

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ХАБАРОВСКОГО КРАЯ

ОТЧЕТ
о деятельности
Контрольно-счетной палаты Хабаровского края в 2013 году

(утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Хабаровского края
от 27 февраля 2014 года № 22-п)

Хабаровск
2014

Содержание:

1. Основные показатели деятельности	1
2. Результаты экспертно-аналитической деятельности	4
3. Результаты контрольных мероприятий	9
Контроль расходов на общегосударственные вопросы и национальную безопасность	9
Контроль за расходами в сфере жилищно-коммунального хозяйства, строительства и капитального ремонта.....	11
Контроль за расходами на транспорт	18
Контроль за расходами на охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности	20
Контроль в сфере ветеринарии	21
Контроль расходов на социальную защиту населения.	22
Контроль расходов на содействие занятости населению.....	23
Контроль расходов на культуру, физическую культуру и спорт, молодежную политику и туризм.	26
Контроль расходов в сфере образования.....	28
Контроль за расходами на средства массовой информации.	33
Контроль расходов в сфере здравоохранения.	34
Контроль расходов на сельское хозяйство.....	37
Организация бюджетного процесса на территориях муниципальных образований.	39
Контроль исполнения представлений КСП края.....	43
Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований края	44

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края в 2013 году

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Хабаровского края (далее – Контрольно-счетная палата, КСП края) в 2013 году направляется в Законодательную Думу Хабаровского края в соответствии со статьей 21 Закона Хабаровского края от 29.06.2011 № 94 «О Контрольно-счетной палате Хабаровского края» (далее – Закон № 94).

В представленном отчете отражены основные итоги деятельности КСП края в 2013 году, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по выполнению установленных законодательством полномочий.

1. Основные показатели деятельности

Президентом Российской Федерации поставлена задача повышения эффективности деятельности органов государственного финансового контроля. В связи с этим Контрольно-счетной палатой при осуществлении государственного финансового контроля в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий уделяется особое внимание оценке результативности бюджетных расходов, подготовке конкретных рекомендаций и предложений. Проводится постоянный контроль за принятием мер по устранению выявленных нарушений.

В соответствии с Планом работы КСП края на 2013 год в отчетном году проведено 457 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе 32 контрольных мероприятия, 425 экспертно-аналитических мероприятий.

Таблица: Основные показатели деятельности за 2012 – 2013 годы

№	Показатели	За 2012 год	За 2013 год
1.	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе:	431	457
1.1.	контрольных мероприятий	21	32
1.2.	экспертно-аналитических мероприятий	410	425
2.	Охвачено контрольными мероприятиями проверяемых органов и организаций	75	77
3.	Выявлено нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере (млн. рублей), - всего	520,5	716,2
3.1	в том числе нецелевое использование средств (млн. рублей)	1,4	0,14

3.2.	неэффективное использование государственных средств (млн. рублей)	193,0	152,15
4.	Устранено финансовых нарушений (млн. рублей), - всего	326,0	459,64
4.1.	в том числе возмещено денежными средствами (млн. рублей)	6,1	13,78
5.	Подготовлено экспертных заключений, - всего, в том числе:	401	409
5.1	по проектам нормативных правовых актов	376	382
6.	Количество законов и иных нормативных правовых актов, принятых с учетом замечаний и предложений контрольно-счетного органа	40	64
7.	Количество направленных представлений и предписаний	28	35
8.	Количество представлений и предписаний, снятых с контроля (исполненных)	12	11

Проверки проводились на территории 5-ти муниципальных районов Хабаровского края Бикинского, Ванинского, Вяземского, Нанайского муниципальных районов, в муниципальном районе имени Лазо Хабаровского края (далее – муниципальный район, край).

Контрольными мероприятиями охвачено 77 проверяемых органов и организаций, в том числе: 17 органов исполнительной власти края, 37 органов местного самоуправления, 15 краевых государственных казенных и бюджетных учреждений, 1 краевое государственное унитарное предприятие, 2 открытых акционерных общества, 3 общества с ограниченной ответственностью, 2 муниципальных унитарных предприятия.

Из общего числа контрольных мероприятий 16 мероприятий проведены по поручению Законодательной Думы края, 7 – по предложениям Губернатора края, 1 – по предложению Счетной палаты Российской Федерации, 1 – по предложению наблюдательного Совета, созданного Губернатором края, 4 – по решению Коллегии КСП края, 1 – по обращению сотрудников краевого государственного бюджетного учреждения здравоохранения, 4 – в соответствии со статьей 136 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

В отчетном году КСП края проведено 3 совместных контрольных мероприятия:

со Счетной палатой Российской Федерации экспертно-аналитическое мероприятие «Мониторинг изменения тарифов на электрическую и тепловую энергию в сфере деятельности организаций коммунального хозяйства в Хабаровском крае по состоянию на 01 июля 2012 года и 01 января 2013 года»;

2 контрольных мероприятия с муниципальными контрольно-счетными органами края по использованию средств краевого бюджета:

на развитие жилищного строительства в сельской местности и обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов;

в рамках реализации Закона края «О наделении органов местного самоуправления Хабаровского края отдельными государственными полномочиями Хабаровского края по предоставлению отдельных гарантий прав граждан в области образования» в части выплаты дополнительной компенсации на питание детям из малоимущих и многодетных семей, обучающимся в общеобразовательных учреждениях.

По результатам контрольных мероприятий в 2013 году КСП края выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере на общую сумму 716,2 млн. рублей, в том числе связанных с распоряжением и управлением государственным и муниципальным имуществом – 339,8 млн. рублей. Установлено неэффективное использование бюджетных средств в сумме 152,2 млн. рублей, нецелевое использование бюджетных средств составило 0,14 млн. рублей.

В отчетном году устранено финансовых нарушений на сумму 459,6 млн. рублей или 64,2 % от общей суммы выявленных нарушений, в том числе возмещение денежными средствами составило 13,8 млн. рублей.

По результатам контрольных мероприятий руководителям проверяемых органов и организаций края направлено 35 представлений, из которых в 2013 году с контроля снято 11 представлений. В органы государственной власти края направлено 63 информационных материала, в которых дано 50 предложений.

В соответствии с требованиями Закона № 94 материалы контрольных мероприятий направлялись в Следственное управление Следственного комитета по Хабаровскому краю.

Кроме того, по официальным запросам материалы контрольных мероприятий направлялись в Дальневосточную транспортную прокуратуру, в транспортную прокуратуру города Николаевска-на-Амуре, в Хабаровское линейное управления МВД России на транспорте, а также в управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по краю.

К дисциплинарной ответственности привлечены 22 должностных лица.

В 2013 году подготовлено 409 экспертных заключений:

в рамках полномочий по проведению финансово-экономической экспертизы проектов краевых законов и нормативных правовых актов органов государственной власти края (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств края – 382 заключения,

по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета края за 2012 год и бюджетной отчетности главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов краевого бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита краевого бюджета за 2012 год – 26 заключений;

по результатам экспертно-аналитического мероприятия по факту роста цен на топливо, поставляемого на объекты жилищно-коммунального хозяйства края – 1 заключение.

В целом по результатам экспертно-аналитических и контрольных мероприятий с учетом предложений КСП края принято 64 нормативных правовых акта: 1 постановление Законодательной Думы края, 15 законов края, 48 нормативных правовых актов Правительства края.

2. Результаты экспертно-аналитической деятельности

В 2013 году при осуществлении предварительного и последующего контроля за исполнением краевого бюджета и бюджета Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования проведено 30 экспертно-аналитических мероприятий, результаты которых отражены в заключениях Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетной палатой подготовлено заключение на отчет об исполнении краевого бюджета за 2012 год в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации на основании данных внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов доходов краевого бюджета, главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов источников финансирования дефицита краевого бюджета (далее – ГАБС) за 2012 год.

В заключении по результатам внешней проверки отмечено, что доходы краевого бюджета за 2012 год исполнены в сумме 71,1 млрд. рублей, что на 1,8 млрд. рублей, или на 2,6 процента больше объема, утвержденного законом о краевом бюджете на 2012 год, расходы – в сумме 76,8 млрд. рублей, что на 2,3 млрд. рублей, или на 2,9 процента меньше законодательно установленных бюджетных назначений, и на 2,8 млрд. рублей (3,5 %) меньше бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью краевого бюджета.

Дефицит составил 5,7 млрд. рублей, или 11,5 процента от общего объема поступивших доходов краевого бюджета за 2012 год без учета объема безвозмездных поступлений, что ниже утвержденного Законом объема дефицита краевого бюджета на 4,0 млрд. рублей (41,4 %), и на 4,2 млрд. рублей (42,0 %) от показателя, утвержденного сводной бюджетной росписью.

Данные годовой бюджетной отчетности свидетельствуют о том, что исполнение краевого бюджета за 2012 год ГАБС осуществлялось в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законами края № 133 и от 16.12.2011 № 149 «О краевом бюджете на 2012 год».

Контрольные соотношения между показателями форм бюджетной отчетности выдержаны.

Отмечено улучшение качества бюджетной отчетности ГАБС за 2012 год. Вместе с тем остаются замечания, отмеченные при проверке бюджетной отчетности за 2011 год, а именно: неполнота заполнения отдельных форм

бюджетной отчетности, отсутствие в пояснительных записках информации, позволяющей дать оценку факторам, повлиявшим на исполнение краевого бюджета, непредставление полной информации об исполнении текстовых статей закона, об исполнении краевых целевых программ.

По результатам проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Фонда ОМС (далее – Отчет) за 2012 год подготовлено заключение, в котором отмечено, что бюджетная отчетность Фонда ОМС представлена в срок, установленный частью 2 статьи 29 Закона № 133 по формам, входящим в состав бюджетной отчетности для органов управления территориальными государственными внебюджетными фондами, утвержденным Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Согласно Отчету бюджет Фонда ОМС за 2012 год исполнен по доходам в сумме 12 839,4 млн. рублей, что составляет 102,2 % к утвержденным Законом края от 07.12.2011 № 148 «О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2012 год» бюджетным назначениям; по расходам – в сумме 12 558,5 млн. рублей, или на 99,1 % (бюджетные назначения не исполнены в объеме 118,4 млн. рублей), с профицитом в сумме 280,9 млн. рублей. По сравнению с уровнем 2011 года доходы бюджета Фонда ОМС увеличились на 1 929,6 млн. рублей, или на 17,7 %, расходы – на 1 420,7 млн. рублей, или на 12,8 %, дефицит бюджета Фонда в 2011 году составлял 227,9 млн. рублей.

Средства бюджета Фонда ОМС направлены на выполнение Территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС).

Ассигнования на финансирование территориальной программы ОМС в 2012 году утверждены в объеме 9 452,1 млн. рублей, исполнены в объеме 9 383,7 млн. рублей, или на 99,3 % от запланированного, на 110,6 % – от факта 2011 года, в том числе:

амбулаторно-поликлиническая помощь – 3 295,1 млн. рублей (93,5 и 112,5 %);

дневной стационар – 478,5 млн. рублей (93,6 и 122,9 %);

круглосуточный стационар – 5 365,8 млн. рублей (104,4 и 108,3 %);

затраты на административно-управленческий персонал Фонда ОМС и страховых медицинских организаций – 244,2 млн. рублей (88,3 и 112,9 %).

В заключении отмечено, что норматив финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи нельзя назвать достаточным, поскольку от федерального значения он составляет:

по амбулаторно-поликлинической помощи – 94,5 процента (федеральный норматив – 277,5 рубля на одно посещение, исполнено за счет средств территориальной программы ОМС – 262,1 рубля);

по дневному стационару – 82,3 % (федеральный норматив – 770,3 рубля на один пациенто-день, исполнено за счет средств территориальной программы ОМС – 634,2 рубля).

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы проекта закона края «Об исполнении бюджета Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования за 2012 год» отмечено, что финансовые показатели проекта закона соответствуют показателям отчета об исполнении бюджета территориального фонда за 2012 год (формы 0503117).

Заключения по результатам внешней проверки отчета об исполнении краевого бюджета за 2012 год и отчета об исполнении бюджета Хабаровского краевого фонда ОМС за 2012 год направлены Законодательной Думе края и Губернатору края.

Контрольно-счетная палата края в процессе исполнения краевого бюджета и бюджета Фонда ОМС осуществляет контроль за фактическим расходованием бюджетных ассигнований в сравнении с утвержденными показателями законами о краевом бюджете и бюджете фонда ОМС. В рамках оперативного контроля осуществляется подготовка заключений на законопроекты о внесении изменений в законы о краевом бюджете и о бюджете Фонда ОМС.

В течение 2013 года в Закон края «О краевом бюджете на 2013 год» 5 раз вносились изменения, при этом в июне и в декабре 2013 года были скорректированы основные характеристики краевого бюджета на 2013 год.

Вносимые изменения в основном были обусловлены уточнением прогнозных показателей по отдельным видам налоговых и неналоговых доходов, изменением объемов безвозмездных поступлений из федерального бюджета, увеличением расходов краевого бюджета.

В результате вносимых изменений общий объем доходов краевого бюджета на 2013 год по сравнению с первоначально утвержденным был увеличен на 12,4 млрд. рублей (на 19,8 %) и утвержден в сумме 74,9 млрд. рублей. Общий объем расходов краевого бюджета увеличен на 19,0 млрд. рублей (на 27,9 %) и утвержден в сумме 87,1 млрд. рублей, дефицит краевого бюджета увеличен на 6,6 млрд. рублей (в 2,2 раза) и утвержден в сумме 12,2 млрд. рублей.

Изменения в закон края о бюджете Фонда ОМС на 2013 год вносились один раз, в результате общий объем доходов бюджета Фонда ОМС увеличился на 0,4 млрд. рублей (на 2,5 %) и составил 15,3 млрд. рублей, общий объем расходов увеличился на 1,1 млрд. рублей (на 7,4 %) и составил 16,0 млрд. рублей, дефицит при этом составил 0,7 млрд. рублей.

Контроль за исполнением краевого бюджета и бюджета Фонда ОМС в 2013 году проводился по данным отчетов об исполнении краевого бюджета и бюджета Фонда ОМС за первый квартал, первое полугодие и 9 месяцев 2013 года, предоставляемых КСП края Правительством края в соответствии с Законом № 133. Информации по результатам контроля представлены Законодательной Думе края и Правительству края.

В отчетном году проведена экспертиза проектов законов края о краевом бюджете и бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования, а также нормативных правовых актов по государственным целевым программам края. По результатам финансово-экономической экспертизы подготовлены 16 заключений по проектам законов края и 53 заключения на проекты нормативных правовых актов Правительства края по государственным программам края, в том числе по вновь принятым госпрограммам – 9 заключений, по изменениям, вносимым в действующие госпрограммы, – 44 заключения.

По результатам экспертизы проекта закона «О краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» отмечены концептуальные особенности проекта закона:

краевой бюджет на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов впервые сформирован на трехлетний период с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Бюджетного послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», определяющего основные направления и ориентиры бюджетной политики в 2014 –2016 годах и Закона края от 25.07.2007 № 133 «О бюджетном процессе в Хабаровском крае» (далее – Закон № 133);

расходы краевого бюджета сформированы в структуре 29 государственных программ края (в «программном формате») на основе новой бюджетной классификации, удельный вес ресурсного обеспечения которых в 2014 году прогнозируется в размере 92,8 процента общего объема расходов краевого бюджета;

обеспечена реализация задач, поставленных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года;

к основным характеристикам краевого бюджета отнесены условно утверждаемые расходы планового периода (2015 и 2016 годы);

в составе материалов к проекту закона представлены паспорта государственных программ края, установлены критерии выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности городских и сельских поселений, муниципальных районов (городских округов) края;

на обслуживание государственного долга края в 2014 году привлечены значительные объемы государственных внутренних заимствований, в результате объем соответствующих платежей увеличен в 4,2 раза к ожидаемому уровню 2013 года.

Как и в предыдущие годы, краевой бюджет социально ориентирован, приоритетными направлениями расходов краевого бюджета на 2014 год являются бюджетные ассигнования, направляемые: на образование – 25,9 процента общего объема расходов краевого бюджета; на социальную политику – 21,9 процента; на здравоохранение – 16,7 процента. Данная тенденция сохраняется и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации отдельных госпрограмм, утверждаемых в проекте закона, не

соответствуют объемам финансирования в паспортах госпрограмм, утвержденных постановлениями Правительства края. В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительством края проводится работа по приведению государственных программ края в соответствие с Законом о краевом бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

По результатам экспертизы проекта закона края «О бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» отмечено, что проект закона о бюджете Хабаровского краевого фонда обязательного медицинского страхования (далее – Фонд ОМС) впервые составлен сроком на три года. Основные концептуальные и структурные особенности проекта закона связаны с изменениями бюджетного законодательства Российской Федерации и края, вступающими в силу с 1 января 2014 года.

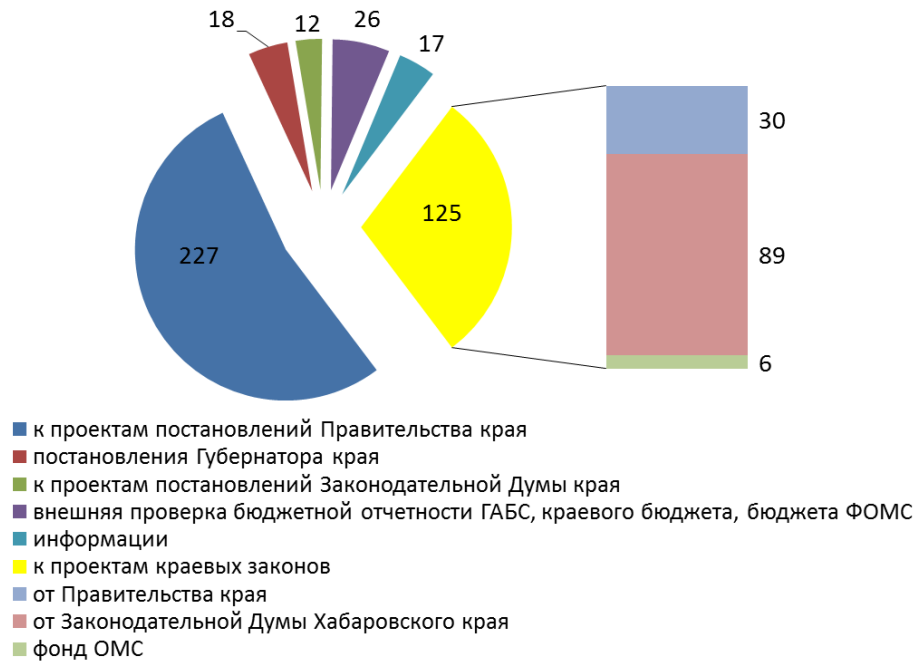
В соответствии с Основными направлениями бюджетной политики на 2014 год, а также требованиями, установленными статьями 33 и 35 Бюджетного кодекса Российской Федерации, объем расходов бюджета Фонда ОМС соответствует прогнозируемому объему доходов бюджета Фонда ОМС, чем соблюдены принципы сбалансированности бюджета и совокупного покрытия расходов. В результате бюджет Фонда ОМС на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов сформирован без дефицита.

Формирование доходов Фонда ОМС в 2014 году будет осуществляться преимущественно за счет субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Планируемые расходные обязательства на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Хабаровского края в 2014 году учтены в составе представленного проекта бюджета Фонда ОМС на основании проиндексированных показателей территориальной программы 2013 года с учетом изменений федерального законодательства с 1 января 2014 года.

По результатам финансово-экономической экспертизы проектов нормативных правовых актов, утверждающих государственные программы края или изменения, вносимые в действующие государственные программы края, установлено, что в ряде государственных программ края отсутствуют показатели бюджетной эффективности реализации программных мероприятий, отмечена необходимость доработки госпрограмм на предмет внутренней согласованности по ресурсному обеспечению и содержанию. Контрольно-счетной палатой подготовлено 129 предложений, из которых реализовано 69 предложений.

Экспертно-аналитические мероприятия, проведенные в 2013 году



3. Результаты контрольных мероприятий

Контрольная деятельность КСП края в 2013 году была направлена не только на выявление нарушений в использовании бюджетных средств и государственного имущества, но и на их предупреждение.

Контроль расходов на общегосударственные вопросы и национальную безопасность

Общегосударственные вопросы и положение в сфере национальной безопасности рассматривались в ходе 4-х контрольных мероприятий, объектами которых стали Управление записи актов гражданского состояния Правительства края (далее – Управление ЗАГС), администрации муниципального района имени Лазо, Бикинского, Ванинского муниципальных районов.

При осуществлении контроля рассмотрены вопросы выполнения полномочий по регистрации актов гражданского состояния, законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований на осуществление переданных государственных полномочий, а также вопросы местного значения и использование средств резервных фондов администраций.

При осуществлении переданных государственных полномочий в соответствии с Законом края от 29.09.2005 № 301 «О наделении органов местного самоуправления полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» (далее – Закон № 301):

установлено неэффективное использование средств краевого бюджета в сумме 612,59 тыс. рублей, связанное с оплатой труда сверх установленной предельной численности (Бикинский, Ванинский муниципальные районы);

в муниципальном районе имени Лазо в 2012 году расчет объема субвенций бюджетам поселений на исполнение государственных полномочий, входящих в состав муниципального района, производился исходя из фактической потребности поселений.

С учетом выводов и предложений КСП края, сделанных по результатам контроля внесены изменения в Закон № 301 в части расчета среднего норматива финансовых затрат (в расчете на одно юридически значимое действие) и определения объема средств, предоставляемых Управлению ЗАГС на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, приняты меры по совершенствованию системы контроля.

При осуществлении переданных государственных полномочий в соответствии с Законом края от 26.10.2005 № 306 «О наделении органов местного самоуправления Хабаровского края государственными полномочиями Хабаровского края по регистрации и учету граждан, имеющих право на получение социальных выплат для приобретения жилья в связи с переселением из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей» в муниципальном районе имени Лазо установлено нецелевое использование бюджетных средств, связанное с приобретением оргтехники для исполнения функций специалиста администрации района.

При осуществлении переданных государственных полномочий по применению законодательства об административных правонарушениях в соответствии с Законом края от 24.09.2008 № 207 «Об административных комиссиях в Хабаровском крае»:

в Бикинском муниципальном районе установлено ненадлежащее ведение регистрации дел об административных правонарушениях; не принимались меры для административного воздействия к правонарушителям по просроченным и неисполненным постановлениям; установлено недостаточное взаимодействие с отделом судебных приставов района;

в муниципальном районе имени Лазо установлено нарушение требований статьи 32.2 КоАП РФ в части принятия мер для административного воздействия к правонарушителям по просроченным и неисполненным постановлениям на сумму 270,3 тыс. рублей.

При осуществлении переданных государственных полномочий в соответствии с Законом края от 19.01.2005 № 248 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Хабаровского края по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» администрацией муниципального района имени Лазо в нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации приняты денежные обязательства по оплате труда и начислениям на выплаты по оплате труда секретаря комиссии сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств на сумму 27,5 тыс. рублей.

В результате проверки расходов местного бюджета, направленных на общегосударственные расходы, установлено:

неэффективное использование в сумме 2 350,32 тыс. рублей (Бикинский муниципальный район, район имени Лазо);

увеличение штатной численности муниципальных служащих без принятия дополнительных полномочий и функций (район имени Лазо).

Средства резервных фондов администраций муниципальных образований распределялись распоряжениями глав администраций в установленном порядке на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и финансирование непредвиденных расходов. Вместе с тем, значительная часть средств резервных фондов администраций муниципальных образований Бикинского муниципального района и района имени Лазо используется на расходы, которые не являются непредвиденными.

Кроме того, допущено нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части использования средств резервного фонда (Бикинский, Ванинский, имени Лазо муниципальные районы).

Результаты проверок рассмотрены органами местного самоуправления, приняты меры по устранению выявленных нарушений и для исключения повторных нарушений.

Контроль за расходами в сфере жилищно-коммунального хозяйства, строительства и капитального ремонта

Вопросы в сфере жилищно-коммунального хозяйства, строительства и капитального ремонта проверялись Контрольно-счетной палатой в ходе 7 контрольных мероприятий и одного экспертно-аналитического мероприятия.

Основными вопросами контрольных мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства в 2013 году явились:

использование муниципальными образованиями края средств субвенций на исполнение Законов края от 31.10.2007 № 150 «О наделении органов местного самоуправления Хабаровского края государственными полномочиями Хабаровского края по возмещению организациям убытков, связанных с применением регулируемых тарифов (цен) на тепловую энергию, поставляемую населению» (далее – Закон № 150) и от 31.10.2007 № 143 «О наделении органов местного самоуправления Хабаровского края государственными полномочиями Хабаровского края по возмещению организациям убытков, связанных с применением регулируемых тарифов на электрическую энергию, поставляемую населению в зонах децентрализованного энергоснабжения» (далее – Закон № 143);

предоставление муниципальными образованиями края бюджетных кредитов тепло и электроснабжающим организациям на приобретение топлива;

обеспечение установленных законодательством льгот по оплате населением жилищно-коммунальных услуг;

анализ роста цен на топливо, поставляемое на объекты жилищно-коммунального хозяйства края.

Контрольные мероприятия на предмет законности и результативности использования средств субвенций на исполнение Законов № 150 и № 143 проведены в Бикинском, Ванинском, муниципальных районах, в муниципальном районе имени Лазо.

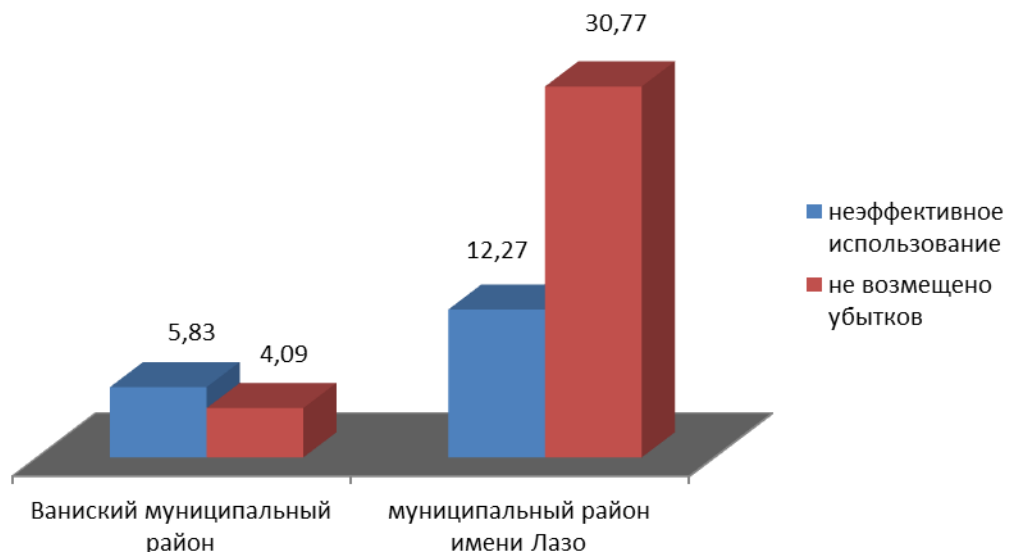
Администрациями проверенных муниципальных районов в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации распределение субвенций между теплоснабжающими организациями осуществлялось без учета фактически оказанного объема услуг и задолженности организаций, предоставляющих услуги населению района по теплоснабжению, образовавшейся на отчетную дату. Неэффективное использование средств краевого бюджета составило 11 894,9 тыс. рублей, в том числе:

Ванинский муниципальный район – 5 830,3 тыс. рублей;
муниципальный район имени Лазо – 6 064,6 тыс. рублей.

Кроме того, администрацией муниципального района имени Лазо в нарушение части 2 статьи 3 Закона № 150 допущено перечисление средств тепловой субвенции в сумме 6 208,7 тыс. рублей организациям, не имевшим убытков, связанных с применением регулируемых тарифов (цен) на тепловую энергию, поставляемую населению. В ходе контрольного мероприятия средства субвенции в сумме 6 208,7 тыс. рублей возвращены организациями в бюджет муниципального района.

В результате неэффективного использования средств краевого бюджета, а также использования средств краевого бюджета с нарушением действующего законодательства, администрациями муниципальных районов края не возмещены организациям убытки, связанные с применением регулируемых тарифов на тепловую и электрическую энергию, поставляемую населению, в сумме 34 859,7 тыс. рублей, в том числе:

Ванинский муниципальный район – 4 091,7 тыс. рублей;
муниципальный район имени Лазо – 30 768,0 тыс. рублей.



Проверкой предоставления администрациями муниципальных районов бюджетных кредитов тепло и электроснабжающим организациям на приобретение топлива установлено, что в нарушение требований статьи 93.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставлены бюджетные кредиты в сумме 119,0 млн. рублей без предварительной проверки финансового состояния получателей бюджетных кредитов, при наличии просроченной задолженности по обязательным платежам в бюджетную систему Российской Федерации, а также без обеспечения заемщиком исполнения своих обязательств по возврату данного кредита, в том числе:

Бикинский муниципальный район края – 10,0 млн. рублей;
Ванинский муниципальный район края – 60,0 млн. рублей;
муниципальный район имени Лазо края – 49,0 млн. рублей.

Более того, администрацией муниципального района имени Лазо в 2013 году предоставлен бюджетный кредит в сумме 23,0 млн. рублей МУП «Хорская ТЭЦ», убытки которого по результатам финансово-хозяйственной деятельности за 2012 год составили 54,0 млн. рублей. Кроме этого, задолженность МУП «Хорская ТЭЦ» перед администрацией района за поставленное топливо по состоянию на 01 января 2013 года составила 27,1 млн. рублей.

Контрольно-счетной палатой по поручению Губернатора края проведено экспертно-аналитическое мероприятие по факту роста цен на топливо, по результатам которого установлено.

Обеспечение муниципальных районов края топливно-энергетическими ресурсами для бесперебойной работы предприятий и организаций, вырабатывающих тепловую и электрическую энергии населению и организациям бюджетной сферы, осуществляется путем централизованного завоза топлива.

В 2013 году фактическое увеличение стоимости централизованно поставляемого топлива по сравнению со стоимостью в 2012 году составило: угля – на 12,0%, нефтепродуктов – на 15,0 процентов.

Кроме того, в 2013 году произошло увеличение на 10,0% железнодорожного тарифа на перевозку грузов, повлиявшее на окончательную стоимость централизованно поставляемого топлива.

При этом прогнозируемое Министерством экономического развития Российской Федерации увеличение в 2013 году цен на тепло- и электроэнергию, которое учитывается комитетом по ценам и тарифам Правительства края при утверждении тарифов, составило всего 14,0% и 12,2% соответственно.

Проверками, проведенными Контрольно-счетной палатой в муниципальных образованиях края установлено, что объем субсидий на возмещение затрат, связанных с удорожанием топлива, составил в 2012 году от 17,9% (Ванинский муниципальный район) до 36,1% (муниципальный район имени Лазо) объема субвенций, предоставляемых организациям на возмещение разницы в тарифах.

В связи с отсутствием у предприятий средств на оплату поставок централизованного топлива значительно увеличиваются сроки оплаты за поставленное топливо (от 2 до 12 месяцев). В связи с этим, поставщики топлива вынуждены привлекать дополнительные кредитные ресурсы и включать проценты по кредиту в стоимость поставляемого топлива (от 5% до 12% его стоимости), тем самым увеличивая конечную стоимость централизованно поставляемого топлива.

Основной причиной отсутствия средств у предприятий на оплату централизованно поставляемого топлива являются сверхнормативные потери Получателей топлива при производстве тепло- и электроэнергии.

Так, в 2012 году разница между выработанной и реализованной Получателями топлива тепло- и электроэнергии превышает нормативные потери, в том числе:

теплоэнергия – реализовано 76,4% выработанной тепловой энергии. Наименьшая реализация составила в Солнечном муниципальном районе (69,6%), в Охотском муниципальном районе (71,8%), в Николаевском муниципальном районе (75,1%), в Хабаровском муниципальном районе (75,1%);

электроэнергия – реализовано 73,9% выработанной электрической энергии. Наименьшая реализация составила в Николаевском муниципальном районе (47,2%), в Ванинском муниципальном районе (49,2%), в Аяно-Майском муниципальном районе (61,6%).

Второй причиной недостаточности средств у Получателей топлива на оплату централизованно поставляемого топлива является не полное поступление платежей от населения и бюджетных организаций, как результат – недостаточность либо отсутствие средств топливной составляющей, учтенной в тарифах при реализации тепло- и электроэнергии.

Распоряжением Губернатора края от 26.11.2012 № 606-р «О централизованной поставке топлива в муниципальные районы Хабаровского края в 2013 году» контроль выполнения контрольных показателей по ежемесячному сбору доходов за реализованную тепловую и электрическую энергию в разрезе организаций, являющихся получателями централизованно поставляемого топлива, и ежемесячному перечислению средств топливной составляющей возложен на администрации муниципальных районов.

Результаты контроля показали, что администрациями муниципальных районов данный контроль на должном уровне не осуществляется, о чем свидетельствует уровень поступления топливной составляющей.

В целом по краю фактическое поступление топливной составляющей от планового составило 93,8 процента. Наименьший процент наблюдается по Ванинскому муниципальному району (63,7%), по Ульчскому муниципальному району (71,0%).

Основными вопросами в сфере строительства и капитального ремонта в 2013 году явились:

соблюдение действующего законодательства при использовании средств краевого бюджета, выделенных на строительство и капитальный

ремонт объектов краевой государственной собственности, а также на развитие жилищного строительства в сельской местности и обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов;

ведение претензионно-исковой работы с организациями, выполняющими проектные и подрядные работы.

Вопрос развития жилищного строительства в сельской местности и обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов рассмотрен в ходе контрольного мероприятия «Законность и результативность использования средств краевого бюджета на развитие жилищного строительства в сельской местности и обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов».

Обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов в крае осуществлено в соответствии с мероприятиями подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 годы.

Учитывая социальную значимость указанного контрольного мероприятия, необходимость формирования объективной государственной позиции о целевом и эффективном использовании финансовых ресурсов на реализацию мероприятий по развитию жилищного строительства в сельской местности и обеспечению доступным жильем молодых семей и молодых специалистов, Контрольно-счетной палатой проведено совместное контрольное мероприятие с контрольно-счетными органами 7 муниципальных районов.

В 2012 году в ходе реализации программ жилищные условия в крае смогли улучшить 857 молодых семей (47,9% молодых семей, изъявивших желание улучшить свои жилищные условия) и 21 молодой специалист, являющиеся участниками краевой целевой программы «Целевая подготовка специалистов и закрепление их в сельских и отдаленных районах Хабаровского края на 2003 – 2007 годы».

Основными нарушениями, допущенными администрациями муниципальных районов при использовании средств краевого бюджета на реализацию мероприятий программ, явились:

нарушения постановления Правительства края от 25.05.2011 № 149-пр «О предоставлении молодым семьям социальных выплат на приобретение или строительство жилья в Хабаровском крае» при формировании списков молодых семей, изъявивших желание получить социальную выплату на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства. Так, не всеми объектами контроля оценивались доходы и иные денежные средства молодой семьи, достаточные для оплаты стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты. Кроме того, администрацией Солнечного муниципального района четырем молодым семьям выданы свидетельства на получение социальной выплаты на приобретение жилого помещения общей площадью, в расчете на каждого члена молодой семьи, меньше учетной нормы. В результате, после получения социальных выплат на улучшение

жилищных условий данные семьи оставили за собой право быть признанными нуждающимися в улучшении жилищных условий.

Предоставление, в отдельных случаях, жилых помещений, приобретаемых в рамках реализации мероприятий по завершению обучения студентов-целевиков, молодым специалистам, не являющимся участниками краевой целевой программы «Целевая подготовка специалистов и закрепление их в сельских и отдаленных районах Хабаровского края на 2003 – 2007 годы». Оценить правомерность дальнейшего использования жилых помещений не позволило отсутствие на уровне края механизма использования жилого помещения, приобретенного для специалиста-целевика, в случае его увольнения или отказа от приобретенного жилого помещения.

В 2013 году Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие на предмет законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на строительство и капитальный ремонт объектов краевой государственной собственности, по результатам которого установлено.

Министерством строительства края сформирован единый перечень объектов капитального строительства краевой государственной собственности, финансируемых из краевого бюджета и инвестиционных программ (проектов) развития общественной инфраструктуры муниципального значения для предоставления субсидий из краевого бюджета. Вместе с тем, министерством строительства края не заведен учет объектов незавершенного строительства краевой государственной собственности. При этом по состоянию на 01 января 2013 года подведомственным министерству строительства края краевым государственным казенным учреждением «Служба заказчика министерства строительства края» (далее – Учреждение) принято к учету 70 объектов с общей стоимостью незавершенного строительства в сумме 10 523 794,3 тыс. рублей.

Проверкой перечней объектов капитального строительства краевой государственной собственности финансируемых в 2012 и 2013 годах установлено, что при формировании перечня на 2013 год не утверждены расходы на продолжение строительства 12 объектов, расходы на которые в сумме 71 458,3 тыс. рублей осуществлялись в 2012 году. Разрешения на ввод таких объектов в эксплуатацию в 2013 году не оформлены. Таким образом, бюджетные инвестиции краевого бюджета в сумме 71 458,3 тыс. рублей использованы неэффективно.

В 2012 году Учреждением по отдельным объектам строительства значительно снижены сроки производства работ по государственным контрактам в сравнении с нормативными сроками, предусмотренными проектной документацией. В результате, государственные контракты заключены данным учреждением при минимальном конкурсном снижении стоимости производства работ. При этом на момент проведения контрольного мероприятия работы по строительству этих объектов не

выполнены. В то же время, установлены факты осуществления корректировок сроков строительства, путем заключения дополнительных соглашений к заключенным государственным контрактам. В результате, продолжительность строительства, по сравнению с первоначально установленной государственным контрактом продолжительностью, увеличилась в два и более раза.

Вопросы соблюдения действующего законодательства при проведении работ по строительству, модернизации, реконструкции и капитальному ремонту объектов краевой государственной собственности, объектов муниципальной собственности, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов, а также ведение претензионно-исковой работы с организациями, выполняющими проектные и подрядные работы, проверялись Контрольно-счетной палатой в ходе 5 контрольных мероприятий.

Основными нарушениями, выявленными в ходе контрольных мероприятий, явились:

в нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации: муниципальные контракты заключаются при отсутствии доведенных лимитов бюджетных обязательств;

в нарушения статей 2, 48, 51, 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации мероприятия по проведению работ капитального характера осуществляются без разработки проектной документации;

в нарушение требований постановления Правительства края от 10.11.2011 № 375-пр «О порядке проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств краевого бюджета» муниципальные контракты на выполнение работ по капитальному ремонту заключаются без положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости. При этом, стоимость работ, предусмотренных условиями конкурсной документации, являлась ориентировочной. В результате, администрацией муниципального района имени Лазо заключены муниципальные контракты на выполнение работ по строительству со стоимостью строительно-монтажных работ превышающей стоимость строительства, утвержденной государственной экспертизой по проектной документации, на 5 690,4 тыс. рублей;

замена подрядчиками одних видов работ на другие, при этом, согласование с заказчиками и расчеты по замене одних видов работ на другие не производились;

оплата завышенных объемов работ, принятых по актам приемки выполненных работ (форма № КС-2), составила 46 000,04 тыс. рублей;

заказчиками не принималось мер по взысканию неустойки (пеней, штрафов) за несвоевременное исполнение обязательств по контрактам (нарушение сроков выполнения работ), рассчитанные суммы неустоек (пеней, штрафов) по которым составили 7 710,50 тыс. рублей.

Контроль за расходами на транспорт

Вопросы в сфере транспорта проверялись Контрольно-счетной палатой в ходе контрольного мероприятия в министерстве промышленности и транспорта края на предмет законности и результативности использования средств краевого бюджета выделенных на снижение стоимости пассажирских перевозок авиационным, железнодорожным и автомобильным транспортом.

Установлено, что в министерстве промышленности и транспорта края порядок распределения субсидий между автотранспортными предприятиями, осуществляющими перевозки пассажиров на субсидируемых маршрутах, отсутствует. При заключении в 2012, 2013 годах договоров, субсидии в целях возмещения затрат в связи с осуществлением пассажирских перевозок автомобильным транспортом на субсидируемых маршрутах распределялись министерством промышленности и транспорта края между автотранспортными предприятиями не пропорционально объему транспортной работы. В результате автотранспортным предприятиям возмещается неодинаковая доля расходов.

В 2012 и 2013 годах средства распределены между пятью коммерческими организациями и МУП «ХПАТП № 1» г. Хабаровска за выполнение перевозок по пригородным и межмуниципальным маршрутам постоянного действия. При этом при распределении средств не учитывался объем транспортной работы МУП «ХПАТП № 1» г. Хабаровска на сезонных автобусных маршрутах.

Потери МУП «ХПАТП № 1» г. Хабаровска составили:

в 2012 году – 5 505,46 тыс. рублей или 12,1% от суммы расходов предприятия по осуществлению перевозок на сезонных автобусных маршрутах;

за апрель-сентябрь 2013 года – 5 716,12 тыс. рублей или 12,7% от суммы расходов предприятия по осуществлению перевозок на сезонных автобусных маршрутах.

Проверкой возмещения затрат транспортных организаций на перевозку пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении установлено. Предельный максимальный тариф на перевозку пассажиров на территории края в 2013 году увеличился на 12,6%, а объем транспортной работы ОАО «Экспресс Приморья» на 2013 год, указанной в договоре, по сравнению с 2012 годом снизился на 16,5%. При этом, объем субсидий краевого бюджета возмещения затрат ОАО «Экспресс Приморья» не изменился.

Министерством промышленности и транспорта края в 2012 и 2013 году проверки получателей субсидий на предмет соблюдения условий, целей, порядка предоставления субсидий, объемов фактически оказанных транспортных услуг на субсидируемых маршрутах практически не осуществлялись (в 2012 году проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности одного унитарного предприятия). Субсидии перечислялись перевозчикам на основании ежемесячных отчетов о фактически выполненных объемах транспортных услуг. Недостаточный контроль за

выполнением перевозчиками объемов фактически оказанных транспортных услуг на субсидируемых маршрутах создает риски неэффективного использования бюджетных средств.

Кроме того, в 2013 году Контрольно-счетной палатой проведено контрольное мероприятие в краевом государственном унитарном предприятии «Хабаровские авиалинии» (далее – КГУП «Хабаровские авиалинии»). По результатам контрольного мероприятия установлено.

План финансово-хозяйственной деятельности КГУП «Хабаровские авиалинии» за 2012 год выполнен в полном объеме. Воздушными судами КГУП «Хабаровские авиалинии» совершено 730 регулярных рейсов, которыми перевезено 57 007 пассажиров, в том числе на субсидируемых рейсах – 43 602 пассажира (76,5% от общего числа пассажиров).

КГУП «Хабаровские авиалинии» за 2012 год от выполнения дотируемых рейсов получены убытки в размере 58 465,0 тыс. рублей. В то же время, за счет реализации в 2012 году основных средств и товарно-материальных ценностей (продажа авиатоплива) КГУП «Хабаровские авиалинии» получены дополнительные доходы, которые позволили предприятию получить чистую прибыль по результатам деятельности за 2012 год в размере 12 846,0 тыс. рублей.

В результате финансово-хозяйственной деятельности в 2012 году КГУП «Хабаровские авиалинии» допущены непроизводительные расходы денежных средств в сумме 3 477,6 тыс. рублей ввиду уплаты штрафов и пени за несвоевременную уплату налогов и платежей в государственные внебюджетные фонды;

Упущенная выгода предприятия за 2012 год составила 3 256,5 тыс. рублей, в том числе в результате:

отсутствия требований по уплате пени за несвоевременное перечисление денежных средств в счет оплаты приобретенного имущества – 153,1 тыс. рублей;

не принятия мер по заключению договора аренды земельного участка под объекты недвижимости с новым собственником имущества или по взысканию с него уплаченной суммы арендной платы – 40,1 тыс. рублей;

применения заниженных тарифов на перевозку грузов для сторонних организаций – 2 541,4 тыс. рублей;

реализации авиационного топлива ТС-1 по заниженной цене – 521,90 тыс. рублей;

В результате реализации топливно-заправочных комплексов и воздушных судов предприятия прямые убытки КГУП «Хабаровские авиалинии» за 2012 год составили 539,8 тыс. рублей, за 2013 год – 1 559,10 тыс. рублей.

Кроме того, в результате установки системы раннего предупреждения приближения земли на реализованный планер установлено неэффективное использование средств краевого бюджета в сумме 4 294,60 тыс. рублей.

Проверкой выплаты заработной платы работникам КГУП «Хабаровские авиалинии» установлено, что в 2012 году генеральному

директору КГУП «Хабаровские авиалинии» выплачена ежемесячная премия без правового акта министерства промышленности и транспорта края в сумме 115,30 тыс. рублей.

Материалы контрольного мероприятия направлены в Дальневосточное Следственное управление на транспорте Следственного комитета Российской Федерации.

Контроль за расходами на охрану окружающей среды и обеспечение экологической безопасности

Вопросы в сфере экологии проверены Контрольно-счетной палатой края в ходе проведения в министерстве природных ресурсов края контрольного мероприятия на предмет законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на охрану окружающей среды и на обеспечение экологической безопасности в рамках реализации государственной программы края «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности в Хабаровском крае» (далее – Государственная программа).

Анализ результатов достижения целей Государственной программы показал, что мероприятия, предусмотренные на 2012 год, выполнены на 73,9 %, из 46 мероприятий выполнено 34, не выполнены мероприятия подпрограммы «Развитие системы обезвреживания опасных отходов», в частности:

не проведено изучение гидрогеологических условий на участках, предлагаемых к размещению межмуниципального полигона для захоронения не утилизируемых промышленных отходов, а также организация работ по проектированию межмуниципального полигона по захоронению не утилизируемых промышленных отходов;

не создан межрайонный центр демеркуризации в Советско-Гаванском муниципальном районе в связи с отсутствием средств местного бюджета;

не созданы пункты в девяти (69,2%) из тринадцати муниципальных образований края, предусмотренных Государственной программой (Аяно-Майский, Ванинский, Верхнебуреинский, Комсомольский, Нанайский, Охотский, Солнечный муниципальные районы, муниципальные районы имени Лазо, имени Полины Осипенко). Основными причинами неисполнения мероприятия явилось отсутствие средств в местном бюджете, а также отсутствие специализированных организаций в области обращения с ртутьсодержащими отходами на территории муниципального образования края. Министерством не внесены в Государственную программу изменения сроков выполнения муниципальными образованиями края мероприятий подпрограммы.

В целях реализации мероприятий Государственной программы предусмотрено приобретение муниципальными образованиями края за счет средств краевого бюджета крематоров для обезвреживания биологических отходов. При этом, в целях реализации Закона края от 23.11.2011 № 146 «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными

полномочиями Хабаровского края по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» муниципальным образованиям края предоставлены субвенции на приобретение кремационных печей для уничтожения трупов безнадзорных животных, что может привести к неэффективному расходованию средств краевого бюджета.

По результатам контрольного мероприятия министерством природных ресурсов края совместно с управлением ветеринарии Правительства края внесены изменения в Государственную программу, исключаящие двойное приобретение крематоров.

В целом, за 2012 год в соответствии с установленной методикой оценки программы, данная Государственная программа определена как эффективная.

Контроль в сфере ветеринарии

Вопросы в сфере ветеринарии проверены Контрольно-счетной палатой края в ходе проведения контрольных мероприятий на предмет законности, результативности использования средств краевого бюджета, выделенных в 2012 году бюджетам муниципальных образований края на реализацию государственных полномочий в соответствии с Законом края от 23.11. 2011 № 146 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Хабаровского края по организации проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных» (далее – Закон № 146). Контрольные мероприятия проведены в городском округе «Город Хабаровск», Бикинском, Ванинском муниципальных районах края и в муниципальном районе имени Лазо.

По итогам контроля отмечено, что муниципальными образованиями края, переданные государственные полномочия в 2012 году по проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, защите населения от болезней, общих для человека и животных фактически не осуществлялись. Средства краевого бюджета использованы на расходы по администрированию и на приобретение материальных ценностей.

В 2012 году проверенным муниципальным образованиям края на реализацию переданных государственных полномочий в соответствии с Законом № 146 предоставлено из краевого бюджета средств субвенций в сумме 8 365,37 тыс. рублей.

Кассовые расходы на осуществление переданных государственных полномочий в 2012 году составили 778,34 тыс. рублей или 9,3% от суммы поступивших средств субвенции (8 365,37 тыс. рублей), в том числе:

по городскому округу «Город Хабаровск» кассовые расходы не произведены, сумма субвенции в 2012 году составила 6 883,62 тыс. рублей;

Ванинский муниципальный район – 629,20 тыс. рублей или 61,4% от поступившей в 2012 году суммы субвенции (1024,50 тыс. рублей);

Бикинский муниципальный район – 124,54 тыс. рублей или 77,3% от поступившей в 2012 году суммы субвенции (161,05 тыс. рублей);

муниципальный район имени Лазо – 24,60 тыс. рублей или 8,3% от поступившей в 2012 году суммы субвенции (296,20 тыс. рублей).

Контроль расходов на социальную защиту населения.

Вопросы социальной поддержки населения рассмотрены КСП края в ходе контрольного мероприятия на предмет законности и результативности использования средств краевого бюджета в рамках реализации краевой целевой программы «Социальная поддержка граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми, малоимущих, других категорий граждан и создание доступной среды для отдельных категорий граждан на 2012 год» (далее – Программа). Проверка проведена в министерстве социальной защиты населения края, а также в краевом государственном казенном учреждении «Центр социальной поддержки населения по г. Хабаровску», численность льготников, состоящих на учете, в котором составляла 111 478 человек, или 30,9 % их общей численности на территории края. Кроме того, проведены встречные проверки в МУП «ХПАТП № 1» г. Хабаровска и в муниципальном унитарном предприятии «Трамвайно-троллейбусное управление» г. Хабаровска.

По итогам контроля отмечено, что принятая редакция Программы не обеспечивала комплексного подхода при достижении ожидаемых конечных результатов ее реализации (улучшение качества жизни наименее социально защищенных категорий граждан, снижение уровня социального неравенства), поскольку не сформирована единая система социальных выплат, позволяющая определить совокупный объем предоставленной социальной поддержки каждой категории граждан.

При использовании средств краевого бюджета, выделенных в 2012 году на реализацию мероприятий Программы, допущены финансовые нарушения на сумму 49 150,6 тыс. рублей, из них неэффективное использование бюджетных средств составило 47 266,3 тыс. рублей. Наибольший удельный вес (45 520,5 тыс. рублей) или 96,3 % в общем объеме неэффективных расходов занимают расходы, связанные с возмещением транспортным предприятиям г. Хабаровска разницы между нормативно установленными расходами, связанными с перевозкой льготных категорий граждан, и суммой, полученной от реализации единых социальных проездных билетов, при отсутствии подтверждения факта оказания услуг.

Результаты проверки не позволяют исключить возможных рисков, что действующий в крае механизм возмещения затрат транспортным предприятиям по перевозке льготников не способствует оптимизации бюджетных расходов по следующим причинам.

Возмещение затрат по перевозке граждан на водном и железнодорожном транспорте осуществляется на основании предоставляемых поставщиками услуг документов, содержащих только общие сведения по количеству льготников, которым предоставлена транспортная услуга, и суммарные расходы, связанные с их перевозкой; на

автомобильном транспорте – на основании документов, содержащих только стоимостные характеристики.

Кроме того, в связи с отсутствием учета транспортными предприятиями г. Хабаровска перевезенных на городском транспорте пассажиров льготной категории, определить степень сбалансированности объема затрат, возмещенных за счет бюджетного финансирования и фактически понесенных ими расходов на перевозку льготников, не представляется возможным.

По результатам проверки отмечено, что в крае прорабатывается вопрос по монетизации льготного проезда с 2014 года. Решение данной задачи отражено в краевой целевой программе «Социальная поддержка граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми, малоимущих и других категорий граждан на 2013-2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 22 мая 2012 года № 163-пр.

Проверка показала, что при действующих Порядках оказания единовременной материальной помощи, адресной социальной помощи не исключена возможность рисков предоставления неравнозначной помощи гражданам, оказавшимся в жизненной ситуации равной степени трудности.

В рамках оказания единовременной материальной помощи семьям (гражданам), оказавшимся в бедственном положении в связи с трудной жизненной ситуацией, краевой межведомственной комиссией принимались решения о выделении денежных средств в объеме 471,9 тыс. рублей, которые с точки зрения достижения результата, заявленного в Программе, не эффективны.

Отсутствие системного подхода при принятии решения о размере выплат гражданам, обратившимся в краевое государственное казенное учреждение «Центр социальной поддержки населения по г. Хабаровску» за получением адресной социальной помощи, подтверждают факты их неоднократного обращения в течение года, при этом суммарно за весь период выплачено от 1,0 до 5,0 тыс. рублей. В тоже время, отдельным получателям помощь предоставлялась разово в максимальном размере.

Учитывая результаты проверки, КСП края предложено совершенствовать подходы к принятию решений о предоставлении государственной социальной помощи в целях исключения рисков предоставления неравнозначной помощи гражданам, оказавшимся в жизненной ситуации равной степени трудности.

Контроль расходов на содействие занятости населения.

Вопросы занятости населения в крае рассмотрены в ходе контрольного мероприятия на предмет законности и результативности использования средств краевого бюджета в рамках реализации краевой целевой программы содействия занятости населения края на 2012-2014 годы (далее – Программа) в 2012 году.

В качестве объектов контроля определены комитет по труду и занятости населения Правительства края и 2 подведомственных краевых

государственных казенных учреждения «Центр занятости населения города Хабаровска», и «Центр занятости населения района имени Лазо», имеющих различную ситуацию на рынке труда.

В частности, уровень регистрируемой безработицы в городе Хабаровске составлял 0,4 %, в районе имени Лазо – 7,2 %, коэффициент напряженности на рынке труда по району имени Лазо – 2 единицы, что в 10 раз превышает аналогичный показатель по городу Хабаровску (0,2 единицы). В среднем по краю величина показателя составляла единицу.

Целью принятой в регионе Программы является содействие занятости населения края, направленное на создание условий для сдерживания уровня безработицы, которая как показали результаты проверки, в проверяемом периоде в целом достигнута. Данный факт подтверждает снижение уровня регистрируемой безработицы с 2,3 %, запланированного по Программе, до 2,2 процентов. В сравнении с 2011 годом значение данного показателя снизилось на 0,6 процентных пункта.

Следует отметить, что на состояние и динамику рынка труда оказывают влияние такие факторы, как социально-экономическое положение территорий и уровень их развития, особенности инфраструктуры, социальный статус безработных граждан. Поэтому учитывая данные обстоятельства наиболее позитивная ситуация на рынке труда наблюдается по городским округам края, что подтверждено и по результатам анализа, проведенного в ходе контрольного мероприятия. Данные об уровне регистрируемой безработицы в 2012 году в разрезе муниципальных образований края представлены на рис.1.



Сравнительным анализом показателей, достигнутых краем в сфере труда и занятости населения с показателями других субъектов Дальневосточного федерального округа, установлено, что основные показатели, характеризующие в 2012 году состояние и динамику рынка труда края, находились на среднем уровне от показателей, достигнутых субъектами округа.

Данные об уровне регистрируемой безработицы на конец 2012 года по субъектам Дальневосточного федерального округа представлены на рис.2.



По результатам проверки исполнения Центрами занятости населения мероприятий активной политики в области содействия занятости населения выявлены отдельные недостатки и нарушения, а также резервы для повышения эффективности использования бюджетных средств, выделенных на эти цели.

Неэффективное использование бюджетных средств, связанное с направлением на обучение безработных граждан, обратившихся за получением данной услуги и прекративших обучение, составило 609,6 тыс. рублей.

Использование единовременной финансовой помощи, предоставленной безработным гражданам на открытие собственного дела, с нарушением условий заключенных договоров об организации содействия и нормативных правовых актов края, составило 460,8 тыс. рублей.

Центром занятости населения района имени Лазо допущено использование средств краевого бюджета с нарушением требований бюджетного законодательства, порядков, регламентирующих предоставление услуг по обучению безработных граждан, оказанию содействия в переселении в другую местность для трудоустройства в сумме 226,8 тыс. рублей.

По итогам контроля КСП края указала на несовершенство организационного взаимодействия центров занятости населения с образовательными учреждениями при формировании стоимости государственной услуги, что приводит к увеличению стоимости единицы услуги и снижает уровень эффективности использования бюджетных средств в целом.

Так, в сметы расходов на обучение безработных граждан образовательными учреждениями включены затраты, не предусмотренные перечнем расходов на организацию и осуществление обучения, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Хабаровского края, на сумму 626,2 тыс. рублей.

Проверка выполнения программного мероприятия по организации общественных работ подтвердила целесообразность ограничения перечня видов общественных работ, установленного в крае, видами работ, имеющими прямое отношение к сфере соответствующих полномочий местного самоуправления (образование, автомобильные дороги, жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство и другие сферы).

С учетом выводов и предложений КСП края, комитетом по труду и занятости населения Правительства края утверждены перечень приоритетных профессий (специальностей) для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан в крае, а также перечень основных видов оплачиваемых общественных работ, имеющих прямое отношение к сфере соответствующих полномочий органов местного самоуправления.

Контроль расходов на культуру, физическую культуру и спорт, молодежную политику и туризм.

Положение в сфере культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики рассматривалось в ходе проверок использования межбюджетных трансфертов из краевого бюджета, проведенных КСП края в 3 муниципальных районах (Бикинском, имени Лазо и Ванинском муниципальных районах); в Бикинском и имени Лазо муниципальных районах выборочно проверено использование средств местного бюджета в данной сфере.

Охват проверенных КСП края средств краевого бюджета составил 7 813,2 тыс. рублей.

В ходе контрольных мероприятий установлено нарушение требований бюджетного законодательства, нормативных правовых актов, регламентирующих бюджетные правоотношения, учет обязательств учреждения, что повлекло финансовые нарушения на общую сумму 198,1 тыс. рублей, в том числе 42,4 тыс. рублей – средства краевого бюджета, 155,7 тыс. рублей – средства местного бюджета. В общем объеме нарушений неэффективные расходы составили 32,4 тыс. рублей.

По муниципальному району имени Лазо установлены нарушения, связанные с выплатой единовременного пособия выпускнику учреждения профессионального образования, принятого на работу в образовательное учреждение, в частности:

не соблюдались сроки выплаты единовременного пособия;

с суммы единовременного пособия в соответствии с требованиями Налогового кодекса Российской Федерации не удержан налог на доходы физических лиц в сумме 2,9 тыс. рублей.

В 2013 году КСП края проведено контрольное мероприятие на предмет законности и результативности использования средств краевого бюджета, выделенных на развитие внутреннего и въездного туризма в крае, по результатам которого установлено.

Число въехавших иностранных туристов за период с 2003 по 2007 годы (до начала реализации мероприятий) сократилось на 20,0 тыс. человек или 40,7 %, за период с 2008 по 2012 годы (в период реализации мероприятий) – сократилось на 28,4 % и составило 16,68 тыс. человек.

Имеющаяся положительная тенденция развития туристской отрасли, отражающая ежегодный прирост доходной части краевого бюджета от туристских организаций на уровне более 15 %, связана с ростом числа турфирм, объемов их деятельности на рынке выездного туризма и численности занятых в отрасли, поскольку прослеживается динамика роста выездного туристского потока в страны КНР, Япония, Республика Корея, Тайланд и другие. Рост вышеуказанных показателей напрямую влияет на увеличение получаемой турфирмами прибыли, увеличение фонда оплаты труда работников фирм и стоимости приобретенного имущества. В связи с чем, налоговые поступления доходов в бюджет края от деятельности турфирм ежегодно растут.

Несмотря на положительную динамику основных показателей, характеризующих развитие коллективных средств размещения в крае (количество коллективных средств размещения, номерной фонд и др.), существенно уменьшился за период с 2006 по 2012 годы поток иностранных туристов с 25,6 тыс. человек до 16,68 тыс. человек.

Количество российских туристов, въехавших в Хабаровский край, ежегодно увеличивалось с 351,0 тыс. человек в 2006 году до 503,8 тыс. человек в 2012 году. Вместе с тем, основываясь на данные научных исследований, проведенных министерством культуры, данный показатель в большей степени растет за счет увеличения транзитных туристов, въехавших на территорию края с целью дальнейшего путешествия за пределами края и (или) Российской Федерации и иностранных рабочих, привлеченных из стран ближнего зарубежья.

Немаловажными причинами, тормозящими развитие туристской отрасли в крае, являются отсутствие целенаправленного подхода к продвижению внутреннего турпродукта и имиджа края, как туристско-рекреационной зоны со своим узнаваемым товарным знаком.

Не достигнуты целевые индикаторы реализации мероприятий, предусмотренные постановлением Правительства края от 06.03.2008 № 72-пр «Об основных направлениях развития туризма в Хабаровском крае на период 2008 – 2012 годов», а именно:

поток российских посетителей края в 2012 году не достиг отметки в размере 550,0 тыс. человек;

поток иностранных туристов не достиг отметки в размере 33,0 тыс. человек, сократившись за период реализации мероприятий на 6,6 тыс. человек;

объем вместимости коллективных средств размещения не достиг отметки в размере 9,0 тыс. мест в месяц;

не создана на территории края современная конкурентоспособная и востребованная туристская отрасль, обеспечивающая соответствующими услугами потоки въездных и внутренних туристов.

Кроме того, в результате контрольного мероприятия выявлены нарушения финансовой дисциплины, допущенные министерством культуры в сумме 580,05 тыс. рублей, связанные с предоставлением субсидии на цели, не соответствующие нормативными правовыми актами.

С учетом выводов и предложений КСП края, сделанных по результатам контроля, разработан и представлен в КСП края проект постановления Правительства края «Развитие туризма в Хабаровском крае (2013 – 2020 годы)» в перечень мероприятий которого вошли мероприятия, рекомендуемые КСП края.

В дальнейшем КСП края планирует продолжать осуществление контроля за использованием средств краевого бюджета, выделенных на развитие внутреннего и въездного туризма в крае.

Контроль расходов в сфере образования

Положение в сфере образования рассматривалось КСП края в рамках контроля за средствами краевого бюджета, переданным бюджетам Бикинского, имени Лазо и Ванинского муниципальных районов на выполнение государственных полномочий и на софинансирование расходных обязательств органов местного самоуправления.

Контрольными мероприятиями на предмет использования муниципальными районами средств краевого бюджета проверены 13 законодательных и нормативных правовых актов края, наделяющих органы местного самоуправления государственными полномочиями и передающих им софинансирование на обеспечение расходных обязательств, с объемом финансирования в сумме 935 926,2 тыс. рублей.

В результате контрольных действий выявлены факты нецелевого использования бюджетных средств на сумму 71,7 тыс. рублей по причине предоставления мер социальной поддержки педагогическим работникам (выпускникам учреждения профессионального образования, принятым на работу в образовательное учреждение, а также работникам, ушедшим на пенсию) при отсутствии правовых оснований в соответствии с действующим законодательством.

По итогам контроля отмечены нарушения в эффективности использования бюджетных средств при осуществлении переданных государственных полномочий. Наибольший удельный вес – 49,6 % или 4 209,5 тыс. рублей в общем объеме неэффективных расходов (8 484,8 тыс. рублей) занимают расходы, связанные с оплатой труда педагогических работников, осуществляющих реализацию основных общеобразовательных программ, в частности:

при введении в штатные расписания должностей, не соответствующих установленным требованиям;

при назначении надбавки работникам за работу в неблагоприятных условиях труда при отсутствии аттестации рабочих, а также не установленной соответствующим Перечнем работ с неблагоприятными условиями труда.

Нарушения, связанные с предоставлением отдельных гарантий прав граждан в области образования (возмещением расходов педагогическим работникам по оплате твердого топлива, выплатой дополнительной компенсации на питание учащимся льготной категории сверх установленных размеров), в сумме 1 672,5 тыс. рублей.

Также неэффективные расходы допущены при использовании материальных ценностей, при осуществлении расходов, связанных с уплатой налога на доходы физических лиц, страховых взносов во внебюджетные фонды, при расчетах с подотчетными лицами в сумме 2 602,8 тыс. рублей.

В общем объеме нарушений, связанных с несоблюдением требований законодательных, нормативных правовых актов Российской Федерации, края и муниципальных актов, регламентирующих бюджетные правоотношения (за исключением нецелевого и неэффективного использования средств) при реализации переданных государственных полномочий в области образования, из 4 784,0 тыс. рублей наибольшая доля приходится:

По Закону края от 14.12.2007 № 153 «О наделении органов местного самоуправления Хабаровского края отдельными государственными полномочиями Хабаровского края по предоставлению отдельных гарантий прав граждан в области образования» в объеме 2 379,0 тыс. рублей, или 49,7 % от суммы нарушений, связанные с:

возмещением педагогическим работникам расходов по оплате доставки твердого топлива, коммунальных услуг при отсутствии первичных документов, подтверждающих факт оказания услуг;

выплатой дополнительной компенсации на питание учащимся льготной категории при несоответствии фактических дето-дней питания, категории учащихся, не имеющих правового основания, принятием денежных обязательств при отсутствии первичных документов, подтверждающих факт предоставления услуги по питанию;

нарушением порядка назначения мер социальной поддержки педагогическим работникам, а также предоставлением данных мер при отсутствии документов, подтверждающих обоснованность их назначения.

По Закону края от 29.12.2004 № 232 «О нормативах расчета субвенций, выделяемых местным бюджетам для реализации основных общеобразовательных программ» в объеме 2 347,6 тыс. рублей, или 49 % от суммы нарушений допущены:

при назначении оплаты труда работникам общеобразовательных учреждений (установление коэффициента за квалификационную категорию, надбавки за непрерывный стаж, выплата материальной помощи и др.), при введении в штатные расписания должностей;

при осуществлении расходов, не предусмотренных перечнем затрат на обеспечение образовательного процесса.

Также допущены нарушения при осуществлении переданных государственных полномочий:

по реализации отдельных направлений приоритетного национального проекта «Образование» в объеме 35,0 тыс. рублей в связи с несоблюдением порядка выплаты вознаграждения за выполнение функций классного руководителя педагогическим работникам общеобразовательных учреждений, требований по учету обязательств учреждений, методологии применения бюджетной классификации;

по финансовому обеспечению расходов на воспитание и обучение детей-инвалидов в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в объеме 22,4 тыс. рублей в связи с оплатой труда работникам, в обязанности которых не входит выполнение функций по воспитанию детей-инвалидов.

В Ванинском, Бикинском муниципальных районах имеют место факты несоблюдения требований Закона № 94-ФЗ в части оплаты за нефинансовые активы в сумме, превышающей установленный Центральным банком Российской Федерации предельный размер расчетов наличными деньгами в Российской Федерации между юридическими лицами по одной сделке без заключения муниципального контракта.

По проверенным муниципальным районам установлены нарушения, связанные с выплатой единовременного пособия выпускникам учреждений профессионального образования при поступлении на работу в образовательные учреждения, а также педагогическим работникам при выходе на пенсию, в частности:

не соблюдались сроки выплаты единовременного пособия;

с суммы единовременного пособия в соответствии с требованиями Налогового кодекса Российской Федерации не удержан налог на доходы физических лиц в общей сумме 137,0 тыс. рублей.

Результаты проверки показали, что в Бикинском, имени Лазо муниципальных районах за счет субсидии, выделенной из краевого фонда софинансирования расходов, произведена оплата наборов продуктов питания для детей в возрасте, превышающем установленный возраст в соответствии с Порядком ... , утвержденным постановлением Правительства края от 25.12.2010 № 374-пр, на сумму 167,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что вследствие несоблюдения методологии подушевого финансирования расходов субвенции осуществлялось в соответствии с фактической потребностью учреждений образования, расположенных на территориях Бикинского муниципального района и муниципального района имени Лазо.

В ходе проверки исполнения местных бюджетов (Бикинского и имени Лазо муниципальных районов) по отрасли «Образование» установлены финансовые нарушения на сумму 943,5 тыс. рублей, в структуре которых неэффективные расходы составили 943,2 тыс. рублей, из них 98,6 % приходится на уплату штрафных санкций надзорным органам.

В 2013 году КСП края совместно с контрольно-счетными органами 5 муниципальных районов проверено использование средств краевого бюджета, предоставленных на осуществление органами местного самоуправления края переданных государственных полномочий в части выплаты дополнительной компенсации на питание детям из малоимущих и многодетных семей, обучающимся в общеобразовательных учреждениях. Контрольное мероприятие проведено в министерстве образования и науки края и органах управления образованием администраций 6 муниципальных образованиях (городского округа «Город Хабаровск», муниципальных районов: Вяземского, имени Лазо, имени Полины Осипенко, Тугуро-Чумиканского, Ульчского муниципальных районов).

По результатам совместных контрольных действий установлены отдельные нарушения бюджетного законодательства, нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих бюджетные правоотношения, а также законодательства края, муниципальных правовых актов по вопросам осуществления государственных полномочий, что повлекло финансовые нарушения на сумму 3 882,2 тыс. рублей. Из общей суммы нарушений КСП края на объекте управления образования администрации г. Хабаровска выявлено на сумму 3 106,1 тыс. рублей, связанных:

с принятием бюджетных обязательств в нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации сверх утвержденных лимитов бюджетных обязательств на сумму 2 679,9 тыс. рублей;

с оплатой расходов поставщикам услуг в нарушение требований Закона № 94-ФЗ без заключения муниципальных контрактов на сумму 270,7 тыс. рублей;

с выплатой дополнительной компенсации на питание учащихся за период фактического отсутствия в общеобразовательном учреждении, также при отсутствии правовых оснований, на сумму 149,0 тыс. рублей;

допущены нарушения при расходовании средств на выполнение управленческих функций на сумму 6,5 тыс. рублей.

Также выявлены нарушения в эффективности использования бюджетных средств на сумму 439,6 тыс. рублей, из которых 19,0 тыс. рублей установлено КСП края по городу Хабаровску. Наибольший удельный вес (397,3 тыс. рублей), или 90,4 % в общем объеме неэффективных расходов занимают расходы, связанные с выплатой компенсации в размере, превышающем денежную норму расходов на питание, установленную муниципальными правовыми актами.

По итогам контроля КСП края отмечено о недостаточности организационного участия органов местного самоуправления городского округа «Город Хабаровск»; Вяземского, имени Полины Осипенко, Тугуро-Чумиканского муниципальных районов в осуществлении переданных государственных полномочий по выплате дополнительной компенсации на питание, в части использования для этих целей собственных финансовых средств, поскольку основной процент расходов обеспечен за счет средств

краевого бюджета. В Ульчском и имени Лазо муниципальных районах питание учащихся льготной категории за счет средств местного бюджета в целом не предусматривалось.

Проверкой использования субсидий, предоставленных из краевого бюджета на реализацию мероприятий по развитию дошкольного образования по капитальному ремонту помещений для размещения групп дошкольного образования, проведенной в министерстве образования и науки края и в 4 муниципальных районах (Ванинском, Хабаровском, имени Лазо, Бикинском муниципальных районах), установлено.

В 2012 году с привлечением средств краевого бюджета проведены капитальные ремонты помещений в 29 муниципальных образовательных учреждениях дошкольного и общего образования, что позволило по отчетным данным министерства дополнительно открыть 1038 мест (100,8 % планового показателя).

В ходе контроля по всем проверенным муниципальным районам установлено завышение объемов выполненных работ по капитальному ремонту помещений для размещения групп дошкольного образования, принятых и оплаченных по актам приемки выполненных работ, на общую сумму 3 268,4 тыс. рублей.

Основными нарушениями при реализации администрациями муниципальных районов функций заказчика на проведение работ по капитальному ремонту помещений для размещения групп дошкольного образования являлись:

по Бикинскому муниципальному району:

в нарушение условий муниципального контракта, в соответствии с которым администрацией района функции заказчика-застройщика переданы сторонней организации, приняты и оплачены бюджетные обязательства по оплате работ по капитальному ремонту объекта «Реконструкция здания под функциональные помещения детского сада Лермонтовского сельского поселения» в сумме 18 000,0 тыс. рублей (перечисление денежных средств подрядной организации контрактом не предусмотрено);

не обеспечено выполнение условий Соглашения на предоставление субсидий из краевого бюджета, в части выделения из местного бюджета бюджетных ассигнований на софинансирование работ по капитальному ремонту в сумме 3 413,3 тыс. рублей;

по Ванинскому муниципальному району не применялись меры ответственности к подрядным организациям за ненадлежащее исполнение договорных обязательств, связанных с нарушением сроков выполнения работ. Сумма штрафных санкций составила 4 639,7 тыс. рублей;

по Хабаровскому муниципальному району:

изменены объемы работ по локальному сметному расчету к муниципальному контракту по сравнению с локальным сметным расчетом, составленным к аукционной документации, что привело к завышению сметной стоимости объекта;

сметная документация для проверки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта МКДОУ детский сад с. Мирное в КГБУ «Единая государственная экспертиза проектов документов территориального планирования, проектной документации и результатов инженерных изысканий Хабаровского края» не направлялась.

По итогам контроля КСП края указала на невыполнение отдельными муниципальными районами в 2013 году показателей эффективности предоставления субсидий на капитальный ремонт, определенных в соглашениях, в частности по количеству дополнительно созданных мест для детей дошкольного возраста, охвату услугами дошкольного образования, снижению очередности на получение места в дошкольном образовательном учреждении.

Контроль за расходами на средства массовой информации.

Проверка использования средств краевого бюджета, выделенных на возмещение затрат по производству и публикации информационно-публицистических материалов целевого назначения в 2012 году, проведена в комитете по печати и массовым коммуникациям Правительства края, а также на объектах: ОАО «Хабаровская краевая типография», ООО «Редакция газеты «Приамурские Ведомости», ООО Издательский дом «Медиа группа Дальний Восток», ООО ИТА «Губерния».

Результаты проверки показали, что при использовании субсидий отдельными получателями не соблюдены требования действующего в крае в 2012 года порядка предоставления субсидии, что повлекло финансовые нарушения на сумму 279,7 тыс. рублей.

По итогам контроля КСП края сделан вывод о неэффективном использовании средств краевого бюджета на сумму 785,6 тыс. рублей, в том числе в связи:

- с использованием выделенного объема субсидии на производство и публикацию меньшего по сравнению с установленным в договоре количеством материалов социальной направленности;

- с производством и публикацией информационно-публицистического материала, тематика которого не в полной мере соответствует установленным направлениям.

По результатам анализа данных отчетов получателей субсидий за 2012 год выявлены риски использования субсидии на реализацию проектов, темы которых не соответствовали установленным требованиям в отношении их направленности, на сумму 366,7 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия в связи с отсутствием на объектах контроля – получателей субсидий размещенных информационно-публицистических материалов, не представилось возможным по большей части материалов подтвердить время вещания социально значимых проектов, а также размещение материалов в печатных изданиях.

В целях повышения эффективности деятельности в области контроля КСП края указала на целесообразность совершенствования порядка,

регламентирующего использование средств краевого бюджета, выделенных на возмещение затрат по производству и публикации материалов целевого назначения, в части подтверждения получателями субсидий произведенных и размещенных в течение отчетного периода материалов социальной направленности.

В целом, в ходе проверки выявлены нарушения и замечания в основном организационного характера, для устранения которых КСП края по итогам контроля даны предложения комитету по печати и массовым коммуникациям Правительства края в части принятия мер по выполнению в полном объеме полномочий по проведению мониторинга и анализа статей, рубрик и иных социально значимых материалов, публикуемых издательствами и средствами массовой информации.

Также даны предложения в отношении усиления контроля за соблюдением получателями субсидий условий заключенных договоров на их предоставление. В частности, проверкой установлены факты ненадлежащего исполнения отдельными получателями субсидий договорных обязательств по достижению показателей по производству материалов социального назначения.

С учетом выводов и предложений КСП края, комитетом по печати и массовым коммуникациям Правительства края разработан и представлен в КСП края проект постановления Правительства края «О субсидиях из краевого бюджета юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам для возмещения затрат по производству, публикации и распространению информационно-публицистических материалов целевого назначения в 2014 году».

В дальнейшем КСП края планирует продолжать осуществление контроля за использованием бюджетных средств в данной сфере деятельности.

Контроль расходов в сфере здравоохранения.

Положение в сфере здравоохранения рассматривалось КСП края в рамках контрольных мероприятий, проведенных в краевых государственных учреждениях здравоохранения, в том числе на территориях муниципальных образований.

При осуществлении контроля приоритетными были вопросы реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Хабаровского края, включая обоснованность оказания платных услуг и краевой программы «Модернизация здравоохранения Хабаровского края на 2011-2012 годы».

КСП края в части использования средств, направленных в 2013 году на реализацию программы модернизации здравоохранения края, проведены контрольные мероприятия в 2-х краевых государственных учреждениях здравоохранения (краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Краевой клинический центр онкологии» министерства

здравоохранения края (далее – Центр онкологии) и краевое государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Консультативно-диагностический центр» министерства здравоохранения края «Вивея» (далее – КДЦ «Вивея»)) и 3-х муниципальных районах края (Бикинский, Ванинский, имени Лазо муниципальные районы).

По результатам контрольных мероприятий установлено, что эффективность работы медицинского оборудования ПЭТ-центра Центра онкологии с точки зрения частоты его применения свидетельствует о недоиспользовании технических возможностей оборудования для оказания медицинской помощи населению, нуждающемуся в соответствующих государственных услугах.

Кроме того, в КДЦ «Вивея» установлено отвлечение средств в течение четырех месяцев, которое привело к расхождению показателей отчетов об исполнении бюджета и о реализации программы модернизация на 4 351,0 тыс. рублей.

В результате проведенных контрольных мероприятий на предмет реализации Территориальной программы государственных гарантий (далее – ТППГ) бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Хабаровского края, включая обоснованность оказания платных услуг, установлено следующее.

В целом, расходы по ТППГ за 2012 год исполнены на 97,5 % или в сумме 16 342,0 млн. рублей. При этом за счет средств краевого бюджета - в полном объеме, а за счет средств системы обязательного медицинского страхования только на 95 процентов. Также не выполнена в полном объеме Территориальная программа в 2011 году, процент ее исполнения составил 97 процентов.

Ежегодно, по одним видам медицинской помощи учреждениями выполнялись задания сверх утвержденных объемов (либо в их пределах), по другим – медицинская помощь не оказывалась в запланированных объемах.

Фактически оказанные в 2012 году объемы бесплатной медицинской помощи населению на 1 человека по всем видам помощи, за исключением медицинской помощи, оказываемой в больничных учреждениях, превысили установленные территориальные нормативы (и, соответственно, федеральные нормативы).

Обеспеченность больничными койками населения края составила 83,5 койки на 10 тыс. человек и не достигла установленного ТППГ критерия доступности бесплатной медицинской помощи в количестве 84,9 койки на 10 тыс. человек. Недостаток больничных коек в 2012 году составил в количестве 197 единиц.

В 2012 году фактический показатель подушевого финансирования ТППГ составил 12 063,65 рублей, или 96,5 % подушевого норматива, утвержденного ТППГ.

За счет средств системы обязательного медицинского страхования в 2012 году выделено недостаточно средств на оказание бесплатной медицинской помощи застрахованным лицам. Подушевой финансовый

норматив на человека в год не достиг установленного норматива и был фактически занижен на 434,95 рублей.

Показатель платности медицинской помощи на душу населения края в 2012 году возрос за год на 20 % и составил 1 200,56 рублей (в 2011 году - 998,65 рублей/чел).

Стоимость одной единицы медицинской помощи, полученной населением за плату в 1,5 – 2,5 раза превышала стоимость той же единицы помощи, оказанной в рамках ТПГГ по установленному нормативу финансовых затрат.

За период с 2010 по 2012 годы объем оказанных населению платных медицинских услуг возрос на 23 % или 300 200,0 тыс. рублей. Доля платных услуг в общем объеме оказанных медицинских услуг учреждениями и организациями, участвующими в реализации ТПГГ в 2012 году составила 8,5 % или 1 611 700,0 тыс. рублей. Соотношение платности и бесплатности медицинской помощи составило 1:10, в связи с чем, каждый 10 гражданин Российской Федерации получает на территории края медицинскую помощь платно.

Значительно сократился в 2012 году объем высокотехнологичных видов медицинской помощи, оказанной жителям края краевыми медицинскими учреждениями за счет средств федерального и краевого бюджетов. В 2010 году высокотехнологичная медицинская помощь (далее – ВМП) оказана 1 379 пациентам на сумму 179,4 млн. рублей, в 2011 году – 1 810 пациентам на сумму 232,9 млн. рублей, в 2012 году – 1 111 пациентам на сумму 136,7 млн. рублей.

Сокращение объемов оказания ВМП связано с сокращением финансирования из средств федерального бюджета за анализируемый период более чем в 2 раза (с 99,8 млн. рублей в 2010 году, до 48,4 млн. рублей в 2012 году).

Так, оказанного Центром онкологии в 2012 году объема ВМП не достаточно для обеспечения потребности населения края в указанной помощи, о чем свидетельствуют длительные сроки ожидания пациентов на госпитализацию. Кроме того, отсутствует прозрачность в порядке осуществления первичного отбора пациентов на ВМП.

Низкая укомплектованность врачебных кадров (53,7 %) и должностей среднего медицинского персонала (58,9 %) приводит к высокому коэффициенту внутреннего совместительства: по субъекту у врачей он составляет 1,67, у среднего медицинского персонала – 1,52 и к снижению доступности и достаточности бесплатной медицинской помощи.

Таким образом, не все показатели, установленные ТПГГ и характеризующие доступность и качество медицинской помощи, достигнуты в результате оказания гражданам бесплатной медицинской помощи: на низком уровне осталась удовлетворенность населения медицинской помощью, значительное число лиц (1 % населения) в возрасте 18 лет и старше, впервые в 2012 году признаны инвалидами, высока смертность населения, в частности – от сердечно-сосудистых заболеваний и в результате

дорожно-транспортных происшествий, а также в трудоспособном возрасте от туберкулеза и младенческая смертность. Охват населения профилактическими осмотрами с целью выявления туберкулеза составил 70,2 % населения края и не достиг запланированного уровня. Недостаток в крае медицинского персонала, в том числе и среднего медицинского персонала, непосредственно выполняющих медицинские манипуляции, а также больничных коек снижает доступность бесплатной медицинской помощи.

В дальнейшем КСП края планирует продолжить осуществление контроля за оказанием государственных услуг бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории края.

Контроль расходов на сельское хозяйство.

В сфере сельского хозяйства КСП края проведено контрольное мероприятие в министерстве сельского хозяйства и продовольствия края на предмет использования средств краевого бюджета, выделенных на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение транспортных расходов по доставке продовольственных товаров в муниципальные образования Хабаровского края, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

В результате проведенного контрольного мероприятия установлено следующее.

В 2012 году завоз продовольственных социально значимых товаров в Аяно-Майский, Охотский и Тугуро-Чумиканский муниципальные районы составил 490,4 тонны, что составляет 52 % от расчетной и 27 % от нормативной потребности (1 810,1 тонн) или менее 1/3 от нормы потребления указанных продуктов в данных районах.

В 2013 году ситуация с завозом принципиально не изменилась, а из этого следует отметить, что завезенного товара, реализуемого в районах по «субсидированной цене» будет хватать только на 3 – 4 месяца или на I квартал в год.

Охват субъектов предпринимательства (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), получивших субсидию на возмещение транспортных расходов в 2012 году из работающих на рынке продовольственных товаров в указанных районах и реализующих муку и сахар по «субсидированным ценам» незначительный и составил около 14 процентов (Аяно-Майский муниципальный район – 10, Охотский муниципальный район – 68; Тугуро-Чумиканский муниципальный район - 8).

Достижению 100-процентного уровня охвата юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – получателей субсидии воспрепятствуют следующие причины:

установленные критерии отбора юридических лиц и индивидуальных предпринимателей для получения субсидии, а именно - отсутствие у

заявителя задолженности по налогам и сборам; наличие документов, подтверждающих право владения или пользования объектом торговли;

недостаточный объем денежных средств у субъектов предпринимательства для завоза продуктов в расчете на год (от навигации до навигации);

отсутствие складских помещений для хранения, завезенного на год товара;

использование субъектами предпринимательства для доставки груза в районы более «дешевого» транспорта, но без возможности предоставления документов, подтверждающих транспортные расходы.

Следует отметить, что действующие в крае порядок и условия предоставления субсидии из краевого бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение транспортных расходов по доставке продовольственных товаров в муниципальные образования края с ограниченными сроками завоза грузов (продукции) не определяли такие важнейшие моменты как:

цель предоставления субсидии на возмещение транспортных расходов, которая должна предусматривать снижение цены на социально значимые продукты (муку и сахар) в муниципальных районах с ограниченными сроками завоза грузов за счет возмещения транспортных расходов субъектам предпринимательства;

периоды (сроки) в которые субъекты предпринимательства исключают транспортные расходы в размере предоставляемой субсидии из розничной и (или) оптовой цены товара.

Таким образом, основная цель предоставления субсидии, а именно - стабильное обеспечение населения муниципальных образований с ограниченными сроками завоза грузов продовольственными товарами за счет возмещения транспортных расходов по их доставке в 2012 году и в 2013 году, не достигнута, а это значит, что механизм реализации порядка предоставления субсидии на возмещение транспортных расходов не совершенен и требует кардинального изменения.

С учетом выводов и предложений КСП края, сделанных по результатам контроля, министерством сельского хозяйства подготовлен и направлен в КСП края проект постановления Правительства края, порядком которого принципиально изменен механизм предоставления субсидии с предоставлением ее муниципальным районам, а ранее действующий порядок предлагается отменить.

В дальнейшем КСП края планирует продолжать осуществление контроля за использованием средств краевого бюджета, выделенных на предоставление субсидий на возмещение транспортных расходов по доставке продовольственных товаров в муниципальные образования края, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям с ограниченными сроками завоза грузов (продукции).

Организация бюджетного процесса на территориях муниципальных образований.

В отчетном году КСП края особое внимание уделяла вопросам соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса в муниципальных образованиях края.

Внешний государственный финансовый контроль, осуществляемый КСП края в отношении муниципальных образований края, заключался не только в проверке законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета, но и в контроле за соблюдением законности на всех стадиях бюджетного процесса для исполнения муниципальными образованияами своих функций и задач.

Проверки отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований края проведены на основании части 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Бикинском, Вяземском, Нанайском муниципальных районах и муниципальном районе имени Лазо.

Необходимо отметить, что бюджетный процесс в районах в проверяемом периоде осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положениями о бюджетном процессе в муниципальном районе и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Хабаровского края, муниципальными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

Проверкой порядка внесения, рассмотрения и утверждения бюджета, отчета об исполнении местных бюджетов с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положения о бюджетном процессе, нарушений не установлено.

Вместе с тем, в проверенных муниципальных образованиях имели место различные факты несоблюдения требований действующего бюджетного законодательства РФ и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Администрациями муниципальных образований не в полной мере исполнялись положения бюджетного законодательства, касающиеся соблюдения процедур санкционирования расходов. Имели место нарушения по составлению и ведению сводной бюджетной росписи, предоставлению бюджетных кредитов юридическим лицам. Сохраняются нарушения и недостатки при ведении бюджетного учета и составлении отчетности, снижающие их полноту и достоверность.

Нормативные правовые акты проверенных муниципальных образований края по вопросам организации исполнения бюджета в ряде случаев требуют доработки и приведение их в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Наиболее многочисленные факты указанных нарушений установлены в Бикинском муниципальном районе.

Анализ поступления доходов в местные бюджеты, состояния дебиторской задолженности, проводимой работы по учету и контролю за правильностью и своевременностью уплаты платежей в бюджет показал, что

у муниципалитетов имеются резервы роста доходов. К их числу относятся сокращение совокупной задолженности по налоговым доходам, принятие всех необходимых мер по взиманию арендной платы с арендаторов за пользование муниципальным имуществом, соблюдение законодательства, осуществление полного и достоверного учета имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В результате проверки обоснованности планирования доходов местного бюджета, а также обеспечения полноты их поступления установлено, что администрацией муниципального района имени Лазо в отчетном периоде не обеспечено выполнение бюджетных назначений в разрезе доходов по следующим источникам:

по доходам в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности – на 50,5 % или 120,9 тыс. рублей;

по доходам от реализации муниципального имущества – на 22,5 % или 131,7 тыс. рублей.

В ходе исполнения консолидированного бюджета главными распорядителями бюджетных средств Бикинского муниципального района и муниципального района имени Лазо допускалось отвлечение бюджетных средств в дебиторскую задолженность, что влияло на эффективность их использования.

Высокодотационными районами не в полной мере соблюдалось выполнение условий Соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов, заключенных с министерством финансов края.

Так, Бикинским муниципальным районом допущен рост кредиторской задолженности на 595,88 тыс. рублей, установлено увеличение штатной численности органов местного самоуправления без дополнительного увеличения полномочий.

Администрацией муниципального района имени Лазо принимались расходные обязательства, не связанные с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами края к полномочиям органов местного самоуправления края, не приняты меры по сокращению объема муниципального долга.

Администрацией Нанайского муниципального района:

не исполнены принятые на себя обязательства, предусмотренные Соглашением, в части сокращения объема недоимки по платежам в бюджет края - в течение 2012 года недоимка увеличилась на 3 937,0 тыс. рублей или в 3,4 раза, и по состоянию на 01.01.2013 года составила 5 576,0 тыс. рублей;

координация деятельности органов администрации муниципального района по реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов в соответствии с утвержденным Планом мероприятий не осуществлялась. Итоги выполнения Плана мероприятий и оценка результатов, достигнутых в ходе реализации Программы, не подводились;

в 2012 году размер платежей населения за жилищно-коммунальные услуги в соответствии с федеральными стандартами не устанавливался. Сбор средств топливной составляющей не осуществлялся и соответственно на оплату топлива и возврат бюджетных кредитов не направлялся.

В 2012 году администрацией Вяземского муниципального района не исполнены принятые на себя обязательства, предусмотренные Соглашением, в части сокращения объема недоимки по платежам в бюджет края.

Кроме того, в муниципальном районе имени Лазо по результатам проверки использования средств местного бюджета установлено неэффективное использование средств местного бюджета в сумме 575,7 тыс. рублей, связанное с переплатой по налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций и страховым взносам.

Органами местного самоуправления, как во время контрольных мероприятий, так и в ходе исполнения представлений, принимались меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

По результатам проведенных контрольных мероприятий КСП края главам муниципальных районов направлены представления для принятия мер по устранению нарушений, большинство из которых исполнены до конца года. Отдельные проверки остаются на контроле до полного устранения выявленных нарушений.

Результаты контроля показали, что, несмотря на принимаемые меры по совершенствованию бюджетного процесса муниципальных районов, остаются следующие недостатки в работе органов местного самоуправления:

недостаточное качество управления государственными финансами;

значительное количество изменений в сводную бюджетную роспись в ходе исполнения местных бюджетов, неисполнение годовых бюджетных ассигнований в полном объеме по отдельным разделам и подразделам классификации расходов;

недостаточность собственных финансовых ресурсов местных бюджетов для реализации в полном объеме принятых ими обязательств.

Положение в сфере соблюдения установленного порядка управления и распоряжения земельными участками, расположенными на территории муниципальных образований края, находящихся в государственной и муниципальной собственности, рассматривалось Контрольно-счетной палатой в ходе контрольных мероприятий, проведенных в Бикинском муниципальном районе и в муниципальном районе имени Лазо.

При осуществлении контроля приоритетными являлись вопросы управления, использования и учета земельных участков и доходов от их продажи и аренды.

По результатам проведенных контрольных мероприятий основными нарушениями в сфере соблюдения установленного порядка управления и распоряжения земельными участками явились:

в нарушение требований Федерального закона Российской Федерации от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» бюджетный учет расчетов по арендной плате за земельные участки муниципальными районами края не

осуществляется, в результате в нарушение требований приказа Минфина России от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» не проводится инвентаризация расчетов по арендной плате за земельные участки перед составлением ежегодной бюджетной отчетности;

отдельными муниципальными образованиями края не начисляется пеня арендаторам за нарушение сроков внесения арендной платы земельных участков, указанных в договорах аренды.

С учетом выводов и предложений Контрольно-счетной палаты, главами муниципальных районов утверждены планы мероприятий по устранению нарушений, установленных по результатам контрольных мероприятий. Проведены инвентаризации расчетов по арендной плате за пользование земельными участками, подготовлены юридические заключения о возможности взыскания пени за нарушение сроков внесения арендной платы.

Вопросы соблюдения установленного порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом рассматривалось Контрольно-счетной палатой в ходе контрольных мероприятий в Бикинском муниципальном районе и в муниципальном районе имени Лазо. По результатам контрольных мероприятий установлено.

В нарушение Порядка ведения органами местного самоуправления реестра муниципального имущества, утвержденного приказом министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, не проводится инвентаризация муниципального имущества, данные реестров имущества муниципальных районов не соответствуют данным бюджетного учета. Так, по данным реестра имущества муниципального района имени Лазо администрацией района передано в хозяйственное ведение МУП «Хорская ТЭЦ» 16 единиц оборудования стоимостью 24,20 тыс. рублей и 6 единиц техники стоимостью 3 227,30 тыс. рублей. В то же время, согласно данным бухгалтерского учета данное имущество числится в казне района.

Основными нарушениями при управлении и распоряжении муниципальным имуществом явились:

не обеспечен достоверный и полный учет имущества казны муниципальных районов края, с целью устранения рисков утраты муниципального имущества. Так, в утвержденном по состоянию на 01 января 2013 года реестре имущества казны муниципального района имени Лазо отсутствует информация о недвижимом и движимом муниципальном имуществе, информация об имуществе казны муниципального района, стоимостью 991 739,6 тыс. рублей представлена одной строкой «Муниципальная казна муниципального района имени Лазо Хабаровского края». В Реестре муниципального имущества Бикинского муниципального района по состоянию на 01 января 2012 года отсутствуют данные о муниципальном имуществе, находящимся в казне района. Вместе с тем, по данным бюджетного учета в казне района по состоянию на 01 января 2012 года числится 155 наименований объектов имущества с балансовой стоимостью 183 872,12 тыс. рублей, амортизацией 42 100,31 тыс. рублей. В

результате, в ходе проведения контрольного мероприятия в Бикинском муниципальном районе края установлена недостача двух объектов имущества казны на сумму 124,59 тыс. рублей;

не принимаются меры по выполнению полномочий собственника имущества муниципальных унитарных предприятий, установленных Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях». В результате неправильного применения норматива отчисления от чистой прибыли муниципального унитарного топливно-снабженческого предприятия потери бюджета муниципального района имени Лазо в 2012 году составили 75,30 тыс. рублей, в 2013 году – 84,00 тыс. рублей;

не установлен Порядок ведения аналитического учета объектов в составе имущества казны района и периодичность отражения в бюджетном учете операций с объектами имущества казны района.

С учетом выводов и предложений Контрольно-счетной палаты, главами муниципальных районов утверждены планы мероприятий по устранению нарушений, установленных по результатам контрольных мероприятий. Проведены инвентаризации имущества казны муниципальных образований, решениями представительных органов муниципальных образований утверждены реестры муниципального имущества, проведена инвентаризация расчетов по арендной плате имущества, а также земельных участков, подготовлены юридические заключения о возможности взыскания части прибыли предприятий с участием муниципального образования.

В дальнейшем Контрольно-счетная палата в соответствии с планом мероприятий продолжит осуществление контроля за использованием и распоряжением имуществом муниципальных образований края с целью проверки, изучения и анализа соблюдения органами местного самоуправления федерального законодательства и нормативных правовых актов муниципального образования по вопросам продажи и приватизации собственности муниципального образования.

Контроль исполнения представлений КСП края.

Одной из основных задач Контрольно-счетной палаты на 2013 год являлся контроль выполнения объектами контроля представлений по результатам контрольных мероприятий.

Контроль осуществлялся как в ходе камеральных проверок информации и материалов, представляемых объектами контроля по результатам рассмотрения представлений Контрольно-счетной палаты края, так и в ходе контрольных мероприятий.

Так, в соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты края проведено контрольное мероприятие в министерстве сельского хозяйства края на предмет исполнения представления и устранения нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой края по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2012 году.

По результатам контрольного мероприятия установлено.

ОАО «Заря» не принято действенных мер по списанию краевого имущества, пришедшего в негодность. Только в ходе контрольного мероприятия общество направило документы на списание имущества в министерство сельского хозяйства и продовольствия края. По окончании контрольного мероприятия министерством сельского хозяйства и продовольствия края, принято решение о списании имущества.

Также установлено, что министерством сельского хозяйства и продовольствия края не принимались меры по дальнейшему использованию краевого государственного имущества остаточной стоимостью 5 200,0 тыс. рублей, неиспользуемого ОАО «Заря» в производственной деятельности с 2010 года, но пригодного для дальнейшего использования. По окончании контрольного мероприятия имущество передано в ООО «Сельскохозяйственное предприятие «Колос» для дальнейшего использования.

Проведенной проверкой исполнения представления и устранения нарушений, выявленных КСП края по результатам контрольного мероприятия на предмет законности и результативности использования межбюджетных трансфертов, предоставленных из краевого бюджета бюджету Хабаровского муниципального района, установлено, что администрацией муниципального района в целом приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Вместе с тем, отдельные мероприятия, осуществляемые администрацией Хабаровского муниципального района по устранению выявленных нарушений и недостатков, в настоящее время не выполнены, а именно:

не возмещены в краевой бюджет средства в сумме 10,2 тыс. рублей, в части неправомерно выплаченной заработной платы при исполнении государственных полномочий по возмещению организациям убытков от применения регулируемых тарифов на электрическую энергию;

при возмещении организациям, предоставляющим услуги населению Хабаровского района по теплоснабжению, убытков, связанных с применением регулируемых тарифов (цен) на тепловую энергию поставляемую населению допущена дебиторская задолженность в сумме 7 741,94 тыс. рублей и кредиторская задолженность - 17 431,89 тыс. рублей.

Итоги исполнения предложений, содержащихся в представлении, остаются на контроле до принятия мер по устранению выявленных нарушений в полном объеме.

Взаимодействие с контрольно-счетными органами муниципальных образований края

В рамках взаимодействия и мониторинга реализации Федерального закона № 6-ФЗ на территории края с муниципальными образованиями края в течение отчетного периода проводилась работа по подготовке и предоставлению ежеквартальной информации о контрольно-счетном органе муниципального образования, штатной численности контрольно-счетного

органа (далее — КСО МО), количестве соглашений о передаче полномочий контрольно-счетному органу сельскими и городскими поселениями муниципального района края, о КСО городских и сельских поселений муниципальных районов края.

В результате по состоянию на 01.01.2014 года в крае деятельность по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля осуществляли 23 контрольно-счетных органа муниципальных образований края (далее – МКСО): контрольно-счетные органы в 2-х городских округах и 17-ти муниципальных районах края, или 100 процентов от общего числа городских округов и муниципальных районов края; 4 контрольно-счетных органа городских и сельских поселений края из 214.

Полномочия по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля на уровень муниципального района переданы 143 городскими и сельскими поселениями, что составляет 67,8 процентов от количества городских и сельских поселений края, не создавших собственные контрольно-счетные органы.

Статусом юридического лица обладают 13 из 19 городских округов и муниципальных районов края, или 68,4 процента.

В Союзе муниципальных контрольно-счетных органов Российской Федерации состоит 1 МКСО края (Контрольно-счетная палата города Хабаровска).

Фактическая численность сотрудников МКСО края по состоянию на 01 января 2014 года составила 50 человек, из них 48 сотрудников имеют высшее образование. В 2013 году 15 человек прошли курсы повышения квалификации.

Собственный информационный сайт или страницы на сайте представительных органов муниципальных образований края имеют 20 МКСО края.

В рамках Совета контрольно-счетных органов Хабаровского края Контрольно-счетной палатой края оказывалась методическая и правовая помощь руководителям муниципальных контрольно-счетных органов края по вопросам, возникающим при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля.

На основе результатов деятельности КСП края в 2013 году и с учетом итогов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Коллегией Палаты утвержден план работы Контрольно-счетной палаты края на 2014 год, в котором определены приоритетные области контрольной, экспертно-аналитической и иной деятельности, направленной, в первую очередь, на предупреждение возможных экономических и финансовых рисков:

контроль законности и результативности использования средств краевого бюджета в рамках реализации краевых целевых программ, анализ

перехода к программному бюджету и реализации в крае программно-целевого метода;

контроль законности, результативности использования бюджетных средств, связанных с выполнением главными распорядителями бюджетных средств государственных функций и оказанием подведомственными учреждениями государственных услуг, в том числе на развитие региональной системы общего образования по дистанционному обучению детей-инвалидов, на реализацию мер дополнительной материальной поддержки семей, имеющих детей;

контроль законности, результативности использования средств краевого бюджета и бюджета Фонда ОМС, направленных на реализацию Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории края, в том числе на реализацию государственного задания по предоставлению гражданам высокотехнологичной медицинской помощи;

контроль использования бюджетных средств на повышение качества жилищно-коммунального обслуживания населения края, а также использования бюджетных средств на развитие информационного общества и повышение инвестиционной привлекательности края;

контроль использования средств краевого бюджета, выделяемых в качестве субсидии для возмещения затрат по производству и публикации информационно-публицистических материалов целевого назначения;

проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг в связи с вступлением в силу с 1 января 2014 года Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

проведение проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов в случаях, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, результаты которых позволят оценить действенность мер, принимаемых органами местного самоуправления в целях эффективного управления муниципальными финансами;

контроль за устранением выявленных нарушений по представлениям и предписаниям КСП края, направленным объектам контроля, по использованию средств краевого бюджета и бюджета Фонда ОМС, а также нарушений, связанных с не соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в краевой государственной собственности.