**Доклад**

**аудитора Контрольно-счетной палаты Хабаровского края Андрейчикова В.Н. на семинаре с представителями контрольно-счетных органов муниципальных образований Хабаровского края**

**по теме "О проведении совместных контрольных мероприятий между контрольно-счетными органами Хабаровского края"**

Уважаемые Сергей Александрович,

Кирилл Игоревич,

Елена Вячеславовна

Уважаемые Коллеги!

В начале своего выступления я хочу озвучить один из принципов, изложенный в Международном стандарте высших органов финансового контроля ISSAI 20 «Принципы прозрачности и подотчетности», а именно Принцип 3: Высшие органы аудита могут извлечь пользу от совместных или параллельных аудитов.

Совместные проверки органов внешнего государственного финансового контроля разного уровня, в нашем случае регионального и муниципального, безусловно полезны, так как имеет место общность целей и критериев проверки.

Основаниями для проведения совместных мероприятий являются Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (статья 18); плановые документы Контрольно-счетной палаты края и контрольно-счетных органов муниципальных образований края.

СЛАЙД 1



На 2022 год Контрольно-счетной палатой края по поручению Законодательной Думы края запланировано к проведению четыре совместных с контрольно-счетными муниципальными органами контрольных мероприятия:

на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета в рамках реализации государственной программы Хабаровского края "Развитие малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае" в 2020, 2021 годах совместно с 13 контрольно-счетными органами;

на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета выделенных бюджетам муниципальных образований края в виде субсидий и иных межбюджетных трансфертов на софинансирование и финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований края по обеспечению мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в 2019 – 2021 годах в рамках реализации государственной программы Хабаровского края "Повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения Хабаровского края" совместно с пятью контрольно-счетными органами;

на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета выделенных бюджетам муниципальных образований края в виде субсидий на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края по реализации муниципальных программ формирования современной городской среды на мероприятия по благоустройству общественных территорий в 2020, 2021 годах в рамках реализации регионального проекта "Формирование комфортной городской среды";

на предмет законности и эффективности использования средств краевого бюджета выделенных в 2020 – 2021 годах в виде субсидий бюджетам муниципальных образований края на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований края на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий.

В настоящее время проводится первое контрольное мероприятие, по которому контрольно-счетными муниципальными органами закончены проверки на объектах и представлены акты в Контрольно-счетную палату края.

СЛАЙД 2



На примере проведения данного контрольного мероприятия я и остановлюсь в своем докладе.

В соответствии со стандартом «Порядок проведения совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий» совместные мероприятия представляют собой форму организации мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой и уполномоченными органами по взаимному согласию на двусторонней или многосторонней основе по согласованной теме.

Проведению данного контрольного мероприятия предшествовало рабочее совещание в формате видеоконференцсвязи с участием председателя Контрольно-счетной палаты края, ответственных за проведение контрольного мероприятия со стороны Контрольно-счетной палаты края и контрольно-счетных муниципальных органов. СЛАЙДЫ 3, 4





СЛАЙД 5



Контрольно-счетной палатой края разработаны проекты двухсторонних решений о проведении совместного контрольного мероприятия, одной из сторон которых являлась Контрольно-счетная палата края, другой – контрольно-счетный орган муниципального образования. В решениях определены

основания для проведения мероприятия (соответствующие пункты планов работы контрольно-счетных органов);

предмет мероприятия;

объекты мероприятия;

сроки проведения мероприятия;

лица, ответственные за проведение мероприятия;

вопросы участия каждой из Сторон, исходя из их функций и компетенции. В нашем случае вопросами явились:

- проверка выполнения министерством экономического развития края функций ответственного исполнителя мероприятий Государственной программы. Ответственный – Контрольно-счетная палата края.

- оценка законности и эффективности использования средств краевого бюджета в рамках реализации Государственной программы в 2020 – 2021 годы. Ответственные – Контрольно-счетная палата края и контрольно-счетные органы муниципальных образований края в части использования субсидий из краевого бюджета;

- оценка эффективности реализации Государственной программы. Ответственный – Контрольно-счетная палата края.

Далее – решениями определены:

порядок обмена информацией, оформления результатов, в том числе форма, порядок согласования, оформления и подписания итоговых документов по результатам проведения совместного мероприятия;

порядок подготовки и принятия решений по результатам проведенного мероприятия, в том числе о направлении представлений и предписаний, уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, обращений в правоохранительные органы, информационных писем, других документов в соответствующие уполномоченные органы.

В соответствии со стандартом Решения подписаны председателем Контрольно-счетной палаты и председателем уполномоченного органа.

СЛАЙД 6



Проведение совместного мероприятия осуществляется в соответствии с утвержденной программой его проведения.

Контрольно-счетной палатой края подготовлена, согласована и подписана контрольно-счетными органами муниципальных образований края Единая программа проведения совместного мероприятия в соответствии с порядком, установленным стандартом внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия».

В нашем случае подписание Единой программы осуществлено Сторонами путем направления писем о согласовании программы.

СЛАЙД 7



На основном этапе проводится совместное контрольное мероприятие на объектах в соответствии с Решениями о проведении совместного контрольного мероприятия, оформляются документы (аналитические таблицы, акты, информации и т.д.), необходимые для проведения контрольного мероприятия.

Основной этап проведения совместного контрольного мероприятия на объектах оформляются актами в порядке, определенном стандартом внешнего государственного финансового контроля «Общие правила проведения контрольного мероприятия». Акты подписываются:

в отношении объекта контрольного мероприятия, на котором контрольные действия осуществляются Контрольно-счетной палатой края – должностными лицами Контрольно-счетной палаты края и руководителем объекта (лицом его замещающим);

в отношении объекта контрольного мероприятия, на котором контрольные действия осуществляются Контрольно-счетными муниципальными органами – всеми участниками группы, принимавшими участие в проведении мероприятия на муниципальном объекте и главой муниципального района либо лицом, его замещающим.

Подписанный акт муниципального образования направляется в Контрольно-счетную палату края. Одновременно с актом в Контрольно-счетную палату направляются матрица гипотез и аналитические таблицы, разработанные Контрольно-счетной палатой края в целях обобщения результатов контроля в муниципальных образования края.

СЛАЙД 8



Немного о матрице гипотез, кто еще не сталкивался в работе с ней.

Матрица гипотез является новым документом и представляет собой таблицу, содержащую предположение (гипотезу) о нарушении, подтверждение (опровержение) нарушения и, соответственно, доказательства нарушения.

Например:

В графе 1 приведена гипотеза "Муниципальная программа (подпрограмма) не содержит мероприятия в соответствии с направлениями поддержки малого и среднего предпринимательства, указанными в приложении № 1 к Правилам предоставления и распределения субсидии из краевого бюджета, утвержденным Приложением № 9 к Государственной программе, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия".

Во второй графе подтверждение либо опровержение – да или нет.

В третьей графе – доказательство при наличии нарушения. Например, в данном случае доказательство может звучать "Муниципальная программа утверждена таким-то НПА, копия программы прилагается".

Немного о формулировках выявленных нарушений. До подписания акта по результатам контрольного мероприятия выявленное нарушение необходимо согласовать с ответственным за проведение контрольного мероприятия со стороны Контрольно-счетной палаты края.

Пример: Так, в ходе контрольного мероприятия установлено, что субъекту малого предпринимательства предоставлена субсидия на возмещение затрат в отсутствие документа, подтверждающего затраты. Данное нарушение является нецелевым использованием бюджетных средств. Однако в подписанном акте данное нарушение характеризуется как "нарушение порядка предоставления субсидии".

СЛАЙД 9.



По результатам совместного контрольного мероприятия подготавливается отчет о результатах мероприятия в соответствии со стандартами Контрольно-счетной палаты края, подготовку которого организует руководитель контрольного мероприятия, т.е. аудитор Контрольно-счетной палаты края.

Отчет по результатам совместного контрольного мероприятия подписывается аудитором Контрольно-счетной палаты края, согласовывается с ответственными должностными лицами Контрольно-счетных органов муниципальных образований, и предоставляется на рассмотрение и утверждение Коллегии Контрольно-счетной палаты края.

Контрольно-счетной палатой края при наличии соответствующих оснований подготавливаются в соответствии со стандартами Контрольно-счетной палаты края представления, предписания, уведомления о применении бюджетных мер принуждения, обращения в правоохранительные органы и информационные письма по объектам, в отношении которых контрольные действия проводились Контрольно-счетной палатой края. Решения о направлении указанных документов принимаются Коллегией Контрольно-счетной палаты края;

решения о направлении представлений, предписаний, уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, обращений в правоохранительные органы и информационных писем по объектам, в отношении которых контрольные действия проводились контрольно-счетными органами муниципальных образований края самостоятельно, принимаются контрольно-счетными органами муниципальных образований края.

Спасибо вам за внимание.