснований) к бюджетной смете (плану финансово-хозяйственной деятельности). Так, показатели по норме расхода продуктов питания на 1 ребенка в день имели расхождения на начало года с перспективным меню, на конец года - с фактически приобретенным

объемом продуктов, а также численность воспитанников не соответствовала показателям государственных заданий, что по казенным учреждениям противоречит требованиям части 2 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ). Приведенные несоответствия снижают уровень эффективности планирования закупок в части формирования плана-графика закупок, который является основой для осуществления закупок.

Одним из факторов, влияющих на эффективность закупочной деятельности, является плановая потребность в финансировании, которая при доле затрат на питание в общем объеме расходов по 6 детским домам в размере 5,1 процента в полном объеме на начало финансового года не обеспечена. В целом по краю объемы предельных бюджетных ассигнований обеспечивали плановую потребность детских домов на период 7,5 месяцев, дополнительные средства были предусмотрены соответствующим внесением изменений в закон о краевом бюджете в июле и ноябре 2019 года, что оказывает влияние на принятие решения о выборе способа закупки преимущественно у единственного поставщика. Таким образом, в исследуемом периоде министерство образования не воспользовалось правом внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи в части увеличения расходов на закупку продуктов питания без внесения изменений в закон о краевом бюджете, что свидетельствует о невыполнении на должном уровне бюджетных полномочий, предусмотренных статьей 158 БК РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств. При отсутствии 100-процентной годовой обеспеченности 2 детскими домами приняты бюджетные обязательства сверх доведенного объема лимитов бюджетных обязательств на общую сумму 0,4 млн. рублей, что является нарушением статьи 219 БК РФ.



*Диаграмма 6. Объем закупок (млн. рублей) в разрезе способов по 24 детским домам*

Незначительный объем закупок конкурентными способами, или 27,4 процента свидетельствует, что практика проведения совместных закупок в соответствии с распоряжением Правительства края от 05.02.2019 № 98-рп «О

контрактной системе в сфере государственных закупок Хабаровского края» широко не применялась, в том числе через ЦБУРПОО.

В целом по итогам 2019 года экономия по результатам закупок составила 1,7 млн. рублей, показатель относительной экономии – 8,2 процента.

Упущенная экономия по 6 проверенным детским домам оценена на сумму 0,1 млн. рублей, в связи с тем, что цены на продукты одного ассортимента, приобретенные у одного поставщика разными детскими домами, а также у разных поставщиков одним детским домом имеют отличные стоимостные характеристики. Допущено несоблюдение распоряжения Правительства края от 21.12.2018 № 858-рп «О применении единого агрегатора торговли органами исполнительной власти Хабаровского края и находящимися в их ведении краевыми государственными казенными учреждениями» по причине осуществления закупок с единственным поставщиком без использования единого агрегатора торговли 2 детскими домами в 55 случаях на сумму 1,2 млн. рублей.

По итогам мероприятия установлены факты снижения контроля за исполнением поставщиками условий контрактов, в части проведения экспертизы качества товара, а именно: применение отмененных ГОСТов или в целом не включение их в контракты; отсутствие к договорам технических частей; отсутствие подтверждения проведения экспертизы в части соответствия товара действующим ГОСТам; ненаправление на лабораторные исследования продуктов, по которым имеется информация о недостатках, выявленных по результатам исследований и проверок, размещенных на сайтах Роскачества и Росконтроля. Кроме того, установлены случаи использования в питании детей недопустимых продуктов в соответствии с санитарными нормами и правилами на общую сумму 0,3 млн. рублей с учетом рисков, связанных с приобретением полуфабрикатов, состав которых может содержать данные виды продукции.

Допущено нарушение статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ, связанное с изменением существенных условий контрактов, заключенных по итогам запроса котировок на сумму 84,6 тыс. рублей.

С учетом выводов и предложений КСП края министерством образования утвержден комплекс мер, включающий мероприятия по формированию примерных сбалансированных меню рационов горячего питания обучающихся, а также ассортимента пищевых продуктов для организации дополнительного питания; в 2021 году запланировано проведение совместной закупки одного наименования продукта для 9 учреждений в г. Хабаровске и при достижении существенной экономии будет рассмотрен вопрос о регулярном их проведении; в рамках ведомственного контроля увеличен охват проверками, в адрес подведомственных учреждений направлено 2 письма о принятии мер по повышению качества бюджетного планирования, усилению контроля при осуществлении закупочной деятельности, в том числе при исполнении поставщиками условий контракта.

**3.4.4.** В 2020 году проведено экспертно-аналитическое мероприятие на

предмет использования материальных средств, приобретенных за счет средств краевого бюджета, выделенных бюджетам муниципальных образований края на осуществление переданных государственных полномочий края по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, основными вопросами которого явились:

деятельность органов исполнительной власти края и органов местного самоуправления края по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев в части планирования и приобретения материальных средств;

анализ использования органами местного самоуправления края имущества, приобретенного за счет средств краевого бюджета.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено.

Согласно Закону края от 23.11.2011 № 146 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Хабаровского края по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных» органы местного самоуправления 17 муниципальных районов края и двух городских округов края наделены государственными полномочиями края.

Расходы муниципальных образований края за период 2012 – 2020 годов составили 11,2 млн. рублей и направлены на приобретение 130 единиц материальных средств.

Вместе с тем управлением ветеринарии Правительства края контроль за использованием материальных средств осуществлялся не на должном уровне, в результате чего установлено несоответствие данных по приобретенным в 2012-2013 годах вольерам для содержания животных, представленных управлением ветеринарии Правительства края (в количестве 28 единиц) с данными органов местного самоуправления края (в количестве 19 единиц).

Кроме того, установлено, что отдельными муниципальными образованиями края, приобретенные в 2012 – 2013 годах 16 единиц материальных средств (в том числе автомобили) стоимостью 2,3 млн. рублей, не использовались в рамках исполнения государственных полномочий с 2012 года по настоящее время, срок эксплуатации, которых установлен муниципальными образованиями края от трех до семи лет. На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия амортизация по объектам составила 100 процентов. При этом при наличии неиспользуемых другими муниципальными образованиями края ранее приобретенных автомобилей управлением ветеринарии Правительства края предоставлены в 2020 году Солнечному и Охотскому муниципальным районам края субвенции из краевого бюджета на приобретение двух автомобилей общей стоимостью 2,8 млн. рублей, что явилось неэффективным использованием средств краевого бюджета.

Реализация предложений, отраженных в отчете по результатам экспертно-аналитического мероприятия, находится на контроле Контрольно-счетной палаты края до полного исполнения предложений.

#### **4. Контроль использования средств краевого бюджета и иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также соблюдение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в краевой государственной собственности**

##### **4.1. Контроль в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности**

Положение в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности рассматривалось КСП края в ходе 1-го контрольного мероприятия, основными объектами которого стали комитет по делам записи актов гражданского состояния и архивов Правительства края (далее – комитет по делам ЗАГС), администрации городских округов города Хабаровска (далее – город Хабаровск) и города Комсомольска-на-Амуре (далее – город Комсомольск-на-Амуре), администрации Хабаровского, Амурского и Комсомольского муниципальных районов края.

При осуществлении контроля рассматривались вопросы использования средств краевого бюджета, выделенных на реализацию Закона края от 29.09.2005 № 301 «О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» в 2019 году (далее - Закон края № 301).

Законом края № 301 полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния на территории края наделены органы местного самоуправления городских округов, муниципальных районов края, а также отдельных поселений, входящих в состав муниципальных районов края.

На территории края государственную регистрацию актов гражданского состояния осуществляют 132 органа записи актов гражданского состояния (далее также – ЗАГС) (включая орган ЗАГС исполнительной власти края - комитет по делам ЗАГС).

В 2019 году комитетом по делам ЗАГС на реализацию Закона края № 301 израсходовано 137,7 млн. рублей. Бюджетные средства использованы на предоставление бюджетам муниципальных районов края субвенции в соответствии с распределением, утвержденным законом края о краевом бюджете на 2019 год, а также на закупку материальных ценностей и услуг.

В результате проведенного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой края установлены следующие нарушения и недостатки:

превышение планового объема средств, предоставляемых комитетом по делам ЗАГС бюджетам городских округов и муниципальных районов на осуществление полномочий по переводу в электронную форму актов книг,

что противоречит требованиям Методики расчета субвенций, утвержденной Законом края № 301;

недостатки в системе внутреннего контроля при планировании и принятии управленческих решений, приведших к уничтожению комитетом по делам ЗАГС бланков свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния старого образца в количестве 85 036 штук на сумму 0,6 млн. рублей;

отсутствие контроля со стороны комитета по делам ЗАГС за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных районов полномочий по расчету и предоставлению субвенций на осуществление полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния бюджетам поселений;

недостатки в организации комитетом по делам ЗАГС системы учета и отчетности по осуществлению органами местного самоуправления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния, что привело к неверному распределению объема субвенции муниципальным образованиям края, включая субвенции поселениям, входящих в состав муниципальных районов края;

необоснованное завышение объема субвенции муниципальным образованиям края при распределении объема субвенций на государственную регистрацию актов гражданского состояния за счет средств федерального бюджета на 15,2 млн. рублей и субвенций из краевого бюджета на обеспечение равных условий оплаты труда на 1,1 млн. рублей в связи с повторным учетом справок, выданных при государственной регистрации актов гражданского состояния о рождении и смерти, в составе юридически значимого действия по выдаче справок из архива.

По результатам проверки исполнения муниципальными районами края полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния установлено:

администрацией Комсомольского муниципального района края в 2019 году не производился перерасчет объема субвенции бюджетам поселений, входящих в состав района, исходя из установленных приказами комитета по делам ЗАГС расчетов среднего норматива финансовых затрат;

администрациями Амурского и Хабаровского муниципальных районов края в расчет объема субвенции бюджетам поселений на 2019 год не включены иные юридически значимые действия, совершенные поселениями, что привело к недополучению ими субвенций на исполнение переданных полномочий;

администрацией Хабаровского муниципального района края представлены в комитет по делам ЗАГС ведомости регистрации актов гражданского состояния, данные о количестве актов гражданского состояния которые не соответствуют фактическим данным, представленным поселениями в отчетах о регистрации актов гражданского состояния;

администрациями города Хабаровска, Хабаровского, Комсомольского и Амурского муниципальных районов края допущено искажение данных

бухгалтерской отчетности в результате ненадлежащего учета бланков строгой отчетности (свидетельств о государственной регистрации актов гражданского состояния).

Кроме того, установлен факт сдачи в аренду администрацией города Комсомольска-на-Амуре нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности города Комсомольска-на-Амуре, муниципальному казенному учреждению «Управление хозяйственного обеспечения деятельности органов местного самоуправления города Комсомольска-на-Амуре», который в свою очередь предоставил на основании заключенных договоров с оплатой за аренду помещения отделам ЗАГС администрации города Комсомольска-на-Амуре, что привело к «искусственному» завышению расходов на переданные полномочия по государственной регистрации актов гражданского состояния и явилось ущербом (избыточными расходами), нанесенным краевому бюджету, источником финансового обеспечения которых являлась субвенция из федерального бюджета, в сумме 0,7 млн. рублей.

С учетом выводов и предложений Контрольно-счетной палаты края, сделанных по результатам контроля, комитетом по делам ЗАГС: проведена проверка расчета объема субвенции из бюджетов муниципальных районов края бюджетам поселений в 2020 году; установлен контроль за достоверностью отчетности поселений по осуществлению полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния; принимаются меры по организации системы учета и отчетности по осуществлению органами местного самоуправления полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния; администрацией города Комсомольска-на-Амуре проведена работа и приняты меры по прекращению оплаты расходов, связанных с арендой нежилых помещений за счет субвенций.

#### **4.2. Контроль в сфере национальной экономики**

Положение дел в сфере национальной экономики рассматривалось КСП края в рамках 5 контрольных мероприятий, основными объектами которых стали министерство сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности края (далее – министерство сельского хозяйства края), министерство транспорта и дорожного хозяйства края, министерство инвестиционного развития и предпринимательства края, комитет лесного хозяйства Правительства края, администрации Охотского, Хабаровского муниципальных районов края и администрация Восточного сельского поселения муниципального района края.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы поддержки крестьянских (фермерских) хозяйств (далее – К(Ф)Х) и личных подсобных хозяйств в 2019 году; реализации государственной программы края «Инновационное развитие и модернизация экономики Хабаровского края», в том числе национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской

инициативы»; технического оснащения края лесопожарной техникой и оборудованием, использования приобретенного имущества в рамках федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология»; осуществления и развития региональных и местных авиаперевозок в 2019 году и истекшем периоде 2020 года; софинансирования расходных обязательств по ремонту объектов дорожного хозяйства, находящихся в муниципальной собственности.

**4.2.1.** В результате контроля использования средств краевого бюджета, выделенных на поддержку К(Ф)Х и личных подсобных хозяйств в 2019 году, установлено следующее.

Поддержка К(Ф)Х и личных подсобных хозяйств осуществлялась министерством сельского хозяйства края в рамках реализации мероприятий государственной программы края «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Хабаровском крае (далее – государственная программа края «Развитие сельского хозяйства»).

Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р (далее – Концепция долгосрочного социально-экономического развития), одной из основных целей государственной аграрной политики является обеспечение потребностей населения сельскохозяйственной продукцией и продовольствием российского производства.

Также определен уровень душевого потребления мяса и молока к 2020 году, соответствующий рекомендуемым рациональным нормам, утвержденным приказом министерства здравоохранения РФ от 19.08.2016 № 614 «Об утверждении рекомендаций по рациональным нормам потребления пищевых продуктов, отвечающих современным требованиям здорового питания».

Вместе с тем объемы произведенных сельскохозяйственными товаропроизводителями края, в том числе К(Ф)Х и личными подсобными хозяйствами, в 2019 году продуктов животноводства не позволили обеспечить потребность населения края сельскохозяйственной продукцией в рекомендуемых рациональных нормах потребления.

Динамика изменения значений показателей государственной программы края «Развитие сельского хозяйства» не предполагала существенного увеличения объема собственного производства мяса и молока к 2024 году. Прогнозный объем на душу населения мяса и молока, произведенного в хозяйствах всех категорий, составит 18,5 процента и 8,2 процента соответственно к уровню, определенному Концепцией долгосрочного социально-экономического развития.

Также отдельные показатели государственной программы края «Развитие сельского хозяйства» не ориентированы на соответствующие основные целевые показатели, предусмотренные Стратегией устойчивого

развития сельских территорий РФ на период до 2030 года утвержденной распоряжением Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р.

Министерством сельского хозяйства края в целях реализации мероприятий государственной программы края «Развитие сельского хозяйства» на оказание финансовой поддержки К(Ф)Х и личных подсобных хозяйств предоставлены в 2019 году субсидии в форме грантов в сумме 270,7 млн. рублей.

В 2019 году потребность К(Ф)Х и личных подсобных хозяйств в финансовой поддержке достаточно высокая, о чем свидетельствует невысокий процент возмещения затрат на создание (развитие) хозяйств за счет средств бюджетов. Так, потребность в субсидии на поддержку элитного семеноводства составляла 1,4 млн. рублей, возмещено 0,5 млн. рублей, или 35,7 процента; в грантах в форме субсидий на развитие животноводческих ферм молочного направления составляла 102,2 млн. рублей, возмещено 91,2 млн. рублей, или 89,2 процента.

В целом за счет финансовой поддержки основные показатели деятельности К(Ф)Х увеличились, за исключением произведенной продукции растениеводства, на снижение которой в летний период 2019 года повлияла чрезвычайная паводковая ситуация.

Контрольно-счетная палата края в ходе контроля отметила, что семи К(Ф)Х (13,5 % общего количества К(Ф)Х, получивших финансовую поддержку) министерством сельского хозяйства края предоставлены субсидии в форме грантов из краевого бюджета на сумму 164,9 млн. рублей, или 60,9 процента общей суммы финансовой поддержки К(Ф)Х. Ввиду длительности сроков использования средств субсидий в форме грантов (от 1,5 до 2 лет) по состоянию на 1 января 2020 года образовался остаток средств, полученных К(Ф)Х в 2019 году, в сумме 143,8 млн. рублей.

С учетом выводов и предложений Контрольно-счетной палаты края министерством сельского хозяйства края внесены изменения в государственную программу края «Развитие сельского хозяйства» в части приведения в соответствие требованиям документов стратегического планирования РФ и края; внесены изменения в постановление Правительства края от 04.12.2017 № 472-пр «О предоставлении сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим свою деятельность на территории Хабаровского края, из краевого бюджета грантов в форме субсидий на развитие животноводческих ферм молочного направления» в части закрепления понятия «проектная документация».

Контрольно-счетная палата края в 2021 году продолжит контроль за использованием средств краевого бюджета К(Ф)Х, являвшихся получателями грантов в 2019 году.

**4.2.2.** По результатам контроля использования средств краевого бюджета и иных источников в рамках реализации государственной программы края «Инновационное развитие и модернизация экономики Хабаровского края» (далее – государственная программа края «Инновационное развитие и модернизация экономики Хабаровского края»),

в том числе на реализацию национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», установлено.

Государственной программой края «Инновационное развитие и модернизация экономики Хабаровского края» предусмотрено создание и развитие в 2012 – 2024 годах на территории края технопарков, являющихся объектами инновационной инфраструктуры. Вместе с тем реализация данного мероприятия ограничилась разработкой в 2012 году концепции технопарка и его структурных элементов, которая на территории края не реализуется. Отдельные положения Концепции технопарка использованы при создании центра инжиниринга для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Центр инжиниринга, СМСП) в автономной некоммерческой организации «Дальневосточное агентство содействия инновациям» (далее – АНО «ДАСИ»).

Проверкой достижения плановых результатов государственной программы края «Инновационное развитие и модернизация экономики Хабаровского края» установлено, что министерством инвестиционного развития и предпринимательства края не обеспечено достижение национальной цели развития, определенной Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» в части увеличения количества организаций, осуществляющих технологические инновации, до 50 процентов от их общего числа.

В 2019 году министерством инвестиционного развития и предпринимательства края на реализацию мероприятий государственной программы края «Инновационное развитие и модернизация экономики Хабаровского края» направлено 179,8 млн. рублей, в том числе: АНО «ДАСИ» – 46,8 млн. рублей, ООО «Индустриальный парк «Авангард» – 133,0 млн. рублей.

В ходе контроля использования АНО «ДАСИ» субсидий из краевого бюджета установлено:

возмещение расходов, связанных со служебными командировками, работникам произведено по нормам, превышающим нормы, установленные Губернатором края для работников органов государственной власти края и краевых государственных учреждений, финансируемых из краевого бюджета;

при отсутствии документа, определяющего условия выбора процедур закупок, порядок проведения процедур закупок, порядок выбора победителей, порядок выбора лучших предложений с целью обеспечения эффективной закупочной деятельности, оплачены работы сторонних организаций (специалистов) на сумму 21,8 млн. рублей, что составило 46,5 процента средств субсидий, полученных из краевого бюджета;

нарушение условий и порядка предоставления субсидий из краевого бюджета, выразившееся в отсутствии в договорах с поставщиками (подрядчиками, исполнителями), заключенных АНО «ДАСИ», положений

о согласии на проверку лиц, являющихся поставщиками (подрядчиками, исполнителями) по данным договорам, на осуществление главным распорядителем и органами государственного финансового контроля проверок соблюдения ими условий, целей и порядка предоставления субсидий и запрета приобретения иностранной валюты.

С учетом выводов и предложений Контрольно-счетной палаты края по результатам контрольного мероприятия в государственную программу края «Инновационное развитие и модернизация экономики Хабаровского края» внесены изменения, в том числе, в части корректировки целевых показателей и содержания мероприятий; разработано положение о порядке и условиях направления работников в служебные командировки; разработано положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд автономной некоммерческой организации.

**4.2.3.** В целях контроля использования бюджетных средств на реализацию в крае национального проекта «Экология» Контрольно-счетной палатой края совместно со Счетной палатой РФ проведено контрольное мероприятие «Проверка эффективности планирования и расходования бюджетных средств, предусмотренных на техническое оснащение субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием, и использование приобретенного имущества в 2019 году и истекшем периоде 2020 года», по результатам которого установлено:

система показателей (индикаторов) государственной программы края «Развитие лесного хозяйства в Хабаровском крае» (далее - государственная программа края «Развитие лесного хозяйства»), не содержит показатели, количественно характеризующие ход ее реализации, решения задач и достижения целей по обеспечению пожарной безопасности в лесах посредством оснащения краевых учреждений специализированной лесопожарной техникой и оборудованием;

потребность в денежных средствах на приобретение лесопожарной техники и оборудования для приведения сил и средств лесопожарных формирований в соответствии с нормативами обеспеченности лесопожарной техникой и оборудованием, утвержденными распоряжением Правительства РФ от 19.07.2019 № 1605-р «Об утверждении нормативов обеспеченности субъекта Российской Федерации лесопожарными формированиями, пожарной техникой и оборудованием, противопожарным снаряжением и инвентарем, иными средствами предупреждения и тушения лесных пожаров», составила 990,0 млн. рублей. Согласно региональному проекту «Сохранение лесов (Хабаровский край)» финансовое обеспечение указанной потребности предусмотрено в сумме 425,6 млн. рублей, что составило 42,9 процента плановой потребности в средствах. Таким образом, существуют риски недостаточности запланированного до 2024 года объема средств на финансовое обеспечение закупки лесопожарной техники и оборудования для полного оснащения государственных учреждений края, выполняющих мероприятия по обеспечению пожарной безопасности в лесах, специализированной лесопожарной техникой и оборудованием,

предусмотренного региональным проектом «Сохранение лесов (Хабаровский край)»).

На приобретение лесопожарной техники и оборудования в 2019 – 2020 годы за счет средств субвенций из федерального бюджета законами края о краевом бюджете утверждены бюджетные ассигнования в сумме 308,8 млн. рублей.

Проверкой использования приобретенной в 2019 – 2020 годы лесопожарной техники установлено, что лесопожарная техника не в полном объеме поставлена на регистрацию в соответствии с требованиями законодательства. В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой края отмечено, что временной интервал от даты получения комитетом лесного хозяйства Правительства края лесопожарной техники от поставщика до постановки ее на учет подведомственными учреждениями составил от 26 до 202 календарных дней.

Кроме того, в результате проверки путевых листов (рабочих листов агрегатов), выявлены нарушения и недостатки при использовании приобретенной лесопожарной техники. Так, приобретенная в 2019 – годах лесопожарная техника (бульдозеры) отдельными учреждениями использована в текущей деятельности, в том числе на мероприятия, не связанные с предупреждением и тушением лесных пожаров.

С учетом выводов и предложений КСП края комитетом лесного хозяйства Правительства края разработан план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, выполнение которого остается на контроле Контрольно-счетной палаты края.

**4.2.4.** В 2020 году Контрольно-счетной палатой края в рамках совместного со Счетной палатой РФ контрольного мероприятия исследованы вопросы результативности мер государственной поддержки, направленной на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок, по результатам которого установлено.

Государственной программой края «Развитие транспортной системы Хабаровского края» (далее – государственная программа края «Развитие транспортной системы»), предусмотрена реализация мероприятий, направленных на обеспечение доступности воздушных перевозок льготных категорий граждан края по специальным и льготным тарифам и осуществление регулярных воздушных перевозок на субсидируемых из краевого бюджета внутренних региональных маршрутах воздушного транспорта по тарифам, согласованным комитетом по ценам и тарифам Правительства края.

Постановлением Губернатора края от 23.01.2008 № 9 утвержден перечень местных воздушных линий, субсидируемых из краевого бюджета, который включает 35 маршрутов.

На территории края авиаперевозки осуществляют авиакомпании: акционерное общество (далее – АО) «Авиакомпания «Восток», АО «Ютэйр-Вертолетные услуги», АО «Авиакомпания «Аврора», краевое

государственное унитарное предприятие (далее – КГУП) «Хабаровские авиалинии» в круглогодичном режиме.

Контрольно-счетная палата края отмечает, что для возмещения затрат авиаперевозчиков, связанных с перевозкой пассажиров на субсидируемых внутренних региональных линиях, краевых средств недостаточно. Так, за 2019 год затраты авиаперевозчиков не были возмещены в сумме 97,2 млн. рублей.

Проверка финансово-хозяйственной деятельности проведена Контрольно-счетной палатой края в КГУП «Хабаровские авиалинии», по результатам которого установлено:

при запросе котировок осуществлено ограничение конкуренции между участниками запроса предложений путем включения в состав лота товаров технологически и функционально не связанных с товарами, поставки которых являются предметом запроса котировок, что повлекло непроизводительные затраты в сумме 0,7 млн. рублей;

факты, негативно повлиявшие на себестоимость услуг, оказываемых КГУП «Хабаровские авиалинии»:

при наличии чистого убытка в сумме 56,8 млн. рублей расходы на выплату премии работникам КГУП «Хабаровские авиалинии» составили 33,0 млн. рублей или 8,4 процента от фактических расходов на оплату труда;

излишне выплачена заработная платы генеральному директору КГУП «Хабаровские авиалинии» в сумме 5,7 млн. рублей, чем нанесен ущерб КГУП «Хабаровские авиалинии»;

излишне начислена и перечислена надбавка к заработной плате в размере 30 процентов за работу в южных районах Дальнего Востока заместителю генерального директора по экономической безопасности в сумме 0,2 млн. рублей.

Кроме того, установлено, что в отсутствие контроля и информации об общем количестве налета часов воздушного судна, приобретенного по договору лизинга, министерством транспорта и дорожного хозяйства края излишне предоставлена КГУП «Хабаровские авиалинии» субсидия из краевого бюджета в сумме 1,3 млн. рублей.

В ходе контрольного мероприятия денежные средства в сумме 1,3 млн. рублей по предложению Контрольно-счетной палаты края возвращены КГУП «Хабаровские авиалинии» в краевой бюджет.

Реализация предложений, отраженных в отчете по результатам контрольного мероприятия, находится на контроле Контрольно-счетной палаты края до их полного исполнения.

**4.2.5.** В рамках контроля использования средств краевого бюджета, предоставленных бюджету Хабаровского муниципального района края на софинансирование расходных обязательств по капитальному ремонту и ремонту объектов дорожного хозяйства, находящихся в муниципальной собственности, в 2019 году, в части реализации мероприятий по ремонту автомобильной дороги по пер. Промышленный в с. Восточное Хабаровского муниципального района края, установлено.

Мероприятие по ремонту автомобильной дороги по пер. Промышленный в с. Восточное Хабаровского муниципального района края осуществлялось администрацией Хабаровского муниципального района края в рамках государственной программы края «Развитие транспортной системы» и в соответствии с соглашением от 30.08.2019 № 134 «О принятии части полномочий органов местного самоуправления по дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Восточного сельского поселения Хабаровского муниципального района» (далее – соглашение № 134), заключенным администрацией Хабаровского муниципального района края с администрацией Восточного сельского поселения.

Стоимость работ по ремонту автомобильной дороги по пер. Промышленный в с. Восточное Хабаровского муниципального района края составила 3,4 млн. рублей из двух источников: средств краевого бюджета в сумме 3,0 млн. рублей и средств бюджета Восточного сельского поселения – 0,4 млн. рублей. Оплата работ администрацией Хабаровского муниципального района края произведена в полном объеме.

В результате проведенного контрольного мероприятия КСП края установлено:

администрацией Восточного сельского поселения в нарушение условий соглашения № 134 перечисление иных межбюджетных трансфертов произведено с нарушением сроков на 84 дня, что повлекло отвлечение администрацией Хабаровского муниципального района собственных средств на 0,4 млн. рублей;

администрацией Хабаровского муниципального района края при приемке в эксплуатацию отремонтированного участка автомобильной дороги не оформлен гарантийный паспорт с указанием характеристик введенного в эксплуатацию объекта, а также принимаемых подрядчиком обязательств по устранению дефектов, возникших в течение гарантийных сроков, что привело к нарушению обязательств, установленных соглашением от 02.04.2019 № 1-2019(БКАД) «О предоставлении в 2019 году из краевого бюджета субсидии бюджету Хабаровского муниципального района на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», заключенного министерством транспорта и дорожного хозяйства края с администрацией Хабаровского муниципального района края;

по окончанию работ по ремонту участка автомобильной дороги администрацией Хабаровского муниципального района края администрации Восточного сельского поселения не передана отчетная и исполнительная документация. В результате администрация Восточного сельского поселения не вправе предъявить к подрядной организации претензии в связи с принятыми подрядчиком обязательствами по устранению дефектов, возникших в течение гарантийного срока в виду отсутствия договорных отношений с подрядной организацией.

При визуальном осмотре выполненных работ по ремонту дороги

установлены следующие нарушения и недостатки:

толщина конструктивных слоев дорожной одежды из горячих асфальтобетонных смесей пористых крупнозернистых меньше на 2 см нормативной толщины, установленной основными технико-экономическими показателями автомобильной дороги;

после годичной эксплуатации участка автомобильной дороги на асфальтобетонном покрытии имеются нарушения сплошности покрытия;

обочины дороги не уплотнены.

Также проверкой выполненных работ установлено, что администрацией Хабаровского муниципального района края осуществлено расходование средств краевого бюджета в сумме 0,4 млн. рублей на оплату работ по устройству автопарковки на земельном участке, не входящем в границы полосы отвода автомобильной дороги по пер. Промышленный в с. Восточное.

Таким образом, администрацией Хабаровского района края произведена оплата за счет средств краевого бюджета в сумме 0,4 млн. рублей на цели, не соответствующие условиям их получения, определенным соглашением № 134, что в соответствии со статьей 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

С учетом выводов и предложений Контрольно-счетной палаты края, сделанных по результатам контроля, администрацией Хабаровского муниципального района края представлены в администрацию Восточного сельского поселения гарантийный паспорт на отремонтированный участок автомобильной дороги; отчетная и исполнительная документация по ремонту автомобильной дороги.

Кроме того, в соответствии со статьей 268.1 БК РФ Контрольно-счетной палатой края направлено в министерство финансов края уведомление о применении бюджетных мер принуждения к администрации Хабаровского муниципального района края за нецелевое использование средств краевого бюджета в сумме 0,4 млн. рублей, которое находится на рассмотрении.

### **4.3. Контроль в сфере жилищно-коммунального хозяйства**

В ходе контрольных мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства объектами контроля являлись городской округ «Город Хабаровск», Амурский, Бикинский, Комсомольский, Хабаровский, Ульчский муниципальные районы края.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы использования средств субвенций из краевого бюджета, предоставленных муниципальным образованиям края на исполнение переданных государственных полномочий края по предоставлению компенсации убытков от применения регулируемых цен (тарифов) на тепловую энергию; на электрическую энергию; на оплату коммунальных услуг, возникающих

в связи с ростом ее платы; на возмещение стоимости предоставляемых услуг по погребению.

**4.3.1.** Контрольно-счетная палата края отмечает, что в 2019 году из краевого бюджета ресурсоснабжающим организациям направлено субсидий на исполнение переданных государственных полномочий по предоставлению компенсации убытков от применения регулируемых цен (тарифов) на тепловую энергию, поставляемую населению в сумме 517,6 млн. рублей, или 98,2 процента.

В результате проведенного мероприятия КСП края установлено, что администрациями Амурского, Ульчского, Хабаровского муниципальных районов края при наличии задолженности перед ресурсоснабжающими организациями, осуществляющими деятельность в 2019 году, осуществлено авансирование других ресурсоснабжающих организаций на сумму 30,1 млн. рублей, что не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 БК РФ.

Кроме того, в 2019 году на территории Амурского, Бикинского, Комсомольского, Хабаровского муниципальных районов края поставку тепловой энергии населению по тарифам, превышающим максимальный тариф на тепловую энергию, установленный Губернатором края, осуществляли федеральные государственные бюджетные учреждения. В силу требований статьи 78 и пункта 10 статьи 161 БК РФ предоставление субсидий из местного бюджета таким организациям не предусмотрено, нормативными правовыми актами края порядок возмещения убытков федеральным государственным бюджетным учреждениям, осуществляющим поставку тепловой энергии населению, от применения регулируемых цен (тарифов) на тепловую энергию, не регламентирован.

Вместе с тем ввиду отсутствия должного контроля министерства жилищно-коммунального хозяйства края (далее – министерство ЖКХ) в 2019 году субвенции из краевого бюджета на исполнение государственных полномочий в соответствии с Законом края от 31.10.2007 № 150 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Хабаровского края по компенсации организациям убытков, связанных с применением регулируемых цен (тарифов) на тепловую энергию, поставляемую населению», перечислены министерством ЖКХ бюджетам Амурского, Бикинского, Комсомольского, Хабаровского муниципальных районов края с учетом объемов тепловой энергии, поставленной населению федеральными государственными бюджетными учреждениями.

В результате, администрациями Амурского, Бикинского, Комсомольского, Хабаровского муниципальных районов края допущено значительное перефинансирование ресурсоснабжающих организаций, в связи с чем сумма авансов, предоставленных ресурсоснабжающим организациям, увеличилась за 2019 год на 91,3 млн. рублей и составила 151,8 млн. рублей.

При значительном перефинансировании указанных районов недофинансирована администрация городского округа «Город Хабаровск», в

результате чего по состоянию на 1 января 2020 года образовалась задолженность перед ресурсоснабжающими организациями в сумме 12,9 млн. рублей.

Кроме того, излишнее финансирование косвенно способствовало нецелевому использованию администрацией Хабаровского муниципального района края средств краевого бюджета в сумме 11,2 млн. рублей, связанное с оплатой задолженности прошлых лет за счет средств, выделенных на погашение задолженности, возникающей в текущем финансовом году. В ходе контрольного мероприятия сумма нецелевого использования возвращена администрацией Хабаровского муниципального района края в краевой бюджет.

В ходе контроля КСП края установлено, что администрациями Амурского, Ульчского, Хабаровского муниципальных районов края при ведении бухгалтерского учета, составлении и представлении бухгалтерской (финансовой) отчетности допускались искажения показателей бюджетной отчетности за 2019 год; по данному факту должностные лица привлечены к административной ответственности.

С учетом выводов и предложений Контрольно-счетной палаты края министерством ЖКХ в 2020 году инициировано внесение изменений в постановление Правительства края от 01.02.2008 № 35-пр «О компенсации убытков организациям от применения регулируемых цен (тарифов) на тепловую энергию, поставляемую населению, и предоставлении местным бюджетам субвенций из краевого бюджета для компенсации организациям убытков, связанных с применением регулируемых цен (тарифов) на тепловую энергию, поставляемую населению». Согласно внесенным изменениям федеральным государственным бюджетным учреждениям, осуществляющим поставку тепловой энергии населению, предусмотрены гранты в форме субсидий в целях возмещения убытков от применения регулируемых цен (тарифов) на тепловую энергию.

**4.3.2.** В ходе контроля исполнения муниципальными образованиями края государственных полномочий края, наделенными Законом края от 23.04.2014 № 357 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Хабаровского края по предоставлению компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг, возникающих в связи с ростом платы за данные услуги» (далее – Закон края № 357), установлено:

органами местного самоуправления Амурского, Охотского, Ульчского, Хабаровского муниципальных районов края не определены порядки предоставления исполнителями коммунальных услуг (ТСЖ, Управляющими компаниями) информации о размерах начисленной платы гражданам за коммунальные услуги (далее – порядок), что привело к нарушению требований порядка предоставления компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг, утвержденного постановлением Правительства края от 06.06.2014 № 176-пр «О реализации краевого законодательства по предоставлению компенсации части расходов граждан на оплату

коммунальных услуг, возникающих в связи с ростом платы за данные услуги»;

в виду отсутствия порядка в 2019 году информация в администрацию Охотского муниципального района края не представлялась. При росте тарифов для населения за коммунальные услуги бюджетные средства, в целях компенсации части расходов граждан на оплату коммунальных услуг, исполнителям коммунальных услуг не представлялись, в результате компенсации гражданам за данные услуги не были предоставлены;

органами местного самоуправления Комсомольского и Хабаровского муниципальных районов края в 2019 году расчет компенсации произведен не по всем жилым помещениям многоквартирных домов; в администрации Хабаровского района края отсутствовала информация о количестве жилых помещений на его территории, по которым должен осуществляться расчет компенсации;

отсутствие программного комплекса по расчету сумм компенсации явилось следствием низкого охвата жилых помещений расчетами компенсации;

при расчете в ручном режиме сумм компенсаций допускались ошибки, в результате которых недоплата сумм компенсации по одному жилому помещению составила 3,3 тыс. рублей;

администрацией Комсомольского муниципального района края в результате неправильного применения предельного (максимального) индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги излишне предоставлена субсидия ресурсоснабжающей организации на выплату компенсации в сумме 17,3 тыс. рублей, которые в ходе контроля возвращены в краевой бюджет.

С учетом выводов и предложений, сделанных КСП края по результатам контроля, администрациями Амурского, Охотского, Ульчского, Хабаровского муниципальных районов края приняты нормативные правовые акты, определяющие порядок предоставления исполнителями коммунальных услуг информации; министерством информационных технологий и связи края совместно с министерством ЖКХ прорабатывается вопрос о разработке и внедрении в муниципальные образования края единого программного комплекса по расчету компенсации. Данный вопрос остается на контроле Контрольно-счетной палаты края.

**4.3.3.** В ходе контроля исполнения органами местного самоуправления Охотского муниципального района края государственных полномочий края, наделенными Законом края от 31.10.2007 № 143 «О наделении органов местного самоуправления Хабаровского края государственными полномочиями Хабаровского края по компенсации организациям убытков, связанных с применением регулируемых тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению в зонах децентрализованного энергоснабжения» (далее – Закон края № 143), установлено, что администрацией Охотского муниципального района края при расчете средств на возмещение организациям убытков, связанных с применением регулируемых тарифов на

электрическую энергию, поставляемую населению в зонах децентрализованного энергоснабжения, ко всем зонам суток применен одноставочный тариф.

В результате неправильного применения администрацией Охотского муниципального района края тарифов, без разбивки одноставочного тарифа по зонам суток, излишне начислена и перечислена ресурсоснабжающим организациям компенсация в размере 34,5 млн. рублей. Контрольно-счетная палата края также отмечает, что переплата ресурсоснабжающим организациям обусловлена отсутствием должного контроля со стороны министерства ЖКХ.

В ходе контрольного мероприятия средства в сумме 0,7 млн. рублей возвращены администрацией Охотского муниципального района края в краевой бюджет, возврат средств в краевой бюджет в полном объеме остается на контроле Контрольно-счетной палаты края.

Следует отметить, что на реализацию переданных Законом края № 143 государственных полномочий края предоставлены субвенции из краевого бюджета еще 12 муниципальным районам края, на территории которых ресурсоснабжающие организации предоставляют электрическую энергию по тарифам, дифференцированным по зонам суток.

В целях недопущения переплаты ресурсоснабжающим организациям министерством ЖКХ до внесения изменений в Порядок расчета компенсации организациям убытков, связанных с применением регулируемых тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению в зонах децентрализованного энергоснабжения, направлены информационные письма органам местного самоуправления об оказании консультативной и методической помощи при осуществлении расчета компенсаций. Вопрос о внесении изменений в порядок расчета остается на контроле Контрольно-счетной палаты края.

#### **4.4. Контроль в сфере образования**

В 2020 году КСП края рассмотрены вопросы реализации регионального проекта «Современная школа» (Хабаровский край) национального проекта «Образование» (далее – проект «Современная школа», проект). Объектами проверки являлись министерство образования края, министерство строительства края и подведомственные им учреждения – краевое государственное казенное учреждение «Служба заказчика министерства строительства Хабаровского края» (далее – служба заказчика), краевое государственное автономное нетиповое образовательное учреждение «Краевой центр образования» (далее – Краевой центр образования). Также осуществлялось взаимодействие с органами местного самоуправления 17 муниципальных районов края (далее – ОМСУ) и с общеобразовательными организациями, на базе которых в 2019 году созданы центры образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» (далее – Центр «Точка роста»).

По результатам контрольного мероприятия установлено, что в паспорте проекта «Современная школа» значение показателя в наименовании результата не соотносится со значением в его характеристике (1), а также при установленной периодичности (2019-2024 годы) не отражен показатель на 2023 год; при формировании контрольных точек, мероприятий и сроков их реализации, а также ответственных исполнителей не прослеживается взаимосвязь между отдельными мероприятиями по строительству объектов отрасли «Образование».

В рамках реализации комплекса мер, направленных на создание Центров «Точка роста», установлено несоблюдение сроков реализации мероприятий дорожной карты, в части получения 3 школами лицензии на осуществление образовательной деятельности по программам дополнительного образования, проведения 2 школами текущего ремонта в соответствии с фирменным стилем Центра «Точка роста» в 2019 году. Также не обеспечено 100-процентное заключение договоров с организациями, имеющими высокооснащенные ученико-места (заключено 21 из 24 центров), в 6 из 24 школ не приняты положения о сетевой форме реализации образовательных программ.

В состав мероприятий входит обеспечение функционирования Центров «Точка роста». Установлено, что оплата труда работникам центра, как отдельного структурного подразделения, не производилась; в 10 школах (41,7 %) руководство центров осуществляют педагоги при отсутствии соответствующей оплаты труда; дополнительные образовательные программы реализовывались в рамках внеурочной деятельности. Для реализации модулей программ по предметным областям недостаточно программного обеспечения, расходных материалов, а также оборудования, набора инструмента для класса. Обозначенные школами трудности непосредственно при использовании высокотехнологического оборудования по причине недостаточности практических навыков оцениваются как фактор для усиления методического сопровождения реализации образовательных программ, а также расширения практики очного практического обучения педагогов (стажировки на базе организаций, имеющих высокооснащенные ученико-места), что также увеличивает расходы на функционирование Центров «Точка роста».

В течение 2020 года не приняты меры по передаче в оперативном порядке движимого имущества стоимостью 38,5 млн. рублей, приобретенного в 2019 году, в собственность муниципальных образований края. Как результат, не исключены риски утраты оборудования по причине его фактического использования в образовательной деятельности при отсутствии факта постановки на баланс школ. В ходе встречной проверки (07 августа 2020 года) было установлено отсутствие в школе 3 ноутбуков мобильного класса по причине выдачи их преподавателям для подготовки к ЕГЭ при сроке возврата по акту приема-передачи 01 июня 2020 года. Кроме того, по вышеуказанной причине 8 школами не поданы заявления о постановке квадрокоптеров на государственный учет, при этом в случае их

эксплуатации при отсутствии разрешения предусмотрена административная ответственность.

По результатам проверки в Краевом центре образования установлено несоблюдение требований законодательства о бухгалтерском учете, в части принятия к учету объектов нефинансовых активов, как переданных органам местного самоуправления 17 районов, при отсутствии документов, а также товарных накладных, не содержащих всех реквизитов, на общую сумму 37,6 млн. рублей по 24 общеобразовательным организациям. Допущено несоблюдение положения, регламентирующего закупочную деятельность в учреждении, в части заключения 6 договоров на сумму 36,9 млн. рублей на условиях, отклоняющихся от указанных в извещении, в части отражения всех технических характеристик оборудования. В 4 школах отмечена недопоставка отдельных элементов в комплекте напольных шахмат, которые включены в цену договоров, и оплата по которым произведена в полном объеме. Также в нарушение положения о закупках, обеспечение исполнения договора в сумме 0,2 млн. рублей перечислено поставщику ранее установленного срока.

В рамках выполнения мероприятий по строительству объектов отрасли «Образование» установлены факты некачественной подготовки проектной документации, недостаточно эффективной организации деятельности на этапе принятия решения о начале строительства, что привело к удорожанию их стоимости и не обеспечило ввод 2-х объектов в 2020 году. Так, по объекту «Строительство пристройки к зданию МБОУ СОШ с. Бриакан (спортивный зал, учебные мастерские, актовый зал)» (далее – пристройка к школе с. Бриакан) при разработке проектной документации в 2017 году перечень средств обучения в соответствии с установленными требованиями утвержден в июле 2020 года. Значительное дооборудование объекта влечет проведение дополнительной государственной экспертизы и с учетом проведения закупочных процедур по Федеральному закону № 44-ФЗ в ходе проверки были не исключены риски неполного укомплектования объекта. В отношении объекта «Школа на 300 мест в селе Найхин, Нанайский район, Хабаровский край», в связи с тем, что проведено недостаточно мероприятий, в том числе и для отвода вод с территории участка, в целом не обеспечена эффективная организация строительства объекта. Длительность принятия решения о начале строительства (с 2011 года) обеспечила удорожание инвестиционного проекта на сумму 189,3 млн. рублей, или в 2 раза. Исполнение по расходам за 2019 год составило менее 1 процента от утвержденных бюджетных ассигнований (125,1 млн. рублей). Учитывая факты значительного отставания от графика выполнения строительно-монтажных работ, объект не введен в эксплуатацию и в 2020 году. Дополнительные расходы краевого бюджета, связанные с повторной разработкой рабочей документации, составили 1,2 млн. рублей.

По итогам проверки отмечено невыполнение министерством строительства края, подведомственным ему учреждением – службой заказчика на должном уровне бюджетных полномочий по обеспечению

результативности использования бюджетных средств на строительство пристройки к школе с. Бриакан, в части увеличения лимитов бюджетных обязательств при отсутствии достаточности обоснований вносимых изменений в отношении проведения авторского надзора, приобретения средств обучения и воспитания на общую сумму 9,9 млн. рублей.

С учетом выводов и предложений, сделанных КСП края по результатам контроля, министерством строительства края порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет приведены в соответствие с общими требованиями; в Перечне КАИП в полном объеме отражена информация в соответствии с установленным порядком. Срок ввода в эксплуатацию 2-х объектов перенесен на 2021 год. Министерством образования края в соответствии с предложениями КСП края создана новая версия изменения паспорта проекта (31.12.2020 г.); проводится работа по усилению методического сопровождения педагогических работников (в том числе определены задачи на 2021 год), а также координационной деятельности в вопросах взаимодействия с ОМСУ в части контроля деятельности общеобразовательных организаций; в рамках обеспечения сетевого взаимодействия центрами заключены договоры с организациями, имеющими высокооснащенные места; вносятся изменения в нормативы подушевого финансирования в части расчета норматива для реализации программ дополнительного образования в организациях с Центрами «Точка роста» с 01 января 2022 года; совместно с ОМСУ прорабатывается вопрос об объемах дополнительных средств на функционирование деятельности центров.

Для принятия мер по результатам контрольного мероприятия в январе 2021 года проведено совещание по вопросу передачи в муниципальную собственность оборудования, приобретенного в рамках проекта, создания возможности для увеличения скорости подключения к сети «Интернет» учреждений образования северных районов, а также обеспечения «прямого» взаимодействия ОМСУ с министерством строительства края в части предоставления обосновывающих документов, связанных с архитектурно-строительным проектированием объектов, в целях минимизации рисков увеличения сметной стоимости строительства объектов муниципальной собственности.

#### **4.5. Контроль в сфере здравоохранения**

Вопросы использования бюджетных средств в сфере здравоохранения рассматривались Контрольно-счетной палатой края в ходе проведения 2-х контрольных мероприятий, основными объектами контроля стали министерство здравоохранения края, а также 6 краевых государственных бюджетных учреждений здравоохранения, подведомственных министерству здравоохранения края (далее – КГБУЗ): «Городская клиническая больница № 10», «Городская клиническая больница № 11», «Городская больница № 2», «Районная больница района имени Лазо», «Станция скорой медицинской

помощи г. Хабаровска», «Станция скорой помощи г. Комсомольска-на-Амуре».

При осуществлении контроля приоритетными вопросами проверок являлись вопросы законного и результативного использования бюджетных средств, направленных учреждениям здравоохранения края в виде субсидий на иные цели, связанные с осуществлением: выплат стимулирующего характера работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (далее - выплаты стимулирующего характера); единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет в рамках реализации подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» государственной программы края «Развитие здравоохранения Хабаровского края».

**4.5.1.** Контрольное мероприятие по проверке выплат стимулирующего характера проведено в рамках параллельного со Счетной Палатой РФ контрольного мероприятия.

На осуществление выплат стимулирующего характера Правительством РФ в проверяемом периоде Хабаровскому краю из резервного фонда Правительства РФ распределены иные межбюджетные трансферты в общем объеме 1 391,2 млн. рублей.

Из резервного фонда Правительства края в проверяемом периоде на осуществление выплат стимулирующего характера отдельным категориям работников учреждений, участвующим в мероприятиях по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19, выплаты которым за счет средств федерального бюджета не предусмотрены, выделено 426,35 млн. рублей.

В целом результаты контрольного мероприятия показали, что расчет объема финансовых ресурсов на осуществление выплат стимулирующего характера министерством здравоохранения края произведен на основе сведений, представленных учреждениями, с учетом численности работников учреждений, реализующих мероприятия по оказанию медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция; министерством здравоохранения края определены процедуры и методы контроля за деятельностью подведомственных учреждений по вопросам осуществления выплат стимулирующего характера.

Вместе с тем по результатам проверки Контрольно-счетной палатой края установлено:

положения пункта нормативного правового акта Правительства края, регулирующего установление требований к локальному нормативному акту учреждений, не соответствуют положениям правил, установленных Правительством РФ, в части отсутствия в устанавливаемом перечне должностей работников подразделений, работа которых дает право на установление выплат стимулирующего характера, перечня должностей иных (немедицинских) работников. Кроме того, указание периода работы «за фактически отработанное время» вступает в противоречие с требованиями

правил, установленных Постановлением Правительства РФ и Постановлением Правительства края, согласно которым выплаты стимулирующего характера осуществляются в полном объеме независимо от количества отработанных смен и/или часов за риск работы с больными с новой коронавирусной инфекцией;

в проверяемый период многие учреждения осуществляли выплаты в отсутствие согласованного с министерством здравоохранения края локального нормативного акта, согласование локальных нормативных актов учреждений министерством здравоохранения края обеспечено только в июне - августе 2020 года;

имели место факты нарушений порядка и условий оплаты труда работников учреждений, свидетельствующие о том, что применяемые методы контроля не позволяют быстро производить обработку и анализ данных о начисленных выплатах стимулирующего характера работникам учреждений, предоставляемых учреждениями в составе ежемесячных отчетов о начислении выплат стимулирующего характера;

в 6 учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения края, с долей общего объема предоставленных им средств на выплаты стимулирующего характера по постановлениям Правительства РФ и края в размере 73,3 процента, 82,6 процента и 54,2 процента соответственно установлены нарушения, связанные с начислением и перечислением предоставленных им средств на выплаты стимулирующего характера в общей сумме 8,2 млн. рублей.

установлены факты нецелевого использования бюджетных средств в сумме 2,0 млн. рублей вследствие осуществления выплат работникам учреждений в нарушение обязательств, установленных соглашением о предоставлении субсидии из краевого бюджета на иные цели, расходов, направленных на выплаты стимулирующего характера работникам учреждения, выплаты которым не предусмотрены;

не доначислены и не выплачены стимулирующие выплаты 26 работникам учреждений в общем размере 0,8 млн. рублей. При этом учреждениями произведены расходы, связанные с выплатами стимулирующего характера 25 работникам в завышенном на 0,6 млн. рублей размере;

произведены избыточные расходы в размере 2,9 млн. рублей (включая начисления на оплату труда в размере 0,7 млн. рублей). В целях устранения данного нарушения, до начала проведения контрольного мероприятия на объекте проверки указанные расходы в полном объеме отнесены на затраты:

в сумме 1,6 млн. рублей (включая начисления на оплату труда в размере 0,4 млн. рублей);

за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в рамках проведения работ по патологической анатомии (средства краевого бюджета) в сумме 1,3 млн. рублей (включая начисления на оплату труда в размере 0,3 млн. рублей);

произведены расходы, связанные с осуществлением выплат стимулирующего характера медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь в стационарных отделениях гражданам до подтверждения их заболевания новой коронавирусной инфекцией лабораторными исследованиями, в общем объеме 1,9 млн. рублей. В целях устранения данного нарушения до начала проведения контрольного мероприятия на объекте проверки указанные расходы в полном объеме отнесены на расходы за счет средств краевого бюджета, что также является нарушением требований нормативно-правового акта субъекта.

Информация о результатах контрольного мероприятия по мониторингу осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией направлена врио Губернатора края, в Счетную Палату РФ и в прокуратуру края.

Руководителям учреждений направлены представления для рассмотрения и принятия мер по устранению нарушений, выявленных в ходе проведенного контрольного мероприятия.

С учетом выводов и предложений Контрольно-счетной палаты края учреждениями: доначислены и выплачены стимулирующие выплаты 26 работникам; произведенные в завышенном размере выплаты возмещены за счет доходов от приносящей доход деятельности; возвращены в добровольном порядке работниками учреждений излишне полученные средства размере 2,0 млн. рублей; произведен возврат средств, использованных не по целевому назначению.

**4.5.2.** В ходе проведения проверки использования средств краевого бюджета, выделенных на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам) в возрасте до 50 лет, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, установлено, что единовременные компенсационные выплаты (далее – ЕКВ) предоставлены 56 медицинским работникам, заключившим в 2019 году с учреждениями здравоохранения края трудовые договоры на выполнение работы по должностям, включенным в Перечень вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляются ЕКВ на 2019 год (далее также – Программный реестр должностей на 2019 год).

По результатам проведения контрольного мероприятия установлено, что Программный реестр должностей на 2019 год в основном формируется министерством здравоохранения края по факту заключения учреждениями здравоохранения края в текущем финансовом году трудовых договоров и не отражает полную потребность учреждений в медицинских работниках на текущий финансовый год.

В проверяемом периоде из 56 договоров на получение ЕКВ 38 договоров на общую сумму 29,0 млн. рублей (67,9 % всех заключенных договоров) заключены ранее внесения вакантных должностей в Программный реестр должностей на 2019 год, что свидетельствует о нарушении министерством здравоохранения края порядка предоставления ЕКВ медицинским работникам, утвержденным Постановлением Правительства края от 13.04.2018 № 129-пр (далее – порядок), (в том числе в действующей редакции) Порядка предоставления ЕКВ медицинским работникам, согласно которому одним из условий предоставления ЕКВ является заключение с медицинским работником трудового договора, предусматривающего работу на должности, включенной в Программный реестр должностей на очередной финансовый год.

Кроме того, установлено, что отдельные медицинские работники (всего 11 человек), получившие в 2019 году выплаты ЕКВ на общую сумму 8,0 млн. рублей:

не прибывали (не переезжали) на работу в учреждение, а продолжали работать в этом же учреждении, заключив трудовой договор на выполнение работы по новой должности (4 человека);

прибывали (переезжали) на работу в учреждения, находящиеся в сельских населенных пунктах, из других учреждений (расторгая трудовой договор по своей инициативе), расположенных в сельских населенных пунктах, других муниципальных районов края, в том числе граничащих между собой (7 человек).

Следовательно, такие медицинские работники не могут претендовать на ЕКВ, поскольку компенсационная природа ЕКВ призвана стимулировать медицинских работников к переезду на работу в сельские населенные пункты из городов и в связи с этим компенсировать связанные с переездом и обустройством затраты, а также неудобства, обусловленные менее комфортными условиями проживания по сравнению с иными (не сельскими) населенными пунктами.

При этом необходимо отметить, что ни Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета, которые устанавливают цели, порядок и условия их предоставления и распределения, ни порядком не определено, какие медицинские работники являются прибывшими (переехавшими) на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок, либо поселок городского типа, либо город с населением до 50 тыс. человек.

Предоставление выплаты ЕКВ таким медицинским работникам не способствует достижению заданного результата реализации подпрограммы, целью которой является совершенствование и перспективное развитие обеспеченности краевой системы здравоохранения медицинскими кадрами, поэтапное устранение дефицита медицинских кадров, а также кадрового дисбаланса. В связи с чем, по мнению Контрольно-счетной палаты края, расходы в общем объеме 8,0 млн. рублей с позиции статьи 34 БК РФ являются неэффективным использованием бюджетных средств.

Кроме того, по мнению Контрольно-счетной палаты края, порядком не предусмотрено:

предоставление в составе документов, установленных пунктом 5 порядка, документов, подтверждающих факт прибытия (переезда) медицинского работника на работу в сельский населенный пункт либо рабочий поселок, либо поселок городского типа, либо город с населением до 50 тыс. человек;

ограничение права претендовать на выплату ЕКВ при перемещении медицинских работников из одного КГБУЗ в другое, что, в свою очередь, не способствует реализации цели подпрограммы, в том числе не решает вопрос привлечения кадров в сельскую местность и не способствует сокращению дефицита врачей в сельских населенных пунктах.

По состоянию на 01 декабря 2020 года задолженность медицинских работников перед министерством здравоохранения края по возврату полученных в 2019 году ЕКВ, в связи с расторжением ими трудовых договоров, составляет 1,7 млн. рублей. Министерством здравоохранения края приняты необходимые меры по взысканию задолженности в судебном порядке.

В 2019 году министерством здравоохранения края достигнуты показатели реализации подпрограммы «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» и показатели результативности использования субсидии из федерального бюджета на осуществление ЕКВ, предоставленной Министерством здравоохранения РФ на основании соглашения о предоставлении из федерального бюджета бюджету края субсидии на осуществление ЕКВ.

Вместе с тем, по мнению Контрольно-счетной палаты края, показатель реализации мероприятия по социальной поддержке медицинских работников подпрограммы не в полной мере отражает результативность его реализации в увязке с целью подпрограммы по поэтапному устранению дефицита медицинских кадров.

Информация о результатах контрольного мероприятия по проверке использования средств краевого бюджета, выделенных на осуществление ЕКВ медицинским работникам, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты либо рабочий поселок, либо поселок городского типа, либо город с населением до 50 тыс. человек, и предложения по устранению выявленных недостатков направлены врио Губернатора края и в Законодательную Думу края.

С учетом выводов и предложений Контрольно-счетной палаты края, сделанных по результатам контрольных мероприятий, министерством здравоохранения края и учреждениями приняты меры по устранению выявленных нарушений. Кроме того, министерством здравоохранения края направлено в Министерство здравоохранения РФ обращение с вопросом о разъяснении определения медицинских работников, претендующих на получение ЕКВ к категории «Прибывшие» и категории «Переехавшие» в рамках применения Правил предоставления и распределения субсидий из

федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на ЕКВ медицинским работникам.

После получения указанных разъяснений министерством здравоохранения края планируется подготовить проект постановления Правительства края, предусматривающий изменения краевого Порядка предоставления единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам.

#### **4.6. Контроль в сфере социальной политики**

В 2020 году КСП края проведено контрольное мероприятие на предмет законности, результативности (эффективности и экономности) использования средств краевого бюджета и иных источников, предусмотренных законодательством РФ, выделенных краевому государственному бюджетному учреждению «Хабаровский дом-интернат для престарелых и инвалидов № 2» (далее – дом-интернат № 2) в 2019 году.

По итогам 2019 года государственное задание на предоставление социального обслуживания в стационарной форме выполнено на 101,9 процента (при плановой численности получателей услуг – 325 человек, фактическая численность составила 331 человек).

В проверяемом периоде домом-интернатом № 2 не осуществлялись внутренние контрольные мероприятия в части соответствия оказываемых социальных услуг установленным стандартам.

В рамках организации приносящей доход деятельности утвержден перечень платных услуг, также осуществлялась сдача имущества в аренду при отсутствии закрепления видов деятельности в уставе учреждения, в связи с чем доходы от аренды в сумме 56,1 тыс. рублей получены при несоблюдении требований статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

По итогам контроля отмечены факторы, свидетельствующие о недостаточно эффективной организации деятельности в рамках рационального использования краевого имущества: незначительный срок эксплуатации автомобиля TOYOTA HIACE в течение 2019 года; передача автомобиля в аренду руководителю без одобрения учредителя, что противоречит уставу учреждения; а также получение незначительных доходов (2,7 тыс. рублей) от сдачи в аренду одного автомобиля, учитывая, что в целом в перечень платных услуг включены услуги 4 автомобилей. Имеет место факт использования служебных автомобилей в рамках поездок к месту работы от места проживания и обратно при отсутствии правовых оснований, стоимость горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ), списанных на эти цели, составила 51,7 тыс. рублей.

В рамках организации и ведения бухгалтерского учета основных средств не в полной мере раскрыта информация об имуществе дома-интерната № 2, в связи с отсутствием в регистрах (инвентарных карточках) сведений об объекте в отношении 2-х земельных участков и 16 объектов

недвижимого имущества. Кроме того, в составе объектов недвижимости числится пристройка к общежитию № 1 балансовой стоимостью 0,1 млн. рублей, которая самостоятельным объектом имущественных прав, в связи с отсутствием правоустанавливающих документов, не является. При ведении бухгалтерского учета расчетов с поставщиками, материальных запасов допущены нарушения на сумму 2,4 млн. рублей, в их числе наибольшая доля или 95,5 процента связана с регистрацией хозяйственных операций на счетах бухгалтерского учета ранее срока оказания поставщиками услуг. Также установлено приобретение материальных ценностей на основании документов, сформированных с нарушением законодательства о бухгалтерском учете, в связи с отсутствием информации об учреждении, как о покупателе товара; возмещением расходов работникам учреждения при отсутствии распоряжения руководителя и письменного заявления на выдачу в подотчет денежных средств, на сумму 0,1 млн. рублей.

Неэффективные расходы оценены на сумму 0,3 млн. рублей, в связи с заключением договоров на оказание услуг, входящих в круг должностных обязанностей штатных работников учреждения, а также в связи со списанием ГСМ с учетом использования систем кондиционирования в климатических условиях, при которых необходимость их использования отсутствовала.

Для принятия мер по результатам контрольного мероприятия дому-интернату № 2 направлено представление, которое находится на контроле Контрольно-счетной палаты края до полного его исполнения.

Министерству социальной защиты в рамках полномочий учредителя направлено информационное письмо о необходимости принятия мер по усилению контроля за деятельностью учреждения. По информации министерства социальной защиты на директора учреждения по итогам проверки наложено дисциплинарное взыскание.

Информация и отчет по результатам контрольного мероприятия направлены врио Губернатора края и в Законодательную Думу края.

#### **4.7. Контроль расходов в сфере средств массовой информации**

В соответствии с планом работы КСП края проведена проверка использования средств краевого бюджета, выделенных на финансовое обеспечение деятельности автономной некоммерческой организации «Центр поддержки социальных инициатив «Открытый регион» (АНО «Открытый регион», центр), учредителем которой является край в лице комитета по информационной политике и массовым коммуникациям Правительства края (далее – комитет по информационной политике, комитет).

Исполнение по расходам за счет субсидии на финансовое обеспечение видов деятельности в 2019 году составило 124,8 млн. рублей или 99,9 процента, за 7 месяцев 2020 года – 58,2 млн. рублей или 81,7 процента объема поступивших средств. Расходы центра за счет субсидии, предоставленной министерством информационных технологий и связи края по состоянию на 01 августа 2020 года в целях финансового обеспечения

затрат на распространение продукции СМИ посредством радиовещания на территории края, составили 19,4 млн. рублей или 61,1 процента объема поступивших средств.

По итогам контрольного мероприятия установлено, что охват распространения газеты «Хабаровский край сегодня», учредителем которой является центр, по территории края составляет менее 50 процентов и осуществляется только в 2-х городских округах и 11 населенных пунктах 8 муниципальных районов края. Как результат, сужается круг потенциальных пользователей газеты, содержащей материалы в части информирования населения о деятельности органов государственной власти края, социально значимых и общественно-политических событиях и мероприятиях, проводимых на территории края, выпуск которой осуществляется за счет средств краевого бюджета. За 2019 год выпущено 120 тыс. экземпляров, за 7 месяцев 2020 года – 70 тыс. экземпляров ежемесячного выпуска газеты. Вместе с тем отмечено, что непосредственным результатом реализации мероприятия по организации и осуществлению информирования граждан через СМИ государственной программы края «Содействие развитию институтов и инициатив гражданского общества в Хабаровском крае», выполнение которого предусмотрено планом текущей деятельности центра, является повышение информированности населения по приоритетным направлениям.

Деятельность центра по реализации газеты «Приамурские ведомости» посредством сторонних организаций оценена с позиции экономически невыгодного решения, поскольку при стоимости реализации от 7,0 до 8,0 рублей за один экземпляр, объем возврата нереализованной продукции составляет от 15 до 66 процентов, при этом продукция остается в местах реализации невостребованная (центр не принимает ее к возврату как товар). Как результат, не подтверждается доведение газеты до потенциальных получателей – населения, в связи с чем, неэффективными признаны расходы, связанные с производством газеты за счет средств краевого бюджета, в сумме 1,9 млн. рублей.

Отмечено принятие недостаточно эффективных мер в отношении планирования финансового обеспечения деятельности центра. А именно, установлено наличие систематических остатков субсидии на счете центра; отсутствие обоснований (расчетов) к смете затрат, формирование которой осуществлялось с мая 2020 года, не позволяет оценить плановую потребность финансирования по направлениям расходов центра. Также не представлено финансово-экономическое обоснование вносимых изменений по увеличению объема субсидии в 2019 году на сумму 8,5 млн. рублей, как определено в рамках договора о предоставлении субсидии, заключенного между комитетом и АНО «Открытый регион». Однако, при увеличении финансирования в ноябре 2019 года на указанную сумму, в декабре 2019 года работникам центра была выплачена премия в объеме 3,1 млн. рублей за счет остатков субсидии не зависимо от кодов бюджетной классификации, неиспользованных на 31 декабря года предоставления субсидии, как

предусмотрено в положении о премировании работников. При премировании работников не соблюдены положения локальных актов об оплате труда работников центра в части принятия наблюдательным советом решения о премировании без определения суммы, направляемой на эти цели; размер премиальных выплат директору центра не утвержден Распоряжением наблюдательного совета.

Допущено использование средств на цели, не соответствующие целям предоставления субсидии, в части оплаты услуг по разработке макетов «кроссворда» и телепрограммы на сумму 0,2 млн. рублей. Дополнительные расходы, связанные с увеличением центром в 2019 году в 10 случаях количества печатных полос и в декабре тиража газеты «Приамурские ведомости» на 500 экземпляров составили 32,8 тыс. рублей.

Неэффективные расходы оценены на сумму 0,9 млн. рублей, из них в рамках оплаты труда работников и заключения договоров на оказание услуг, входящих в круг обязанностей штатных работников, на сумму 0,06 млн. рублей; оформления задания и принятия выполненных работ по производству, публикации и распространению информационных материалов на сумму 0,4 млн. рублей; а также неиспользование в рамках уставной деятельности приобретенного в 2020 году оборудования для работы видеооператора общей стоимостью 0,44 млн. рублей. При принятии центром выполненных работ установлены случаи содержания идентичной информации в 12 из 14 статей, опубликованных сетевым СМИ, что свидетельствует о нерезультативности расходов, оплаченных по договору в общей сумме 0,3 млн. рублей.

По результатам проведения встречной проверки поставщика услуг по осуществлению телевизионной съемки спортивных матчей, парада Победы Великой Отечественной войны установлено, что направление средств краевого бюджета в сумме 14,3 млн. рублей, ввиду отсутствия документального подтверждения понесенных поставщиком затрат (по договорам стоимость услуг техники учтена суммарно в объеме 16,6 млн. рублей, расходы подтверждены на сумму 2,3 млн. рублей), рассматривается с позиции прибыли коммерческой организации и оцениваются в рамках целевого финансирования как достижение результата с наибольшими затратами, что противоречит принципу эффективности использования бюджетных средств.

С учетом выводов и предложений КСП края, сделанных по результатам контроля, изменены правила предоставления субсидии ежемесячно на основании заявки, содержащей обоснование запрашиваемой суммы; утвержден новый состав наблюдательного совета центра, включающий представителей, занимающих государственные должности Правительства края, должности государственных служащих органов исполнительной власти края из различных профессиональных сфер; обеспечен возврат средств в краевой бюджет в сумме 0,2 млн. рублей; премия включена в состав выплат стимулирующего характера, установленных положением об оплате труда работников центра, также введена норма, что единовременные (разовые)

премии директору выплачиваются на основании распорядительного акта учредителя; на должность видеооператора принят работник в целях обеспечения эффективного использования имущества, приобретенного за счет средств краевого бюджета. Представление АНО «Открытый регион» находится на контроле до его исполнения.

## **5. Контроль в сфере строительства**

В 2020 году вопросы целевого и эффективного использования бюджетных средств в сфере строительства рассматривались в ходе проведения 2-х контрольных мероприятий.

Основными объектами являлись министерство экономического развития края и министерство транспорта и дорожного хозяйства края, министерство строительства края, министерство жилищно-коммунального хозяйства края, комитет Правительства края по развитию топливно-энергетического комплекса, органы местного самоуправления (администрация городского округа «Город Хабаровск», администрация муниципального района имени Лазо, администрация сельского поселения «Село Некрасовка» Хабаровского муниципального района края и их структурные подразделения).

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы реализации концессионного соглашения; использования средств краевого бюджета в рамках строительства объектов инженерно-транспортной инфраструктуры.

**5.1.** В ходе проведения контрольного мероприятия, предметом которого являлась проверка использования средств краевого бюджета, выделенных в рамках реализации концессионного соглашения, заключенного в отношении объекта капитального строительства «Автомобильная дорога «Обход г. Хабаровска км 13 – км 42» в 2017 – 2019 годах (далее – концессионное соглашение; объект Автомобильная дорога), установлено.

Объектами контроля являлись: министерство экономического развития края и министерство транспорта и дорожного хозяйства края, осуществляющие в соответствующем периоде полномочия концедента по концессионному соглашению.

Мероприятие по строительству объекта Автомобильная дорога реализуется в рамках государственной программы края «Развитие транспортной системы Хабаровского края» (далее – государственная программа) на условиях концессионного соглашения, заключенного в соответствии Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Концессионное соглашение в отношении объекта Автомобильная дорога заключено 12 декабря 2016 года между краем в лице министерства экономического развития края и ООО «Региональная концессионная компания» (далее также – концессионер). Срок окончания строительства установлен 01 октября 2021 года.

Согласно концессионному соглашению концедент финансирует часть расходов на строительство объекта Автомобильная дорога путем выплат концессионеру Капитального гранта из краевого бюджета, размер которого с учетом накопленного индекса инвестиций в основной капитал на 2017 - 2021 годы составляет 29 487,6 млн. рублей.

В проверяемом периоде объектами контроля, осуществляющими в соответствующих годах полномочия концедента по концессионному соглашению, израсходовано 19 839,6 млн. рублей, из которых на выплаты концессионеру Капитального гранта по концессионному соглашению – 19 622,3 млн. рублей.

Концессионером в проверяемом периоде предоставлены концеденту акты приемки этапов строительства объекта Автомобильная дорога (1602 штуки) на общую сумму 16 562,9 млн. рублей без НДС (в том числе: за счет средств Капитального гранта из краевого бюджета – 15 714,3 млн. рублей; за счет собственных средств – 848,6 млн. рублей). По состоянию на 01 января 2020 года фактическая задолженность концессионера перед концедентом по концессионному соглашению составила 3 908,0 млн. рублей.

В результате встречной проверки концессионера, проведенной в ходе контрольного мероприятия на предмет соблюдения концессионером условий концессионного соглашения, установлено, что концессионером в целом выполнены возложенные на него основные обязательства, установленные концессионным соглашением.

В проверяемом периоде (2017 – 2019 годы) объем работ по строительству объекта Автомобильная дорога, выполненных подрядными организациями и принятыми концессионером, составил 19 662,8 млн. рублей, в том числе НДС в сумме 3 100,8 млн. рублей.

Вместе с тем в ходе контроля, проведенного Контрольно-счетной палатой края, установлено, что министерством экономического развития края и министерством транспорта и дорожного хозяйства края соответственно в 2018 и 2019 годах допускались нарушения исполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении межбюджетного трансферта из федерального бюджета, заключенными между Федеральным дорожным агентством и Правительством края, по обеспечению достижения установленного значения процента технической готовности объекта Автомобильная дорога, определяемого на основании графика строительства (реконструкции) объекта, являющегося частью концессионного соглашения.

Кроме того, министерством транспорта и дорожного хозяйства края в 2019 году не обеспечено финансирование мероприятия по строительству объекта Автомобильная дорога в объеме, предусмотренном Соглашением от 03.06.2019 № 108-17-2019-117, заключенном между Федеральным дорожным агентством и Правительством края. Объем финансирования, направленный министерством транспорта и дорожного хозяйства края в 2019 году на строительство объекта Автомобильная дорога, составил 6 884,6 млн. рублей,

что на 1 727,5 млн. рублей меньше предусмотренного пунктом 6.1.3. Соглашения объема.

Данные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении указанными органами исполнительной власти края в соответствующих годах своих бюджетных полномочий по обеспечению результативности использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными им бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, установленных статьей 158 БК РФ.

Правительство края в обоснование причин недостижения значений показателей результативности расходов бюджета субъекта РФ по состоянию на 01 января 2020 года представило в Федеральное дорожное агентство документы, подтверждающие наступление обстоятельств непреодолимой силы, которые препятствовали достижению целевых показателей результативности, по результатам рассмотрения которых Федеральное дорожное агентство проинформировало Правительство края о возможности освободить Хабаровский край от применения мер ответственности, предусмотренных Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

По состоянию на 01 июня 2020 года техническая готовность объекта Автомобильная дорога, определяемая на основании графика строительства объекта, являющегося частью концессионного соглашения, составляет 62,8 процента, что соответствует графику строительства, являющемуся приложением к концессионному соглашению.

**5.2.** При осуществлении контроля рассматривался вопрос целевого и эффективного использования бюджетных средств в сфере строительства (в отношении объектов инженерно-транспортной инфраструктуры), направленных на субсидирование расходных обязательств муниципальных образований края, связанных со строительством объектов инженерно-транспортной инфраструктуры, для обеспечения доступности земельных участков, предоставленных многодетным семьям, и гражданам в соответствии с Федеральным законом от 01.05.2016 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 119-ФЗ).

В ходе проведения контрольных мероприятий установлено, что муниципальными образованиями (сельским поселением «Село Некрасовка» Хабаровского муниципального района края и городским округом «Город Хабаровск») мероприятия по строительству объектов дорожной сети к земельным участкам, предоставленным многодетным семьям, завершены.

На момент окончания контрольного мероприятия (июнь 2020 года) администрацией муниципального района имени Лазо края мероприятия по созданию электросетевой инфраструктуры на территориях, в границах

которых расположены земельные участки, предоставленные гражданам в безвозмездное пользование, не выполнены, в связи с чем, срок их завершения был перенесен на 31 декабря 2020 года. В настоящее время работы закончены в полном объеме.

Вместе с тем в ходе контроля Контрольно-счетной палатой края установлено следующее:

министерством строительства края:

в 2018 году не исполнены расходы на 139,6 млн. рубле или на 68,5 процента от утвержденных бюджетных ассигнований на 2018 год и не достигнуты значения показателя эффективности реализации государственной программы края «Развитие жилищного строительства в Хабаровском крае»;

решения о допуске на участие муниципальных образований края в конкурсном отборе для предоставления субсидий на комплексное освоение территорий принимались в отсутствие документов, обязательных к предоставлению в составе заявки на участие в конкурсном отборе;

комитетом Правительства края по развитию топливно-энергетического комплекса:

в 2019 году не проводился конкурсный отбор муниципальных образований для предоставления субсидии на создание электросетевой инфраструктуры;

проект соглашения о предоставлении в 2019 году субсидии на создание электросетевой инфраструктуры направлен в администрацию муниципального района имени Лазо края для подписания с нарушением срока, установленного Порядком предоставления субсидий, на 6 рабочих дней.

В результате проведенных контрольных мероприятий в муниципальных образованиях края Контрольно-счетной палатой края было установлено следующее:

городским округом «Город Хабаровск» и сельским поселением «Село Некрасовка» не проведена государственная экспертиза проектной документации на строительство объектов автомобильных дорог, строительство которых осуществлялось при отсутствии оформленного в установленном порядке разрешения на строительство;

администрацией муниципального района имени Лазо края произведена оплата авансовых платежей за технологическое присоединение по 21 договору сетевой организации в размере 72,3 процента, то есть с превышением на 17,0 млн. рублей.

Кроме того, не обеспечено выполнение всех мероприятий по созданию электросетевой инфраструктуры на территориях, в границах которых расположены земельные участки, предоставленные гражданам в безвозмездное пользование.

С учетом выводов и предложений КСП края, сделанных по результатам контроля, проработан вопрос о возможности субсидирования строительства автомобильных дорог местного значения в рамках реализации мероприятия государственной программы по комплексному освоению и развитию

территорий в целях жилищного строительства; проведены мероприятия по постановке на государственный кадастровый учет и регистрации права муниципальной собственности на автомобильные дороги, построенные в 2019 году с использованием субсидий на комплексное освоение территорий; приняты меры по завершению в 2020 году мероприятий по созданию электросетевой инфраструктуры на территории Кругликовского сельского поселения муниципального района имени Лазо края, в границах которого расположены участки, предоставленные гражданам в безвозмездное пользование в соответствии с Федеральным законом № 119-ФЗ. В период с 30.09.2020 по 10.12.2020 между администрацией муниципального района имени Лазо края и ОАО «Российские железные дороги» подписан 21 акт об осуществлении технологического присоединения объектов электросетевой инфраструктуры.

## **6. Состояние местных бюджетов**

Межбюджетные отношения и состояние местных бюджетов рассматривались КСП края в ходе контрольного мероприятия, объектами которого стали структурные подразделения администрации муниципального района имени Лазо края.

При осуществлении контроля приоритетным было проведение предусмотренной законодательством проверки годового отчета об исполнении бюджета высокодотационного муниципального района имени Лазо за 2019 год, а также использования отдельных видов целевых межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета.

Контрольно-счетная палата края отмечает, что по сравнению с результатами ранее проведенных проверок качество бюджетного процесса на муниципальном уровне продолжает повышаться. В отличие от прошлых лет не выявлены нарушения в части установления расходных обязательств, не относящихся к полномочиям муниципальных образований края.

Результаты контроля, проведенного в муниципальном районе имени Лазо края (далее – район имени Лазо), показали следующее.

Основными источниками доходов бюджета района имени Лазо являются безвозмездные поступления. На их долю приходится 73,2 процента общей суммы доходов. Налоговые и неналоговые доходы составляют 26,8 процента.

В результате проверки обоснованности планирования доходов местного бюджета, а также обеспечения полноты их поступления, установлен недостаточный уровень налогового администрирования и наличия резервов по увеличению доходной базы местных бюджетов.

Задание по мобилизации доходов в бюджет края выполнено, вместе с тем отдельные контрольные показатели выполнены не в полном объеме.

Так, невыполнены контрольные показатели по налоговым доходам (налогу на доходы физических лиц, земельному налогу, налогу на имущество физических лиц и акцизам по подакцизным товарам (продукции),

производимым на территории Российской Федерации) на 4,7 млн. рублей, или на 0,8 процента, по неналоговым доходам - по поступлениям от предоставления земельных участков в аренду на 0,1 млн. рублей, или на 38,7 процента, по доходам от продажи материальных и нематериальных активов – на 0,08 млн. рублей, или на 2,2 процента.

Недовыполнение плановых показателей по мобилизации в основном обусловлено:

- снижением уровня собираемости по налогу на имущество физических лиц;
- снижением кадастровой стоимости земельных участков;
- низкой собираемостью платежей по плате за предоставленные в аренду земельные участки;
- отсутствием обращений граждан по приобретению земельных участков в собственность.

Размер выпадающих доходов от предоставления региональных налоговых льгот в 2019 году составил 1,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2020 года задолженность муниципального района имени Лазо края по платежам в бюджет края уменьшилась к уровню задолженности, сложившейся на 1 января 2019 года, на 4,2 млн. рублей (на 8,6 %) и составила 45,3 млн. рублей, из которой сумма недоимки - 42,1 млн. рублей.

Приоритетными направлениями расходов районного бюджета являются социально значимые расходы, наибольшую долю в которых составляют расходы на образование (60,3 %), жилищно-коммунальное хозяйство (13,9 %).

Основная часть расходов направлялась на текущие нужды (выплату заработной платы, выплаты социального характера, финансирование жилищно-коммунального хозяйства и сектора государственного управления).

Объем муниципального долга муниципального района имени Лазо края, сложившийся по результатам исполнения бюджета за 2019 год, уменьшился на 18,2 млн. рублей, или на 18,8 процента, и составил 78,9 млн. рублей (по бюджетным кредитам, полученным из краевого бюджета) и не превысил допустимые ограничения, установленные статьей 107 БК РФ.

В целом бюджетный процесс в проверяемом периоде муниципальным районом имени Лазо края осуществлялся в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Вместе с тем при исполнении бюджета имели место отдельные недостатки, установленные в ходе проведения контрольного мероприятия, которые не повлияли на существенные изменения при реализации на территории района налоговой и бюджетной политики.

При реализации расходных обязательств установлены нарушения в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 31,9 млн. рублей, связанные: с нарушениями ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности в части искажения

показателей баланса по учету объектов имущества (нефинансовых активов), составляющих казну муниципального района имени Лазо края (22,5 млн. рублей) и показателей отчетности, отраженных в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (3,7 млн. рублей);

с нарушениями в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью в части учета 50 земельных участков, кадастровая стоимость которых не соответствует кадастровой стоимости, установленной Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) (5,7 млн. рублей).

О результатах контрольного мероприятия проинформированы врио Губернатора края и Законодательная Дума края.

По результатам контрольного мероприятия главе муниципального района имени Лазо края направлено представление для принятия мер по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков.

С учетом выводов и предложений Контрольно-счетной палаты края, сделанных по результатам контроля, администрацией муниципального района имени Лазо края разработан план мероприятий по устранению выявленных нарушений, устранены нарушения порядка ведения бюджетного учета, проведена сверка данных о кадастровой стоимости земельных участков, включенных в Реестр муниципального имущества района имени Лазо с данными Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), принимаются меры по снижению задолженности по налогам и сборам в бюджет края.

## **7. Контроль в сфере формирования и управления государственным долгом Хабаровского края**

В 2020 году Контрольно-счетной палатой края проведено параллельное со Счетной Палатой РФ контрольное мероприятие «Проверка формирования государственного долга Хабаровского края в 2017 – 2019 годах», объектом которого являлось министерство финансов края.

Анализ нормативной правовой базы, регламентирующей формирование и управление государственным долгом края, показал, что в крае разработаны и утверждены нормативные правовые документы, обеспечивающие регулирование осуществления государственных заимствований, предоставления государственных гарантий и других вопросов управления государственным долгом с учетом требований БК РФ, федеральных законов, постановлений Правительства РФ, а также приказов Министерства финансов РФ.

Министерством финансов края принимаются меры по оптимизации расходов краевого бюджета, увеличению налогового потенциала, сокращению дефицита краевого бюджета.

Вместе с тем на протяжении всего проверяемого периода государственный долг края увеличивался. По сравнению с началом

проверяемого периода на 01 января 2020 года государственный долг края увеличился на 15,8 млрд. рублей (43,9 %) и составил 51,9 млрд. рублей.

Основная доля в общем объеме государственного долга края приходится на кредиты, привлекаемые от кредитных организаций, которая в течение всего проверяемого периода характеризуется динамикой увеличения от 60,5 процента до 73,9 процента. Основным кредитором является ПАО «Сбербанк России» с долей привлечения кредитных ресурсов в 2017, 2018 и 2019 годах в общем объеме коммерческих кредитов в размере 67,3 процента, 92,4 процента и 80,0 процента соответственно.

Доля долга по бюджетным кредитам в общем объеме государственного долга края характеризуется противоположной динамикой. По сравнению с 1 января 2019 года (39,3 %) на 1 января 2020 года она сократилась до 18,1 процента.

В 2018 году Правительством края осуществлена эмиссия государственных ценных бумаг края (облигаций края), доля которых в общем объеме государственного долга края на 01 января 2019 года составила 8,3 процента и по состоянию на 01 января 2020 года снизилась на 0,5 процента.

Доля государственных гарантий края в общем объеме государственного долга края находится в интервале значений от 0,1 процента до 0,2 процента. В проверяемом периоде краем выдано две гарантии (ООО «СамСтрой» и КГУП «Хабаровские авиалинии»).

Сложившийся объем государственного долга края в 2017-2019 годах явился следствием использования инструмента государственных заимствований как источника финансирования дефицита бюджета края, что обусловлено в том числе выпадающими доходами краевого бюджета, а также необходимостью осуществления дополнительных расходов краевого бюджета на исполнение решений, принятых на федеральном уровне, и социально значимых обязательств перед жителями края, принятых краевыми органами власти.

Из общего объема привлекаемых кредитных средств кредитных организаций в среднем за проверяемый период 70,0 процента направлено на погашение долговых обязательств по привлеченным ранее бюджетным кредитам и кредитам от кредитных организаций, 30,0 процента – на частичное финансирование дефицита бюджета края.

Анализ структуры расходов на обслуживание государственного долга края показал, что в течение 2017 – 2019 годов наибольший удельный вес в общем объеме расходов приходится на выплаты процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях, доля которых в проверяемом периоде составляла соответственно 98,7 процента, 99,1 процента и 88,1 процента.

В проверяемом периоде привлечено кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов) по договорам, заключенным с Управлением Федерального казначейства по краю, на общую сумму 40,0 млрд. рублей; выплачено процентов за

пользование кредитами на общую сумму 8,3 млрд. рублей. В результате замещения рыночных долговых обязательств края (кредитов кредитных организаций) бюджетными кредитами из федерального бюджета на пополнение остатков средств в проверяемом периоде экономия расходов на обслуживание государственного долга края за 2017-2019 годы составляет 1,1 млрд. рублей.

В целях минимизации расходов на обслуживание государственного долга министерством финансов края применялся механизм привлечения в бюджет временно свободных остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений края, которые использовались в качестве источника покрытия временного кассового разрыва бюджета края. Экономия расходов краевого бюджета в результате использования остатков средств бюджетных и автономных учреждений в проверяемом периоде составила 0,5 млрд. рублей.

В соответствии с оценкой долговой устойчивости субъектов РФ, проведенной Министерством финансов РФ с использованием показателей, предусмотренных статьей 107.1 БК РФ (в редакции от 02.08.2019), на основе фактических данных по итогам 2018 года и плановых бюджетных показателей 2019 года по данным законов о бюджетах субъектов РФ в редакции по состоянию на 1 августа 2019 года, Хабаровский край отнесен к группе субъектов РФ со средним уровнем долговой устойчивости.

В результате проведенного мероприятия КСП края установлено, что в проверяемом периоде краем были нарушены условия дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету края из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета края, выразившиеся в невыполнении принятых обязательств, а именно: по состоянию на 01 января 2018, 2019 и 2020 годов превышены предельные значения показателей доли общего объема государственного долга края, включая доли задолженности по рыночным обязательствам (ценным бумагам края и кредитам, полученным от кредитных организаций); превышены предельные значения показателей дефицита краевого бюджета по состоянию на 01 января 2019 года.

В связи с чем министерством финансов края в 2018 году произведен досрочный возврат бюджетных кредитов в федеральный бюджет на общую сумму 2,3 млрд. рублей.

Размер государственного долга края по состоянию на 01 января 2021 года составил 54,8 млрд. рублей.

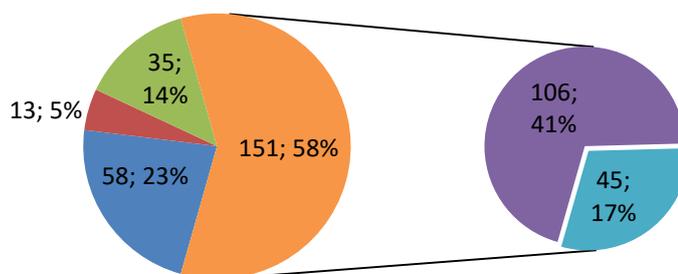
## **8. Реализация полномочий внешнего муниципального финансового контроля на основании заключенных соглашений с представительными органами муниципальных образований края**

В конце 2018 года принят Федеральный закон от 27.12.2018 № 566-ФЗ «О внесении изменений в статьи 3 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов

субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», который предоставил право представительным органам всех видов муниципальных образований заключать соглашения с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации о передаче им полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в порядке, определяемом законами субъектов Российской Федерации.

Контрольно-счетной палатой края с представительными органами Комсомольского и Аяно-Майского муниципальных образований края заключено 27 соглашений о передаче полномочий по осуществлению с 2020 года внешнего муниципального финансового контроля.

В рамках реализации переданных полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палатой края в соответствии с планом работы на 2020 год проведено 257 экспертно-аналитических мероприятий, по результатам которых подготовлено 186 заключений и 71 информация.



- Информации о ходе исполнения местных бюджетов за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2020 года
- Информации по результатам проведенных экспертиз (финансово-экономических экспертиз) проектов муниципальных правовых актов
- Заключения по результатам внешней проверки
- Заключения по результатам проведенных экспертиз проектов решений об утверждении бюджетов и о внесении изменений в них
- Заключения по результатам проведенных финансово-экономических экспертиз проектов постановлений об утверждении муниципальных программ и о внесении изменений в них

*Диаграмма 7. Структура экспертно-аналитических мероприятий при осуществлении полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в 2020 году*

В ходе осуществления возложенных полномочий в рамках предварительного контроля Контрольно-счетной палатой края проведены экспертизы 106 проектов решений об утверждении бюджетов муниципальных образований края и о внесении изменений в них, проведены

финансово-экономические экспертизы 45 проектов постановлений органов местного самоуправления об утверждении муниципальных программ и о внесении изменений в них.

Кроме того, подготовлено 13 информации по результатам экспертиз и финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных правовых актов, из них 5 – на решения о бюджетах муниципальных образований Аяно-Майского муниципального района, а также 58 информации о ходе исполнения местных бюджетов за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2020 года.

По итогам экспертиз решений представительных органов об утверждении бюджетов муниципальных образований края и о внесении изменений в решения о бюджетах муниципальных образований края установлено утверждение:

резервных фондов администраций сельских поселений муниципальных образований края и общего объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов в размерах, превышающих установленные ограничения БК РФ;

предельного объема муниципального долга вместо верхнего предела муниципального внутреннего долга;

объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации мероприятий муниципальных программ в отсутствие правовых оснований в связи с истечением периода их реализации;

объемов бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ за счет средств бюджета муниципального образования края, несоответствующих объемам ресурсного обеспечения, предусмотренным их паспортами.

объема расходов дорожного фонда администраций сельских поселений муниципальных образований края в размере менее прогнозируемого объема доходов бюджетов муниципальных образований от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории РФ, подлежащих зачислению в местный бюджет, доходов местных бюджетов от транспортного налога и иных поступлений.

Также выявлены отступления отдельных положений Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципах назначения, утвержденного Приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, в части указания кодов групп, подгрупп, целевых статей классификации доходов и расходов бюджета.

По итогам финансово-экономических экспертиз постановлений администраций муниципальных образований края об утверждении муниципальных программ и о внесении изменений в них установлены нарушения и недостатки, основными из которых являются:

несогласованность размера финансового обеспечения, состава и значений индикаторов (показателей) муниципальных программ с аналогичными показателями мероприятий программ;

несоответствие муниципальных программ (структуры текстовой части и приложений, расчетов значений индикаторов (показателей), оценки эффективности реализации муниципальных программ) требованиям порядков принятия решений о разработке муниципальных программ.

В ходе предварительного контроля осуществлялось определение соответствия проектов муниципальных правовых актов органов местного самоуправления действующему законодательству, определение обоснованности и достоверности показателей, содержащихся в проектах решений о местном бюджете.

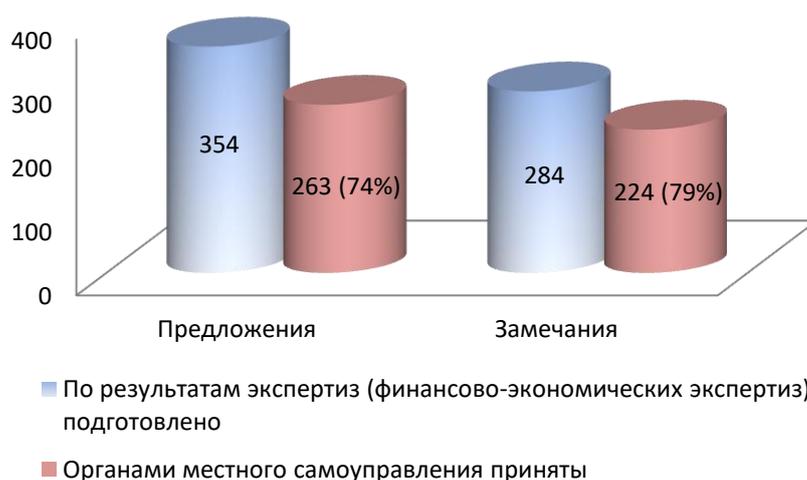
В целом, по результатам экспертиз (финансово-экономических экспертиз) проектов муниципальных правовых актов подготовлено 354 предложения и 284 замечания, в том числе:

100 предложений и 107 замечаний – к проектам решений о местном бюджете и о внесении изменений в них;

179 предложений и 177 замечаний – к проектам муниципальных программ;

75 предложений – к проектам муниципальных правовых актов.

С учетом замечаний и предложений, сделанных Контрольно-счетной палатой края по результатам финансово-экономических экспертиз проектов муниципальных правовых актов, органами местного самоуправления принят 161 муниципальный правовой акт, в которых учтено 224 (78,9%) замечания и 263 (74,3%) предложения.



*Диаграмма 8. Количество подготовленных и учтенных предложений и замечаний в результате экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2020 году*

В рамках последующего контроля КСП края подготовлены 8 заключений по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год и 27 заключений о результатах внешней проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований края.

В заключениях Контрольно-счетной палаты края на отчеты об исполнении местных бюджетов за 2019 год использованы материалы внешних проверок годовой бюджетной отчетности главных администраторов средств местного бюджета.

Данные годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств свидетельствуют о том, что исполнение бюджета муниципальных образований края в 2019 году осуществлялось в соответствии с требованиями БК РФ, Положений о бюджетном процессе и решениями о бюджетах на 2019 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

## 9. Взаимодействие

Контрольно-счетная палата края активно взаимодействует со Счетной палатой РФ, с контрольно-счетными органами субъектов РФ в рамках деятельности Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ (далее – Совет). Председатель Контрольно-счетной палаты края Владимир Владимирович Кондрашов является председателем постоянно действующего рабочего органа Совета – отделения Совета в Дальневосточном федеральном округе с 2014 года.

Взаимодействие осуществлялось в таких сферах как совместный (аудит) контроль, основанный на принципах партнерства и открытости, совершенствование федерального законодательства, регламентирующего организацию и деятельность контрольно-счетных органов.

В рамках проведения совместных (параллельных) со Счетной палатой РФ контрольных мероприятий в отчетном году проведены:

совместные контрольные мероприятия: «Проверка результативности мер государственной поддержки, направленных на осуществление и развитие региональных и местных авиаперевозок»; «Проверка эффективности планирования и расходования бюджетных средств, предусмотренных на техническое оснащение субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием, и использование приобретенного имущества в 2019 году и истекшем периоде 2020 года»;

параллельные контрольные мероприятия: «Проверка формирования государственного долга Хабаровского края в 2017 – 2019 годах»; «Мониторинг осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам медицинских организаций, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».

В рамках совершенствования правового регулирования в сфере законодательства РФ об административных правонарушениях в целях формирования консолидированной позиции Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов субъектов РФ, касающейся реализации процессуальных и иных полномочий должностных лиц органов внешнего государственного финансового контроля, подготовлены и представлены

в рабочую группу мотивированные предложения Контрольно-счетной палаты края по проектам Кодекса РФ об административных правонарушениях и Процессуального кодекса РФ об административных правонарушениях.

В рамках подготовки отделением Совета в Центральном федеральном округе проведения круглого стола подготовлены предложения по изменению законодательства в сфере закупок, в части отсутствия юридической ответственности за невыполнение заказчиком обязанности направить требование об уплате неустоек в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

В рамках деятельности комиссии Совета по правовым вопросам, членом которой является сотрудник Контрольно-счетной палаты края, подготовлены обобщение и анализ реализации представительными органами муниципальных образований права заключения соглашений с контрольно-счетными органами субъектов РФ о передаче им полномочий на осуществление внешнего муниципального финансового контроля на основе информации региональных контрольно-счетных органов. Проанализированы региональное законодательство, определяющее порядок заключения соглашений с региональным контрольно-счетным органом о передаче ему полномочий на осуществление внешнего муниципального финансового контроля, и информация о его практической реализации, представленные 85-тью субъектами РФ. Анализ согласован членами, рассмотрен на заседании комиссии, опубликован на Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ.

Осуществлен сбор информации о взаимодействии контрольно-счетных органов Дальневосточного федерального округа с правоохранительными органами.

Председатель Контрольно-счетной палаты края принял участие в проведенной отделением Совета в Сибирском федеральном округе межрегиональной конференции по теме «Роль и место органов местного самоуправления в реализации национальных проектов и достижении национальных целей» и выступил с докладом «О проведении совместных (параллельных) контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с контрольно-счетными органами Дальневосточного федерального округа».

Проведен в онлайн-режиме семинар-совещание на тему «Мониторинг реализации национальных проектов на территории Дальневосточного федерального округа: практика, актуальные проблемы». В работе семинара-совещания приняли участие руководители и сотрудники всех региональных контрольно-счетных органов ДФО. На онлайн площадке участники семинара обменялись опытом работы по осуществлению контроля за реализацией национальных проектов, являющихся основными механизмами решения системных задач развития регионов.

Основными формами взаимодействия контрольно-счетных органов края являются: взаимодействие в рамках объединения органов внешнего государственного (муниципального) финансового контроля; проведение семинаров, совещаний.

В 2012 году в крае в целях повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности по осуществлению внешнего государственного (муниципального) финансового контроля совместным решением контрольно-счетных органов края создан Совет контрольно-счетных органов края. Учитывая особенности отчетного года, заседания Совета и Президиума Совета контрольно-счетных органов края проводились в заочной форме и в формате видеоконференцсвязи.

Со всеми муниципальными контрольно-счетными органами Контрольно-счетной палатой края заключены соглашения о сотрудничестве, которые предусматривают информационный обмен, проведение совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Данная форма объединения позволяет осуществлять сквозной финансовый контроль. Практика проведения совместных мероприятий продолжилась в 2020 году. Совместно с контрольно-счетными органами муниципальных образований края проведено экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ реализации органами исполнительной власти Хабаровского края и органами местного самоуправления полномочий по распоряжению земель, государственная собственность на которые не разграничена».

## **10. Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты края в 2021 году**

Основной задачей Контрольно-счетной палаты края остается контроль соблюдения принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех уровнях и этапах бюджетного процесса.

Планом работы Контрольно-счетной палаты края на 2021 год предусмотрен комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с учетом предложений врио Губернатора края и поручений Законодательной Думы края.

Одной из первоочередных задач Контрольно-счетная палата края считает обеспечение контроля исполнения краевого бюджета, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, экспертизы проектов нормативных правовых актов, влекущих расходы краевого бюджета, а также мониторинг реализации национальных проектов.

Согласно годовому плану Контрольно-счетной палатой края основное внимание будет уделено совершенствованию контроля в рамках анализа достижения целевых показателей региональных проектов, направленных на достижение целей национальных проектов; вопросов установления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам краевых государственных учреждений, подведомственных министерству здравоохранения и министерству

социальной защиты населения края, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция; эффективности использования бюджетных средств, предоставленных бюджетам муниципальных образований края на софинансирование расходных обязательств по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту объектов дорожного хозяйства.

Также одним из ключевых направлений деятельности Контрольно-счетной палаты края, как и в предыдущие годы, будет являться контроль за ходом и итогами реализации государственных программ края, в том числе в сфере экономики и жилищно-коммунального хозяйства.

Одна из основных задач КСП края на 2021 год – тесное взаимодействие со Счетной палатой РФ. В этой связи в плане работы на 2021 год особая роль отводится параллельному контрольному мероприятию со Счетной палатой РФ в рамках анализа расходования бюджетных средств на организацию первичной медико-санитарной помощи в 2018-2020 годах и истекшем периоде 2021 года, а также параллельному экспертно-аналитическому мероприятию в части обоснованности предоставления и расходования субвенции на осуществление переданных государственных полномочий по составлению (изменению, дополнению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции.

Дальнейшее развитие получит сотрудничество Контрольно-счетной палаты края с органами внешнего государственного финансового контроля субъектов РФ, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ.

По-прежнему большое внимание будет уделено вопросам взаимодействия и сотрудничества с контрольно-счетными органами муниципальных образований края.

**Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты  
Хабаровского края в 2020 году**

№ п/п	Показатель	Значение
1.	Проведено мероприятий, всего, в том числе:	29
1.1	контрольных мероприятий	24
1.2	экспертно-аналитических мероприятий	5
2	Проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств	34
3	Проведена внешняя проверка годовых отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета территориального фонда	2
4.	Проведено параллельно и совместно контрольных мероприятий со Счетной палатой РФ и в рамках Совета контрольно-счетных органов муниципальных образований края	5
5.	Количество проведенных экспертиз и финансово-экономических экспертиз нормативных правовых актов	373
6.	Установлено нарушений (млн. руб./количество случаев)	3 198,1/ 1 585
7.	Нецелевое использование бюджетных средств млн. руб./количество	13,9/101
8.	Выявлено неэффективное использование государственных средств (млн. руб./количество случаев)	269,7/ 122
9.	Устранено выявленных нарушений (млн. руб.), в том числе:	1 951,9
9.1.	обеспечен возврат в бюджеты всех уровней (млн. руб.)	16,8
9.2.	Обеспечено принятие иных мер (по организации бухгалтерского учета; достижению целевого показателя «Непревышение планового значения доли средств федерального бюджета в годовом объеме инвестиций, направляемых на строительство (реконструкцию) объекта»; внесению изменений в нормативную правовую базу млн. руб.)	1 935,1
10.	По итогам проведенных контрольных мероприятий направлено представлений	25
11.	Возбуждено должностными лицами КСП края дел об административных правонарушениях	14
12.	Общая сумма взысканных штрафов (млн. руб.)	0,7
13.	Направлено материалов в правоохранительные органы	10
14.	Количество публикаций и сообщений о деятельности КСП края, размещенных на сайте	55